

# 打出更加给力的财政政策“组合拳”

## ——开年中国经济一线观察之二

申 铨 王雨萧 李昱佑

新年伊始,从中央到地方,一季度政府债券发行安排密集对外发布;大江南北,一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

近年来我国持续实施积极的财政政策,2025年政策取向还将“更加积极”。新华社记者近日深入多地调研观察到,财政政策“组合拳”力度加大,投放更加精准,更注重惠民生、促消费、增后劲,有效助力新一年经济高质量发展实现良好开局。

### 更有力度,为稳增长提供更多支撑

起重机械林立,运输车辆往来穿梭,焊接声、切割声相互交织……走进位于安徽合肥的新桥智能制造产业园及基础设施配套项目建设现场,记者看到,一派火热的忙碌景象。

项目负责人介绍,这一项目获得了36亿元地方政府专项债券资金支持。据悉,2024年安徽省发行了1303亿元用于项目建设的新增专项债券,支持保障1243个项目,有效带动项目总投资超1.5万亿元。

就在不久前,专项债管理机制迎来新变革。国办印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出了包括实行专项债券投向领域“负面清单”管理、开展专项债券项目“自审自发”试点等举措。

“2025年,我们将积极利用安徽省纳入专项债券项目‘自审自发’试点省份的政策机遇,科学谋划储备一批新的重大项目。”安徽省财政厅相关负责人说。

完善地方政府专项债券管理机制,用好“正面”“负面”两张清单,更好发挥专项债券投资效益;

增加发行超长期特别国债,更大力度支持“两重”建设,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量;

加力扩围实施“两新”工作,将设备更新支持范围扩大至电子信息、安

全生产等,实施手机等数码产品购新补贴……

元旦刚过,落实中央经济工作会议部署,相关部门已明确多项具体举措。

在湖北省黄石市,得益于“两新”政策支持,当地老旧电梯更新改造项目正在抓紧推进。

“在5685万元来自超长期特别国债的资金支持下,项目稳步实施,不仅有效扩大投资,还惠及民生。”黄石市住房和城市更新局副局长程超说。

国家发展改革委最新数据显示,2024年7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工,完成投资超过1.2万亿元,2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

“财政政策‘组合拳’将在2025年持续用力、更加给力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆说,安排更大规模政府债券,加大财政支出强度,加强逆周期调节,支持扩大国内需求,将为经济持续回升向好提供更多支撑。

### 更有精度,助力经济向“新”发展

向“新”发力,离不开财政助力。不久前召开的全国财政工作会议明确,2025年,财政政策要支持现代化产业体系建设,着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关。

广东惠州东江实验室,一块“黑材料”引起记者注意。用手电筒照射表面,光线仿佛被吸走般不见踪影。“这是我们研制的核孔膜超黑材料,达到国际领先水平。”东江实验室副研究员陈永辉说。

记者了解到,为保障实验室建设,2020年至2022年,惠州市财政累计投入建设经费12亿元;2024年至2026年,省市财政还将继续保持有力资金投入。

政府投资基金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和科技创新的

重要政策工具。

近期,《云南省政府投资基金支持产业高质量发展实施方案》印发,力争5年内带动社会资本投资规模不低于1000亿元。在深圳,龙岗区引导基金充分发挥耐心资本、长期资本作用,共参投子基金30只,子基金总规模427亿元,累计投资企业超1200家。

“我们还将设立总规模1亿元的科技创新种子基金,持续加强与创投机构合作,引导撬动社会资本投早、投小、投硬科技。”深圳市龙岗区财政局局长汪明说。

就在本周,国办印发的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》对外发布。

多位专家表示,这是首次在国家层面出台促进政府投资基金发展的重要文件,将推动优化产业投资类基金功能,鼓励发展创业投资类基金,发展壮大长期资本、耐心资本。

创新的活力,蕴藏在一个个经营主体之中,要进一步为其减负加力。

机器人大显身手,AGV小车穿行其中……在位于山东威海的天润工业技术股份有限公司,全自动重卡曲轴生产线开足马力。“2024年,公司享受研发费用加计扣除等各项税收优惠1亿多元。”公司财务负责人扈萍说,政策“减包袱”,让企业更好投入创新研发。

国家税务总局数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元,为培育新质生产力和推动制造业转型升级注入新动能。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到,多地通过强化资金统筹、持续增加投入、加强政策创新,正有力促进经济向“新”力持续释放。

### 更有温度,“民生含量”不断提高

增进民生福祉是发展的根本目

的。记者在调研中发现,尽管财政收入增速承压,但从中央到地方,财政支出中的“民生含量”不断提高,在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

位于川西高原的阿坝藏族羌族自治州,往年一到冬天当地学校面临的供暖难、洗澡难等问题,在今冬得到有效解决。

“2024年,阿坝州投入近8亿元,新建学校93所,进一步改善了办学条件,特别是海拔2500米以上的所有学校都实现了供暖。”阿坝州副州长依当措介绍,当地还投入近7000万元,设立了农牧民家庭和困难职工优秀学生激励帮扶基金,确保当地孩子不因家庭困难而上不了学。

