

# 聚焦高质量发展,2024年经济稳中有进、进中提质—— 难中求成 鞍山交出攻坚成绩单

本报记者 关雪 崔治

**核心提示** 凝心聚力谋发展,奋楫扬帆启新程。

2024年,在经济总量跨越2000亿元台阶之后的第一年,面对多重压力叠加、多重困难交织、多重挑战并行的复杂形势,鞍山市承压前行、克难奋进,交出了一份难中求成、难能可贵的成绩单:经济运行总体平稳、稳中有进、进中提质,高质量发展和可持续发展扎实推进,改革开放不断深化,重点领域风险化解有序有效,民生福祉持续增进。一般公共预算收入增长7.4%,规模以上工业增加值增长4%以上,固定资产投资增长7%以上……鞍山市经济在爬坡过坎中稳健前行,逐月逐季承压修复、加快回升,赶上全国全省水平,全面振兴新突破三年行动实现连战连胜。

今年是“十四五”规划收官之年,也是全面振兴新突破三年行动决胜之年。鞍山市将锚定打造辽宁新时代“六地”重要支撑区目标定位,以实施全面振兴新突破三年行动为总牵引,以“五提升、五攻坚”为抓手,围绕着力挖掘内需潜力、加快构建鞍山特色现代化产业体系、持续深化改革开放、持续增进民生福祉等各项工作重点,进一步一个脚印,高质量完成“十四五”规划和三年行动目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。



蓝天白云下的鞍山市二一九公园生机勃勃。

鞍山市委宣传部供图

## 项目建设点燃强劲引擎

项目建设是推动经济发展的重要抓手,也是鞍山实现高质量发展的重要支撑。如今,鞍山大地上,掀起了一场大干快上、争分夺秒的建设热潮。

1月15日,鞍山市重点建设推进的“百亿级项目”佳通集团腾鳌温泉健康产业园里车辆穿梭,挖掘机挥舞着机械臂,工人们在一栋栋建筑内紧张忙碌着。项目中心位置的湖水仿佛一面镜子,倒映着湛蓝的天空和岸边的草木。湖边一栋造型极具现代美感、一栋栋漂亮的民宿正加紧装修,色彩斑斓的欧式小镇满是异域风情。

“这个欧式小镇以爱情为主

题,名叫‘浪漫小镇’。游客可以在这里品尝咖啡,观看表演。未来,我们还将建设多个各具特色的小镇,为游客提供更加专业和贴心的服务。”项目负责人谷勇介绍,腾鳌温泉健康产业园建成后,将成为特色鲜明、功能齐全、环境优美的中国北方度假主题旅游景区。

2024年,鞍山市开展“百日攻坚”行动,围绕手续办理、要素保障、问题化解等核心领域,以更大的担当和作为抓紧抓实项目建设,把更多“规划图”变成“施工图”“实景图”。一个个项目的落地生根,犹如一颗颗璀璨的明珠镶嵌在鞍山的版图上,为城市未来发展奠定了坚

实的基础。鞍山青岛啤酒数智化生产基地、后英集团康养产业融合等707个5000万元以上项目开工建设,布顿特种金属制品生产基地一期、恒盛烧碱机升级改造等323个重点项目竣工投产,10亿元以上项目投资增长27.7%。中车集团等8家央企分支机构在鞍落户,华能新能源等38个重点项目开工建设……

“我们要提高项目谋划质量,抢抓各项政策机遇,围绕重大国家战略、政策导向、资金投入等关键领域,深入谋划实施一批全局性、基础性、引领性重大项目。”鞍山市发展改革委党组书记、主任李咏梅介绍,今

年,鞍山市将提高项目服务能力,实施重大项目全流程服务管理,推动石湖水库、后英高性能镁合金综合利用等733个5000万元以上项目开工建设;提高闲置资产盘活效率,盘活闲置厂房15万平方米,推动北辰大酒店、会展宾馆、经开区奥特莱斯等一批停缓建项目复工,让“资产存量”变为“发展增量”;提高项目招引水平,围绕“8+1+4”产业发展方向,深化产业链招商、园区招商、以商招商,举办第三届鞍商大会,全年新签约、新落地重点项目努力分别突破800个和400个,争取实际到位内资增长15%以上、实际利用外资5000万美元。

