

# 2025年地方两会带来哪些“民生礼包”?

1月中下旬以来,全国各省市自治区集中迎来了一年一度的地方两会时间,与老百姓息息相关的民生事项,也都落到了各地2025年政府工作报告中。

新的一年,老百姓将从各类暖政中收获哪些“民生礼包”?一起来看看。

## 就业:明确新增就业数量 推出真招实招

过去一年我国就业形势保持总体稳定。面对就业压力,今年各地又将推出哪些稳就业新举措?

经济重镇浙江省的政府工作报告提出,实施就业优先战略;确保城镇新增就业100万人以上,保持2300万省外劳动力和240万省外脱贫劳动力在浙稳定就业。河北省提出促进高质量充分就业;确保零就业家庭动态清零,城镇新增就业86万人。湖南省明确,城镇新增就业70万人。甘肃省提出,继续支持1万名未就业普通高校毕业生到基层就业,城镇新增就业30万人。

为保障重点群体就业,各地真招、实招不断。山西省将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业,以工代赈吸纳低收入群众务工。云南省将推广“幸福里”就业服务做法,招“小商”、建“微工厂”,办好家门口务工车间。

高校毕业生就业持续受到社会各界的广泛关注。甘肃省政协委员、甘肃省人力资源和社会保障厅厅长周宇宁说,促进高校毕业生就业要不断开辟吸纳就业新空间,要持续加大政策支持保障力度,不断优化公共就业服务,继续开展好“大学生就业驿站”“人才夜市”“零工市场”“人社局直播带岗”等就业服务,确保高校毕业生等青

年群体就业形势总体稳定。

## 生育:进一步降低生育、养育、教育成本

一些地方拿出真金白银,减轻家庭“三育”负担。

云南省政府工作报告明确,落实生育补贴政策,提升优生优育服务水平,全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”,健全普惠托育服务体系。重庆市提出,稳妥推进生育津贴即申即享。福建省将制定完善生育补贴、普惠托育服务专项奖补等政策,推进公办幼儿园改造新增普惠托位。

为缓解教育焦虑,一些地方加快扩大优质教育资源供给。湖南提出,推动义务教育优质均衡发展,建立与人口发展相适应的教育资源配置和转换机制。天津提出,深入实施基础教育扩优提质行动,完善集团化办学、城乡结对帮扶等优质均衡发展推进机制;新建改扩建中小学11所,新增学位1.62万个。

湖南省人大代表、湖南省长沙市仰天湖教育集团总校长刘菲菲说,配置教育资源要适应人口变化形势的要求,缩小城乡、区域、校际之间的教育差距,实现教育公平的目标;应依据学龄人口数量和结构变化,动态调整教师编制,确保教师数量与学生数量相匹配。

## 医疗:优质医疗资源扩容下沉

新的一年,各地政府工作报告把推进医疗资源均衡布局当作重点来抓,让群众在家门口就能看好病。

天津市政府工作报告提到,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,推进紧密型医联体建设。新疆提出,实施医疗卫生强基工程,深化以公益性为导向的公立医院综合改革,推

进县域医共体建设,推进优质医疗资源规划布局、扩容下沉和能力提升。

一些地方还推出便利化就医举措。比如,北京提出新增电子病历共享应用、检查检验结果互认医院60家,覆盖二级以上医疗机构97%的门诊量。江西提出90%以上的村(社区)配备家庭医生健康指导员。福建将拓展推广先诊疗后付费、“免陪照护服务”,检查检验结果互认、远程诊疗等医疗便民举措。

天津市人大代表、天津市人民医院院长高明说,各地在补齐医疗资源分布不均短板、提升医疗机构服务质量的同时,还应关注患者的就诊感受,进一步提升群众对医疗服务的满意度。

## 养老:养老金、养老设施水平将进一步提升

2024年末,我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让老年人安享幸福晚年,也是各地政府新一年民生工作的发力方向。