中央经济工作会议提出,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。

推进文旅区中小学开工,实现4所幼儿园开园;新增10家养老助餐点、3000张养老家庭照护床位建设;筹集保障性住房2700套、竣工2560套……北京市通州区两会明确了新一年“民生清单”。

“2025年,通州区将把民生工作摆在更加突出位置,计划安排‘保基本、保民生、保重点’项目支出占区级一般公共预算支出89%,比上年增长2.4%,以更优供给、更实保障增进民生福祉。”通州区财政局副局长张敏说。

适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准;支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网……全国财政工作会议明确了2025年财政发力保民生的着力点。

财政资金取之于民,必须用之于民。坚持以人民为中心的发展思想,把每一分钱都用到国计民生关键处,“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。(新华社北京1月10日电)

## 铁路节前春运车票进入发售最高峰

据新华社北京1月11日电(记者樊曦)记者从铁路12306科创中心获悉,1月11日开始发售1月25日(腊月廿六)车票,铁路节前春运车票进入发售最高峰。自2024年12月31日开始发售春运车票以来,至1月11日9时,已累计发售春运期间车票5768万张。

铁路12306科创中心负责人介绍,从目前车票预售情况看,热门出发城市主要有上海、广州、北京、深圳、杭州、成都、武汉、南京、重庆、长沙;热门到达城市主要有北京、广州、武汉、成都、上海、重庆、郑州、长沙、西安、杭州;广州至南宁、广州至武汉、深圳至长沙、深圳至武汉、苏州至上海、广州至长

沙、上海至北京、广州至重庆、北京至哈尔滨、上海至武汉等热门区间客流相对集中。

从余票情况看,1月14日至23日,北京往返上海、南京往返上海、重庆往返成都,重庆至北京、上海、广州、沈阳、太原、青岛、呼和浩特至北京,武汉、厦门、贵阳、合肥至上海,广州至南宁,贵阳至广州等区间余票充足;1月24日(腊月廿五)起的车票,需求不断攀升,车票整体趋紧,但24日至25日,南京往返上海,武汉、郑州、合肥至上海,太原、郑州、呼和浩特至北京,重庆至成都、广州,武汉至广州、深圳,南宁至广州等方向尚有余票。

## 文化活动迎新春



1月11日,“春风文润 迎春展演暨惠民活动”在位于南京的江苏省文化馆新街口文化客厅举行,让市民通过看演出、观展览、享非遗等多种形式,在家门口享受高品质的文艺活动。图为小朋友们在活动中参观非遗项目展演。

新华社记者 李 博 摄

## 向重复收费、过度诊疗说“不” 定点医药机构启动自查自纠

据新华社北京1月11日电(记者徐鹏航)根据国家医保局11日发布的通知,2025年定点医药机构违法违规使用医保基金自查自纠工作将启动。

这是国家医保局继2024年首次在全国范围组织开展定点医疗机构自查自纠工作后,第二年在全国范围开展。

根据通知,此次定点医药机构自查自纠工作范围更广。自查自纠的主体,从定点医疗机构一类主体,延伸至定点医疗机构和定点零售药店两类主体。定点医疗机构自查自纠的范围,在心血管内科、骨科、血液透析、康复、医

学影像、临床检验6个领域的基础上,新增了肿瘤、麻醉、重症医学3个领域。对重复收费、过度诊疗等典型问题,国家医保局制发了问题清单。

国家医保局有关负责人表示,开展定点医药机构自查自纠,是医保部门引导定点医药机构强化自我管理、实现高质量发展的重要方式。希望广大定点医药机构主动扎实做好2025年自查自纠工作。各级医保部门要结合本地医保管理政策,对问题清单进一步细化、本地化,可以主动开展数据分析,帮助定点医药机构提升自查自纠精准性。

## 伍秀英离世 南京大屠杀幸存者仅剩30人

新华社南京1月11日电(记者邱冰清 蒋芳)记者11日从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉,南京大屠杀幸存者伍秀英于1月10日离世,享年92岁。

1937年12月,侵华日军攻进南京城,烧杀抢掠,伍秀英一家跑到南京一处难民区避难,家里的房子被炸毁。她的父亲曾被侵华日

军抓去当劳工,趁着替日军买香烟的机会才逃了出来。

老人生前曾表示,希望年轻一代勿忘历史,好好学习、努力工作,将来为祖国效力。

截至目前,南京市侵华日军受害者援助与南京大屠杀历史记忆传承协会登记在册的在世幸存者仅剩30人。

## 畅通物流大通道打造开放新前沿

(上接第一版)

“合资公司集合了各方在人才、技术、网络等方面的优势,紧密配合、高效协同,释放出发展的乘数效应。”中欧班列(沈阳)集结中心总经理王东说,“有了集结中心这样的承载空间,就把班列开行能力的‘天花板’捅开了。这里不仅能满足中欧班列年开行1500列以上的需求,还通过创新服务,促进‘关铁融合’,让班列的服务效能不断提升,企业的运输成本大幅降低。”

