

不断开创乡村全面振兴新局面——从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点

新华社记者

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，充分肯定今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

稳产保供: 增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。

粮食产量何以再创新高？中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析，从耕地看，今年粮食播种面积比上年增加525.8万亩，且耕地质量提升速度加快，农田基础设施改造稳步推进。从农业科技看，今年农业科技进步贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

习近平总书记强调，确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上，此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任，意味着要始终紧绷粮食安全这根弦，不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示，一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施，确保国家粮食安全；另一方面要强化政策支持，提高补贴的精准性与指向性，切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

“保护耕地就是保护粮食安全的生命线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，会议要求“严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系”，这将有助于确保耕地总量不减少、质量不

降低，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示，要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力，加快良种培育，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养专业人才，向科技要产量、要产能。

钟钰说，会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区利粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方粮食生产积极性，同时有利于构建粮食安全格局，并促进区域经济社会协调发展。

守牢底线: 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。习近平总书记要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

当前，全国832个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色产业。会议要求，要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力，应放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，要实行分层分类帮扶，有效精准施策，提高帮扶效能。

李国祥认为，对于有劳动能力的低收入群体，要在保障基本生活基础上，通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的，要通过综合性社会保障措施兜底，完善社会救助举措，确保基本生活无忧。“培育乡村主导产业要更加注重为低收入群体创造就业机会，让低收入群体在实践中提升本领，也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

盛世莲花谱华章

民……琴澳一体化发展加速推进。

时代浪潮奔涌向前，在中华民族伟大复兴的历史进程中，澳门的目标定位愈加清晰——

“一中心、一平台、一基地”——世界旅游休闲中心，中国与葡语国家商贸合作服务平台，以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

从《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》到《粤港澳大湾区发展规划纲要》，从推进中国与葡语国家商贸合作到参与共建“一带一路”……融入国家发展大局的澳门，“一中心、一平台、一基地”建设成效显著，国际大都市“金名片”越擦越亮。

内外兼修，多元发展。

近年来，澳门特区政府顺利完成修订博彩法及配套法律法规，推动博

要千方百计增加农民收入。前三季度，农村居民人均可支配收入16740元，扣除价格因素同比实际增长6.3%，增速快于城镇居民。

李国祥表示，特色产业兴旺，资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选好、培育好。在此过程中，政府应做到“服务前置”，及时给予政策、资金支持，帮助农民探索市场，打造完整、顺畅的农产品产销链。

乡村振兴: 建设宜居宜业和美乡村

推动基础设施向农村延伸、提高农村基本公共服务水平、持续改善农村人居环境、实施文明乡风建设工程……会议作出一系列部署，推动建设宜居宜业和美乡村。

今年以来，乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大，更多农民实现就近就地就业；农村卫生厕所普及率达到75%左右，加强农村生活垃圾、生活污水治理，村容村貌明显改善；村跑、“村BA”等乡村文体艺术活动，受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示，学习运用“千万工程”经验，是推进乡村全面振兴的有效路径和方法，必须持之以恒、走深走实，把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位，让农民群众可感可及、得到实惠。会议提出做好“土特产”文章，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，多途径增加农民收入。

对于提升乡村规划建设水平，他表示要按照会议要求，顺应人口变化趋势，在规划建设中进一步增强前瞻性，既提升基础设施和基本公共服务的覆盖度和便利性，又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出，在乡村治理中，要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化，把乡村治理智慧与互联网等现代信息技术结合起来，创新乡村治理方式、提升乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现

彩业实现依法健康有序发展；2023年，澳门制定历史上首个经济适度多元发展规划，“1+4”产业发展目标任务进一步明确。

如今的澳门，中医药大健康产业迈上新台阶，现代金融产业加快发展，高新技术产业取得新突破，会展产业提质增效，“四大产业”持续发力；文化体育事业蓬勃发展，教育科学事业快速发展，青年发展环境持续优化，爱国爱澳传统薪火相传，社会凝聚力持续增强……

“小而富”“小而劲”“小而康”“小而美”——2019年12月19日，习近平总书记会见澳门社会各界代表人士时，这样形容澳门的独特魅力。

“只要路子对、政策好、身段灵、人心齐，桌子上也可以唱大戏。”生动的

代农学院院长黄季焜表示，要更好推进城乡融合发展，在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时，落实“坚持农业农村优先发展”要求，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，推进乡村全面振兴。

深化改革: 进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。当前，在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。同时，各地发展农业适度规模经营，农民合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说，会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期，当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上，有序推进各项工作。

发展乡村产业，促进农民增收，会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示，工商资本下乡、乡村产业发展，需要带动农民而不是替代农民，应投资兴办农民参与度高、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业，让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作，既要有时不我待的紧迫感，也要有久久为功的定力。