北京等多地提到,适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金。

广东省政府工作报告提到,开展老年健康促进行动,加强适老化改造和无障碍环境建设,发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务,推进乡镇敬老院优化整合和转型发展;优化老年助餐服务,深化“长者饭堂”建设。吉林省将为7000户困难老年人家庭实施适老化改造;新建改建合作助老餐厅和助餐点1000个。贵州提出,为2万名特困困难老年人提供居家上门服务,完成8000户特困困难老年人家庭适老化改造。

广东省政协委员、广东省工商联常委李靖说,长期护理保险制度既能发挥“兜底”作用,也可以在需求端刺

激和扩展老年人的养老服务需求,提升老年人养老支付能力。她建议加快推进建立完善长期护理保险制度体系,进一步满足老年人的养老服务需求,减轻老年人养老支付压力,促进社会养老服务产业发展。

## 住房:让百姓从“有房住”到“住好房”

记者梳理发现,在不少地方的政府工作报告中,“好房子”成为高频词汇。

北京市政府工作报告提出,优先向轨道交通站点和就业密集地区供应住宅用地,建设筹集保障性租赁住房5万套、竣工各类保障房8万套;加大新开发居住区配套设施补短板力度,建设适应群众高品质生活的“好房子”。浙江省提出,稳妥推进现房销售试点和“好房子”建设试点,更好满足刚性和改善性住房需求。陕西省将完善并提升住房建设标准,加大“好房子”供给。

各地还将大力实施城市更新、老旧小区改造,让“老房子”变成更宜居的“好房子”。上海市提出,全面完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造,完成31万平方米不成套旧住房改造,启动25个城中村改造项目。天津将推进30个城中村改造项目,启动180个城镇老旧小区改造。

“老旧小区改造是城市有机更新的重要一环,一头连着城市发展,一头连着民生福祉。”天津市人大代表、天津市河东区大王庄街道党工委书记王虹说,通过老旧小区改造,社区更新了老旧管网设施,增加了停车位和智能充电设施,平整了小区路面,增设了口袋公园等居民活动场所,精细入微、人性化的改造让群众居住品质得到了显著提高。

新华社北京1月21日电

## 非遗展演迎新春



1月21日,游客在重庆市巴南区西流沱小镇体验非遗项目姜家舞龙。临近春节,重庆市巴南区西流沱小镇张灯结彩,木洞山歌、接龙吹打、姜家舞龙等非遗表演轮番登场,吸引游客前来感受传统民俗、品尝地道美食。据了解,今年春节期间,巴南区将通过举办新春游园、民俗表演、灯光秀等活动,让游客在传统年味中欢度中国年。新华社记者 黄伟 摄

## 我国新能源汽车产销量连续10年位居全球第一

据新华社北京1月21日电(记者张辛欣 张晓洁)工业和信息化部副部长张云明在21日国新办举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会上表示,2024年,我国新能源汽车年产量销量迈上千万辆级台阶,分别达到1288.8万辆和1286.6万辆,新能源汽车产销量连续10年位居全球第一。

张云明表示,下一步,将加快突破新体系电池等关键核心技术,落实好汽车以旧换新、新能源汽车购车减免等优惠政策,制定促进换电模式发展的指导意见,探索开展汽车碳排放、汽车动力电池碳足迹管理,推动核算标准和结果的国际互认,研究开展整车企业集团化管理,支持优势企业提质增效做优做强,规范市场竞争秩序,不断优化产业生态。

## 2024年我国十种有色金属产量超7900万吨

新华社北京1月21日电(记者张晓洁)记者21日从中国有色金属工业协会获悉,2024年我国规模以上有色金属企业工业增加值同比增长8.9%,十种有色金属产量7919万吨,比上年增长4.3%。其中,精炼铜、电解铝产量分别达1364万吨、4400万吨,同比增长4.1%、4.6%。