## 科技创新激发澎湃动力

科技创新是推动高质量发展的核心动力。近年来,鞍山市深入实施创新驱动发展战略,成为辽宁唯一荣膺“全国科技进步先进市”五连冠的城市。鞍山市现有各类科技创新平台682个,其中,国家级9家、省级193家;高新技术企业481家,雏鹰瞪羚企业在独角兽企业188家,总量均居全省第三位。

辽宁科技大学研发的聚酰亚胺膜应用于火星探测器“天问一号”和探月计划“嫦娥五号”上;福鞍集团研发的“分布式能源用中小型回热式燃气轮机”获获重大专项资金支持;辽宁润润农业获批国家重点研发计划“黑土地保护与利用科技创新”重点专项;千山湾矿业实验室正式挂牌运行……创新,在这座以科技为根的城市春风化雨、润物无声。

1月15日,记者走进荣信汇科电气股份有限公司试验大厅,只见科技感十足的白色电器设备足有20米高,工作人员正乘坐吊篮高空作业车连接线路,进行设备测试。“我们团队的核心成员都来自清华大学,所有产品均为自主研发,拥有完全自主知识产权。正是鞍山完善的人才政策,让我们公司的科技人才能够走进鞍山,扎根鞍山,发展鞍山。”公司副总裁易荣介绍,荣信汇科掌握国际领先的柔性交流输电与大功率变流设备设计制造技术,生产的特高压柔性直流换流阀已成功应用于国家西电东送重点工程,是目前全球已投运的最大容量和最高电压等级同类产品。

“人才是科技创新腾飞的羽翼。鞍山市从加强人才‘引、育、用、留’四个方面对全市人才工作进行设计谋划,贯穿人才成长周期全链条。”鞍山市委组织部人才工作科科长张兴中介绍,鞍山市强化引才举措,瞄准海内外优秀博士和高级职称人才,多措并举吸引急需紧缺人才到鞍山就业创业。去年,通过开展“双招双引”工作,为各类园区招引“高级合伙人”20名,为企业招引经营管理人才和市场开发人才127名;帮助有意愿的企业开展“订单式”培养,累计为企业输送技能人才超1000人。“通过‘订单式’培养到企业就业的毕业生,他们的实操能力强,而且对企业忠诚度很高。”福鞍集团人力资源部鞠洋洋说。

“今年,鞍山市计划新增市级以上科技创新平台20个,力争科技型中小企业达到1500家,科技服务业营业收入再增10%。同时,推动更多科技成果转化,确保技术合同成交额突破42亿元,最大限度释放科技体制改革活力。”鞍山市科技局党组书记孔宝表示,今年,鞍山市将以重大项目为牵引,强化关键核心技术攻关,坚持创新产业创新,加快推动千山湾科技园实质化运作,推进钢铁、菱镁科创中心建设,持续深化“三个一百”科技创新需求对接机制,全力进行科技创新与产业创新深度融合,打造与新质生产力发展相适应的科技创新体系。



后英集团海城市胜辉耐火材料制造有限公司车间里机械手臂有条不紊地工作。 本报记者 崔治 摄

## 优化环境护航经济发展

1月14日,神龙腾达工贸有限公司的生产车间内,智能化生产线不停运转,经过酸洗、冷轧、镀锌等一道道工序,一卷卷彩涂板下线装车。公司副总经理郭宇阳介绍,十多年来,神龙腾达在台安县先后投资近40亿元,建设镀锌板、彩涂板及化工涂料五期工程,产品市场份额不断提升,销往国内20余个省(区、市),并出口欧、美、亚、非等洲的国家和地区。