当前，各方面正坚定信心、真抓实干，着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，向着建设农业强国目标不懈奋斗。

据新华社北京12月18日电

比喻，昭示了深刻的道理。

强国建设、民族复兴，这是中华民族大发展大作为的时代，也是澳门与祖国内地共繁荣共奋进的时代——

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，强调要发挥“一国两制”制度优势，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。这为澳门融入中国式现代化、实现自身更好发展指明了方向，提供了新的历史机遇。

接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红。站在民族复兴的时间坐标上眺望未来，习近平总书记话语铿锵：“中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地共同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广！”

新华社北京12月18日电

大道至简，实干为要；目标明确，重在落实。中央经济工作会议强调：“要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。”

新时代以来，我们之所以能够战胜各种风险挑战、不断创造经济社会发展新的奇迹，靠的就是亿万人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，凝心聚力、苦干实干，开辟了事业发展新天地。当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战。总的来看，这些都是发展中的问题、前进中的挑战，经过努力是可以克服的。发挥党中央集中统一领导的显著优势，不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，就一定能实现我们的预期目标，推动我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

这次会议就抓好落实提出了一系列明确要求，强化正向激励、坚定不移惩治腐败、坚持求真务实、统筹发展和安全、增强协同联动、加强预期管理等等，这些都具有很强的现实针对性、指导性，目的就是要更好凝聚推动高质量发展的合力，全面完成明年经济社会发展目标任务。这里以加快建设全国统一大市场为例，深化对提升抓落实效能的理解和把握。

构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，这是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。近年来，从制定《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》，到出台建设全国统一大市场总体工作方案，从集中清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，到建立不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度，顶层设计不断完善、政策举措有力有效，推动建设全国统一大市场蹄疾步稳。

实践表明，抓落实，关键在一个“实”字，行动要快、措施要实。对党中央的决策部署要紧抓不放，不折不扣、雷厉风行抓好落实。要增强“时时放心不下”的责任感，并切实转化为“事事心中有底”的行动力，立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

越是形势复杂、任务艰巨，越要务实功、出实招、求实效。党的二十届三中全会《决定》提出规范地方招商引资法规制度、完善要素市场制度和规则等改革举措，着眼的就是推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。这次会议明确提出制定全国统一大市场建设指引，这既是加快建设全国统一大市场的标志性改革举措，也是更大力度破除地方保护、市场分割等障碍，优化新业态新领域市场准入环境的迫切要求。

推动改革发展落地见效，必须坚持一切从实际出发，做到求真务实。会议提出的不少举措，比如实施提振消费专项行动、实施降低全社会物流成本专项行动、开展规范涉企执法专项行动等等，都与建设全国统一大市场深度相关。从更大视野看，会议提出的综合整治“内卷式”竞争、深化资本市场投融资综合改革、加大实施城中村和危旧房改造等等，都聚焦的是经济社会发展关键环节和问题。抓好会议决策部署落实，就要坚持问题导向、解决实际问题，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，更加重视评价工作实效和发展实效，防止党中央决策部署在文件和会议空转中虚化、落空。

抓落实，还要增强协同联动，增强大局观念是重中之重。推进全国统一大市场建设是一项系统性改革，涉及方方面面。从培育全国一体化技术和数据市场，到构建城乡统一的建设用地市场，再到深入落实公平竞争审查制度，持续破除经营主体参与市场公平竞争的门槛……加强政策协同、强化部门协作，有效打破地方保护和市场分割，在破立并举中营造了更加公平公正的市场环境。

在大局下思考，在大局下谋划，在大局下行动。各地区各部门和各级领导干部要胸怀“国之大者”，想问题作决策，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账。要反对本位主义，提高政策制定和执行全过程的协同性，增强政策效果一致性。要加强调查研究和比较论证，加强对不同地区、不同行业的分类指导。要强化部门协同、上下联动，消除中梗阻，提高政策整体效能。

处在推进中国式现代化的关键时期，推动高质量发展对我们提出了更高要求。广大党员干部要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，当好中国式现代化建设的行动派、实干家，看准了就抓紧干，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

（新华社北京12月18日电）

千字当头，更好凝聚推动高质量发展的合力

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员



立足品牌定位 提升保险服务质效——英大财险辽宁分公司做好能源电力领域风险保障

金融是国民经济的命脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。党的十八大以来，英大泰和财产保险股份有限公司辽宁分公司（以下简称“英大财险辽宁分公司”）作为国家电网有限公司直属财险公司，贯彻“坚持以客户为中心的价值取向”的发展理念，立足“保险行业电力专家”的品牌定位，研究电网新型风险保障需求，全力做好电网风险保障，充分发挥风险分散和经济损失补偿的作用，致力为辽宁振兴发展保驾护航。