中国有色金属工业协会副会长陈学森在当日召开的2024年有色金属工业经济运行情况新闻发布会上说,2024年我国有色金属工业生产经营保持稳健增长,主要产品产量、投资均比上年增长,实现利润总额同比增长幅明显。数据显示,2024年,我国有色

金属工业完成固定资产投资比上年增长24.7%,对外贸易保持逐年增长,贸易结构继续优化,有色金属进出口贸易总额3687.9亿美元,同比增长11.4%,预计全年规模以上有色金属工业企业实现利润总额达到4200亿元左右,同比增长超过10%。

“新三样”依然是拉动有色金属消费需求增长的主要动力,电解铝产业成为有色金属行业经济效益增长的主要产业领域。”陈学森说,协会将继续推动有色金属各产业品种供给侧改革,引导企业加快转型升级,提高产业高端化、智能化、绿色化水平,引导产业链延伸升级,提升产品附加值与国际竞争力。

## 三峡库区首艘新能源滚装船下水

1月20日,秭归县华星船务有限公司建造的新能源滚装船从制造平台向江上移动(无人机照片)。

三峡库区首艘新能源滚装船1月20日在湖北省秭归县华星船务有限公司顺利下水。该货轮是三峡集团联合交通运输部长江航务管理局共同打造的新能源运用试点示范船舶,设计载重8000多吨,采用“甲醇单燃料发电+电力驱动”动力系统。

新华社发



## 向上向好 持续巩固

(上接第一版)

大连市1月20日公布的经济数据显示,2024年地区生产总值达到9516.9亿元,同比增长5.2%,按可比价格计算,分别高于全国和全省0.2个和0.1个百分点,地区生产总值连续13个季度赶超全国平均水平,规模以上工业增加值增速自2024年5月以来持续加快,固定资产投资增速自2024年下半年以来由降转增,社会消费品零售总额增速平稳向好,生产供给稳中有升,市场需求持续改善,经济向上向好发展基础进一步巩固。2024年,大连市委、市政府全力以赴稳增长稳预期,抢抓机遇、用好政策,相继推出经济稳中求进“22条”、稳增长“30条”、科创“32条”等政策,有效激发市场活力潜能。

抚顺市主要经济指标逐月逐季向好,经济总量突破千亿元大关,规模以上工业增加值增长6%,比全省平均水平高2.9个百分点;社会消费品零售总额增长6.8%,排名全省第二位;一般公共预算收入增长8.3%,全省排名第四位;全体居民人均可支配收入增长5.7%,居全省首位。推动清原抽水蓄能电站一期6台机组并网发电,二期开展可研设计,岗山雪场项目全面伐林作业,三木化工项目开工建设,沈白高铁抚顺段全线铺轨,东环公路完成路基铺设,国道通武线改建竣工通车。

本溪市呈现出多年未有的良好局面。全市地区生产总值同比增长5.5%,自全面振兴新突破三年行动以来,连续6个季度经济增速超过全国、全省平均水平。2024年全市地区生产总值实现1025.6亿元,经济增长居全省第三。重点经济指标中,9项指标好于全国平均水平,11项指标好于全省平均水平,8项指标位列全省前五。以服务本钢生产为主线,本溪加快推进地方工业发展新赛道,围绕产

业集群建设,持续拓宽废钢产业、医药制造业、酒制造业的发展路径,全年全市规模以上工业增加值增长9%,创下7年以来新高。“双本”融合成效显著。有效促进了废钢产业和采矿业的发展,全年废弃资源综合利用业增长108.3%。

辽阳市直面特殊困难,苦干实干、迎难而上,奋力赶超奋进,2024年地区生产总值增速追上全省步伐,超过全国平均水平,同比增长5.1%,创近年来最好水平。第一产业增加值同比增长4.6%,高于全省平均水平0.4个百分点;第二产业增加值同比增长7.3%,高于全省平均水平2个百分点。全市以打造重大战略支点城市、“一圈一轴”节点城市、现代产业特色城市、全域旅游美丽城市、创新创业活力城市为实践路径,加快建设宜居宜业新辽阳,既为一域增光,又为全局添彩。