神龙腾达的稳健发展离不开优良营商环境的保驾护航。据介绍,鞍山市有关部门以推动“双鞍”融合为抓手,为神龙腾达与鞍钢集团牵线搭桥,实现了原材料钢板80%以上从鞍钢集团采购,大大节约了运营成本,让企业“来了不想走,投了还想投”。

营商环境是经济发展的土壤,也是高质量发展的基石。2024年,鞍山市开展政务服务综合窗口高效运行等五个攻坚专项行动,上线“高效办成一件事”主题场景58个,基层综合窗口全面实质化运行,86个服务窗口获评第二批“清风辽宁政务服务窗口”;推行“信用+审批”融

合共享,推出“容缺办”事项1046项、“告知承诺”事项320项,鞍山市信用监测排名持续领跑全省地级市;全力化解历史遗留问题,搁置15年之久的千山西路沿线征收拆迁工作全面完成,中国医科大学附属第一医院鞍山医院住院大楼等18个停缓建项目重新启动。

“企业资金周转不畅怎么办?”“有产能没订单怎么办?”“政策补贴怎么申报?”针对企业面临的各项问题,鞍山市完善问题办理机制,持续优化营商环境。鞍山市建立“鞍心直通车”政企沟通平台,全市“纳税2000强”、规模以上企业、重点项目的诉求可一键直达市委、市政府主要领导,通过高位协调、上下联动、全力攻坚,累计解决涉企诉求117件,满意率100%。

在现有12345平台“问题池”统一解决企业问题的基础上,鞍山市还建立“一般问题选派干部自办、个人难以解决的部门统办、部门无法解决的专班转办、专班解决不了的市委、市政府主要领导提级办”的四级问题办理机制,并制定限时办结、跟踪督办、办结反馈、评

优问效闭环机制,确保“事事有回音、件件有着落”。

“今年,我们要打造营商环境‘升级版’,继续深化综合窗口改革,扩大一窗通办、无差别受理服务范围,强化电子证照赋能,新推出‘高效办成一件事’主题场景34个和‘免证办’场景35个。”鞍山市数据局(鞍山市营商环境建设局、鞍山市行政审批局)党组书记、局长吕品介绍,鞍山依申请政务服务事项将全部实现“网上办”,高频便民利企服务事项网上办、掌上办、就近办实现全覆盖。同时,健全社会信用体系,实施信用分级分类监管;加强诚信政府建设,健全涉企收费监管和解决拖欠企业账款问题长效机制。

连战连胜鼓舞人心,决战决胜催人奋进。站在新的历史起点上,鞍山市将以项目建设为引擎、科技创新为动力、优化营商环境为保障,用新理念、新思维、新模式研究鞍山振兴发展问题,改变惯性思维和路径依赖,创造更多新亮点、新成果、新经验,加快发展方式转变,努力走出一条高质量发展、可持续发展的新路子。



鞍山市德邻港物流综合产业园里车辆穿梭,一派繁忙有序的景象。

本报记者 崔治 摄

## 2024年鞍山亮点

### 产业结构篇

传统产业提质增效,借力大规模设备更新契机,加快制造业高端化、智能化、绿色化转型,实施工业“四项改造”项目283个,改造企业新增产品100余种,生产效率平均提升18.6%、资源利用率平均提高17.3%。深化“双鞍”融合,鞍钢新能源汽车用钢铁等15个项目加快建设,鞍钢产品本地加工率和供应链本地配套率分别提高3.5个和3个百分点。开展菱镁行业专项整治,行业乱象基本遏制,市场秩序进一步规范,远东矿业菱建材等项目开工建设,菱镁高端产品占比提升到25%,菱镁行业增加值增长7.2%。

### 促进消费篇

全面启动消费品以旧换新,开展“乐购鞍山惠享美好”促消费系列活动400余场,拉动消费约180亿元。开展“旅行就选C”战略首发大会、千山梨花节、群星演唱会等文体旅活动300余项,发售“鞍享智游”全域旅游卡。开展文旅服务设施和服务质量提质升级行动,全面净化出租客运市场秩序,千山景区修缮焕新,开工南北景区贯通工程,推出南果梨奶茶系列甜品,面向现役军人、人民警察、退役军人和“三属”、辽宁英才等免费开放。