服务实体 围绕“五篇大文章”挺膺担当

金融要为经济社会发展提供高质量服务，就是要做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。作为金融央企，英大财险辽宁分公司始终坚定支持服务地方实体经济高质量发展，遵循“五篇大文章”主线，充分发挥保险保障功能。

在绿色金融领域，英大财险辽宁分公司围绕新型电力系统建设与能源行业绿色转型，将企财险、机损险、网络安全保险、知识产权类保险等传统产品嵌入重大能源建设与运营中；同

时，聚焦能源转型中衍生的新风险，推进环境污染责任保险、新能源风电工程项目保险、新能源汽车保险等专属产品，护航环境减排降碳、低碳循环发展和创新技术应用。2024年累计为超高压输电、抽水蓄能电站等重大项目提供风险保障逾118亿元，为新能源车客户提供风险保障逾46亿元。

在普惠金融领域，英大财险辽宁分公司一方面围绕能源电力产业链中小企业的实际需求，将建设工程合同投标保证金保险、履约保证保险、预付款保证保险及质量保证保险打包成“普惠产业链”一揽子产品，全方位、一站式解决能源电力产业链中小工程公司的资金负担，2024年累计释放保证金22.63亿元；另一方面针对电力建设施工企业特点，推出电力施工人员雇主责任保险、安全生产责任保险、团体意外伤害保险等，全年为8000余名电力施工高危人员提供风险保障，为47家电力建筑施工单位开展安全培训，以实际行动提升普惠保险服务可得性。

在科技金融领域，英大财险辽宁分公司主动对接电网产业、发电产业及其他链上科研单位的科技保险需求，为新型电力系统建设与创新过程

中所面临的风险提供特色专业保险解决方案，全年为41家变压器厂等专精特新企业提供超过1.6亿元的风险保障，进一步激发了科技企业创新活力。

以“迅”应“汛” 提升电网主业服务质效

近年来，金融监管机构多次就风险减量作出部署，要求辽宁财险公司提供风险预防、风险缓释、灾后减损、灾后重建等全流程风险管理服务，推动财险公司从风险等量管理向风险减量服务转型。

对此，英大财险辽宁分公司积极建立标准化风险减量服务体系，常态化协助投保客户开展风险评估、隐患排查、应急演练、监测预警等工作，创新无人机、大数据监测技术在防灾防损与理赔查勘环节的应用，全面实行“四预四到四确保”电网理赔服务模式，即灾前开展预案、预演、预判、预警，灾中做到领导到位、查勘员到场、预付赔款到账、应急物资到点，灾后确保估损严谨、沟通顺畅、快速结案、应赔尽赔，不断提升公司在应对自然灾害、保障客户利益方面的高效处置能力。

今年夏季，辽宁地区连续遭遇两

次自然灾害，导致大面积电力设备受损。灾情发生后，英大财险辽宁分公司迅速行动，调集全省查勘理赔力量驰援6个受灾地区，全面参与抗台救灾、电力抢修，快速预赔1000万元支持灾区电力系统重建。在后续三个月中，英大财险总分联动积极配合8家供电公司对28个受灾市区和县域、6万户受灾居民开展了3轮次损失核查工作，坚持实事求是、应赔尽赔，能赔快赔的原则，快速完成全额赔款到账，全面保障客户利益，最大限度减少重大灾害带来的损失，以实际行动践行保险责任和社会担当。

保险为民 用心守护人民美好生活

英大财险辽宁分公司坚决落实保险“人民性、政治性”，坚守保险业的服务使命，积极为人民群众提供价格低廉、保障充足、服务便捷的保险服务，旨在增强抗风险能力，为经济协同发展注入活力，增加民生福祉。

在保护消费者权益方面，英大财险辽宁分公司利用“线上+线下”相结合的形式，多样化开展保险知识普及宣讲活动，积极宣传反非法集资、反有



英大财险辽宁分公司协同电力企业开展重大灾害应急演练活动。

于 淼

组织犯罪法等法律法规和金融保险知识，着力提升广大人民群众金融风险防范意识。同时，公司共产党员服务队带头在所辖地市电力企业和社区公园开展安全用车宣传活动，通过现场讲解车辆涉水救援措施、道路交通安全常识、防范金融风险知识，开展车辆安全检测、杀菌消毒等惠民服务，全方位降低用车风险隐患，以高质量保险保障守护人民美好生活。

2025年是“十五五”规划开局之

年，更是金融高质量发展关键之年，做好新时代金融工作责任重大、使命光荣。英大财险辽宁分公司将继续坚持“根植主业、服务实业、以融强产、创造价值”的总体定位，不断提升财险产品服务专业水平，构建有价值、有内涵、有特色、可持续的业务发展布局，牢牢守住不发生重大金融风险的底线，以高质量财产保险保障支持辽宁地区经济社会高质量发展。

南珠玉