盘锦市立足资源禀赋,发挥区位优势,加快项目建设,固定资产投资增长39.6%,进出口总额增长43.6%,增速均为全省第一。固定资产投资增速取得历史最好成绩。盘锦市推动全年开复工项目502个,辽宁襄平新材料特种聚烯烃等272个新建项目开工建设,辽滨500千伏输变电工程230个续建项目加快实施,伊科思碳五低碳综合利用等175个项目竣工投产。备受瞩目的华锦阿美精细化工及原料工程项目地下工程全部完工,32套主装置陆续拔地而起,各关键节点均按时完成,工程总体进度超过55%,这艘“工业航母”的轮廓日渐清晰。

## 发展趋势向好

驱车从大连高新区出发一路西行,一个崭新的科技创新高地——英歌石科学城赫然映入眼帘。去年10

月15日,英歌石科学城正式开城运营,如今在44.3平方公里的创新沃土上,会聚着200多个细分领域实验室团队、1000余名科研人才、众多科学装置,包括3个全国重点实验室在内的一大批重大科技创新平台已成为全省乃至全国的示范。

2024年我省各地经济发展之效明显增强。过去一年,沈阳市加快传统制造业高端化、智能化转型步伐,实施105个智能升级项目,新培育23个智能工厂、30个数字化车间,工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到82.8%和71.5%。大连市规模以上高技术制造业增加值同比增长11.0%,高于全国2.1个百分点,连续21个月保持两位数增长。同时,大连市大规模设备更新有序推进,全市工业企业技术改造投资项目315个,同比增长19.3%,工业企业技术改造投资同比增长75.6%。

锦州市锚定区域中心城市发展定位,深入实施“136921”发展战略,地区生产总值增长5.9%,一般公共预算收入增长6.2%,规模以上工业增加值增长11.6%,固定资产投资增长9.6%,社会消费品零售总额增长6.7%,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4.1%和6.7%。主要经济指标增速跑赢全国、全省平均水平,多项指标位列全省前列。滨化集团高端树脂及配套等一批重大项目洽谈推进;新方锂电池、兰麒精细化工等一批高端实体工业项目落户锦州;北方能源基地、凯莱国际锦州生产基地等一批重点项目开工建设;锦州石化40万吨针状焦、信凯紫源有机颜料等一批高质量项目竣工投产。

鞍山市积极培育新质生产力,推动氢能、钠离子储能产业建链,启动安全低碳高效运输交通强国项目试

点,鞍钢绿色矿山首批分布式光伏并网发电,激光产业园钠离子储能电站基本建成。加快发展新一代信息技术产业,奇新光电子纸、创鑫连续光纤激光器等项目建成投产,荣信汇科特高压绝缘试验平台获评省技术创新能力提升项目,电子信息产业增加值增长9%;化工产品精细化率突破55%;造纸行业爆发式增长,产值同比增长50%,规模成功闯入全省前三。高技术制造业增加值增长8.3%,累计培育智能工厂、数字化车间及应用场景100个,培育省工业企业创新产品28个。

丹东市经济增长的韧性进一步彰显。第一产业增加值192.9亿元,增长4.7%,居全省第二位;农业生产总体平稳。农林牧渔业实现产值339.3亿元,同比增长4.8%,居全省第二位。2024年,丹东市全年粮食产量119.6万吨;蔬菜及食用菌产量64.8万吨,增长2.6%;水果产量57.4万吨,增长7.0%。新兴动力势头强劲。高技术制造业增加值占比居全省首位。2024年,丹东市规模以上工业高技术制造业增加值占规上工业增加值比重为14.8%,高于全省8.1个百分点,居全省第一位。高技术制造业增加值同比增长3.2%。