### 新兴产业篇

新兴产业聚能起势,积极培育新质生产力,推动氢能、钠离子储能产业建链,启动安全低碳高效运输交通强国项目试点,鞍钢绿色矿山首批分布式光伏电站并网发电,激光产业园钠离子储能电站基本建成。加快发展新一代信息技术产业,奇新光电子纸、创鑫连续光纤激光器等项目建成投产,荣信汇科特高压绝缘试验平台获评省技术创新能力提升项目,电子信息产业增加值增长9%。谋篇布局未来产业,鞍钢元宇宙基地竣工。

### 培育主体篇

全面落实国家、省系列稳经济惠企政策举措,因时因势出台进一步支持民营经济高质量发展26条、利企便民54条,新增减税降费及退税14.73亿元。发布“免申即享”93条、“直达快享”18条,兑现惠企资金超过1亿元。争取上级支持企业发展和项目建设资金31.09亿元,增长1.6倍。新设市场经营主体5.2万户,总量达到35.8万户。

### 现代服务篇

加快培育现代物流、平台经济、夜经济、“文体旅+”等新业态。西柳国际物流园区主体完工,多式联运和运输代理业营业收入增长22.6%。实施“线上落地”行动,钻石城建成东北地区规模最大的下沉式电商直播基地,全市电商基地发展到18个,直播电商交易规模突破300亿元。加快发展金融业,与中信保合作发布“鞍信易贷”金融产品,货币金融服务增加值增长9.3%。

### 乡村发展篇

农业生产再获丰收,实施黑土地保护性耕作24.29万亩,建设高标准农田34万亩,节水改造中型灌区10.5万亩,新建改造设施农业6000亩,科学抗灾补种,粮食产量超过27.8亿斤,南果梨、食用菌产量分别增长17.6%和9.4%。南果梨“鲜达全国”邮递业务增长3倍,“鞍山好货”产销两旺。提高农村基本公共服务水平,建强乡镇卫生院3家、村卫生室100家,农村学校土操场问题全部销号。

### 生态环境篇

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施钢铁超低排放改造等环保工程234项,停产封存菱镁轻烧反射窑95座,完成散煤清洁替代2.34万户,空气优良天数同比增加8天,细颗粒物平均浓度35微克/立方米,连续三年达到国家二级标准。实施水环境治理项目20项,规范化整治排污口273个,17个省控断面,6个县及以上集中式饮用水水源地水质全面达标,优良水体比例达到80%。鞍山市污染防治攻坚战成效考核连续五年被省委、省政府评为优秀等级。

### 城市建设篇

开工城建项目205个,改造市政道路27.7公里,更新高铁西站前广场,开通至北京新航线,沈海高速鞍山北互通立交建成通车。推动城市有机更新,改造供水、供热等老旧管网430.2公里,天然气置换新建管网102公里,25个、110.8万平方米老旧小区改造项目当年开工、当年基本完工。深入开展交通综合治理,新增公共停车位1.56万个,对930个校园周边实行“高峰勤务”管理,高峰拥堵明显缓解。开展城市管理“十提升”工程,建成千山湾南滨河绿道,新建口袋公园75个,新增绿地39万平方米,城市变得更加干净整洁、清朗有序。

### 民生保障篇

开展稳岗扩岗“四季行动”,应届高校毕业生来鞍留鞍连续三年超过1万人,城镇新增就业3.72万人,“零就业家庭”动态清零。上调退休人员基本养老金,城乡低保、特困人员基本生活标准,优化职工医保门诊统筹起付标准,发放困难群众救助资金4.6亿元,残疾人两项补贴、高龄津贴等惠民资金1.3亿元。规范殡仪服务管理,整治不规范、乱收费等问题93个。

本报记者 崔治 整理