远大智能博林特电梯每年通过中欧班列出口超过800台。企业负责人说,从沈阳始发的中欧班列能够直达俄罗斯莫斯科,叶卡捷琳堡、乌法等多个城市,覆盖广、时效快、成本低,为企业扩大对外贸易提供了重要助力。

创新合作机制,为加强班列集结能力和推进区域物流一体化创造了可能。沈阳现代化都市圈七市一区签署战略合作协议,围绕共建共享中欧班列(沈阳)集结中心、共建共享“干支结合、枢纽集散”集疏运网络等方面开展务实合作,形成了沈阳现代化都市圈货物在沈集散的合作模式,班列累计承运东北地区货物货值占比近70%。

同时,东北三省一区成立多式

联运发展联盟,194家联盟企业携手并进,共建“一列牵动、多城联动、多式联运”发展格局;开通“长三角—营口—海口—沈阳—满洲里—俄罗斯”的海铁联运示范线路,通过数字化技术降低运输成本,吸引了环渤海、长三角、珠三角等地区货源在沈集结分拨,班列的辐射力、影响力不断增强。

截至目前,中欧班列(沈阳)可抵达满洲里、绥芬河等6个口岸,实现“三通道六口岸”全覆盖,货物直达德国汉堡、波兰马拉舍维奇等10个境外枢纽站,货物辐射全球20余个国家、50余个境外城市。中欧班列(沈阳)开行数量保持连续多年高速增长,2024年前11个月同比增长18.1%,开行数量居东北首位、全国前列。

沈阳市发改委相关负责人介绍,沈阳市将持续提升班列开行数量、拓展对外通道网络,创新“班列+”服务业态,推动汽车及零部件、机械装备等沈阳及东北地区优势产业“走出去”,助力企业深度融入共建“一带一路”,扩大国际贸易规模,提升对外开放水平,服务和融入全国统一大市场建设,为打造东北亚开放合作枢纽地提供重要支撑。



## 萨迦县受灾群众生活有保障

1月11日,在受西藏定日6.8级地震影响的萨迦县麻布加乡普村,水、电、燃料、食物等物资已运抵受灾群众安置点,政府安排的活动板房也在当日下午开始建设。图为1月11日拍摄的萨迦县麻布加乡普村安置点(无人机照片)。

新华社记者 李 响 摄

## 坚定法治自信 强化使命担当

(上接第一版)

中国社会科学院学部委员李林认真学习习近平总书记的重要指示,他表示,将牢记总书记嘱托,深入学习贯彻习近平法治思想,加快构建中国特色社会主义法学学科体系、学术体系、话语体系,为做好扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法学理论研究贡献力量。

近年来,各地法学会不断创新形式,充分发挥全面依法治国“智囊团”“思想库”“人才库”作用。新疆生产建设兵团第八师石河子市法学会通过常态化开展“法治体检”“问诊企业”等活动,进一步推进首席法律咨询专家工作,帮助企业规避法律风险。

“总书记的重要指示激励我们坚定干事创业的决心和信心,我们要充分用好专家资源,发挥更大效能,为护航经济社会高质量发展贡献更多力量。”石河子市法学会秘书长陈沅说。

全民普法是建设法治中国的长期基础性工作。截至目前,各级法学会

累计举办“百名法学家百场报告会”32.4万余场,直接听众达1.3亿余人次。

“总书记在信中对我們加强法治宣传提出了明确要求。我们要进一步提升普法工作质效,用人民群众喜闻乐见的方式方法,让法治精神入脑入心。”贵州省法学会专职副会长王占霞深有感触,“我们将围绕国家安全、全民禁毒等重点主题开展宣讲,提升全民法治意识,为平安贵州、法治贵州建设营造良好氛围。”

提升法治国家、法治政府、法治社会一体建设水平,离不开一支高素质的法治人才队伍。

“德才兼备、德法兼修、知行合一,是每一名法学法律工作者所必需的重要品质,也是法治人才的培养目标。”中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部主任封丽霞表示,将认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,坚持把教学与实践相结合,更好锻造高素质法治人才队伍。

努力让人民群众在每一项法律制

度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义,离不开广大法学法律工作者不断坚定理想信念,积极担当作为。

“作为法律实务工作者,律师要始终站在依法治国伟大实践第一线,在维护人民群众合法权益、为政府提供法律咨询等方面贡献更多力量。”北京市汉元律师事务所主任高金波说。

最高人民法院中国应用法学研究所所长陈志远表示:“中华优秀传统文化博大精深,是我们汲取法治思想、坚定法治自信的重要精神源泉。我们将坚持深挖中华优秀传统文化资源,总结全面依法治国成绩和经验,充分运用互联网和新媒体平台,讲好新时代中国法治故事。”

“我们要积极推进习近平法治思想的检察实践,通过‘检护民生’专项行动等载体,聚焦解决人民群众急难愁盼问题。”最高人民检察院民事检察厅副厅长肖正磊表示,要牢记习近平总书记嘱托,高质效办好每一个案件,让人民