## 活力多点呈现

1月21日晚7时许,远达能源科技集团股份有限公司朝阳公司总经理姚海峰与7名同事仍在研究生产流程和订单事宜,这种从清晨至夜晚的工作模式已成为他们的常态。一个月前,朝阳远达智慧能源风电装备零碳产业基地项目正式投产。“风光”资源开发利用与清洁能源装备制造同步快进,聚链成群,撑起朝阳高质量发展的脊梁。

2024年我省各地经济活力多点

呈现。朝阳市经济运行呈现出总体平稳、稳中向好的良好态势。地区生产总值增速连续5个季度超过全国水平,多项经济指标增速位居全省前列。朝阳市持续推进农业产业发展上下功夫,实现农业增加值同比增长4.3%,推动主要农产品产量稳定增长。实现粮食产量63.0亿斤,同比增长5.5%,创历史新高。与此同时,朝阳新动能加快成长,助力工业新升级。2024年,朝阳市工业产业高端化成果凸显、智能化步伐加快、绿色化成效显著,高技术制造业增长43.0%,成为推动朝阳经济高质量发展的强大动力。新增入选省级企业技术创新重点项目41项,新增省级创新产品31个,凌钢集团成为全省钢铁行业延长企业,建平县获评省工业单项冠军培育县。

营口市走出一条逐季回升的增长曲线,打开了营口发展的新天地。2024年,营口市持续释放消费潜力,开展促消费活动400余场,带动消费超过20亿元。加快文旅融合发展,接待游客、旅游收入分别增长52.7%、57.2%。全力抓好项目建设,陆上风电、中交LNG接收站等超百亿元项目加快建设。敬业集团完成对日钢营口中板的股权收购,象屿集团完成忠旺集团在营口的主业重整,通过引入战略投资者,一批老企业焕发新活力。启动国家级渔港经济区建设,海洋经济生产总值增长10%，“蓝色动能”更加澎湃。

阜新市第一产业交出亮眼的成绩单,增加值增长4.8%,增幅排名全省第一。阜新扎实推进春耕备耕工作,“压舱石”“稳粮有力”。阜新始终把保障国家粮食安全作为首要担当,严守耕地保护红线,去年粮食总产量达到54.1亿斤,连续两年创历史新高。实施玉米、大豆单产提升工程

109.4万亩,亩均分别增产500斤、150斤。成功承办全国玉米单产提升工程推进现场会,经验在全国推广。黑土地保护方面,实施保护性耕作342.7万亩,排名全省第一。全国保护性耕作现场会在阜新举行,建设高标准农田25万亩,培肥了黑土,农业综合生产能力稳步提升。

铁岭消费潜能加快释放,以“快乐文化”多元体验基地和节点型现代物流陆港基地建设为引领,结合实际加快释放文旅产业活力,深挖交通运输和仓储物流业潜能,2024年,铁岭市第三产业实现增加值417.1亿元,同比增长5.5%。铁岭市积极引导市场主体打造消费场景,铁岭大剧院焕新重启,“铁岭记忆”室内文化演艺街区开业。全年举办“快乐铁岭”嘉年华活动百余项,其中包括全国首个乡村“喜晚”,“如意宴”特色美食评选,首届“鹿乡围场1619”文化周主题推介会以及把补给站办成流水席的铁岭半程马拉松赛事。银冈街区获批省历史文化街区,西丰县获“避暑旅游目的地”称号。

葫芦岛市统筹抓好灾后恢复重建、高质量发展与高水平安全,交出一份高质量、成色足的高分答卷。两组数据亮眼而直观。经济发展气势如虹。全市地区生产总值完成1004.4亿元,增长5%,首次突破千亿元大关。项目保障有力有效。国网葫芦岛供电公司服务保障扬农化工、中海油岸电等重大项目投产送电,售电量达101.02亿千瓦时,同比增长6.71%,首次入围“辽电百企”榜单。重点项目进展顺利。全市实施重点项目605个,总投资2554.5亿元,深化央地合作,总投资5716.8亿元,其中百亿级项目14个。招商引资成效明显。全年新签约项目312个,增长21%;落地159个,增长12.3%。