

# 百姓“药篮子”怎样升级? 国家医保局权威解读

新华社记者 徐鹏航

近日公布的新版医保药品目录新增91种药品,目录内药品总数增至3159种,参保人的“药篮子”再次升级。医保目录是如何诞生的?哪些药能进医保?谈判“信封底价”怎么定?国家医保局及有关专家进行解读。

## 医保“药篮子”怎么选?

医保药品目录调整分为准备、申报、专家评审、谈判、竞价、公布结果五个阶段。

哪些药品可以申报进入国家医保药品目录?国家医保局医药管理司司长黄心宇表示,国家医保药品目录的调整,一是面向新药,即5年内经国家药监部门批准上市的新通用名药品、或经国家药监部门批准,适应症或功能主治发生重大变化的药品;二是面向重点药,即纳入《国家基本药物目录(2018年版)》、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单的药品,以及罕见病治疗药品。

据悉,今年共有249种目录外药品通过形式审查,进入专家评审阶段,其中121种药品通过评审,通过率近50%。

黄心宇介绍,未通过的药品中,有的属于“擦边球”,比如一些老药通过减少说明书上的适应症、或对适应症做一些描述上的改变,从而以“适应症发生变化”为由进行申报;有的属于“新瓶装旧酒”,比如将老药微调一下成分配比,或者变化剂型,并没有改变临床价值,就作为新药进行申报;还有一些药价格过高,超出了基本医保的支付范围。

“我们支持合理的改良型新药,但成分不改、适应症不改、给药途径不改、临床价值不改的药品,在评审中很难得到青睐。”黄心宇说,国家医保药品目录调整,是要支持有临床价值的“真创新”。

数据显示,此次医保药品目录调整新增的91种药品中,90种为5年内新上市品种。其中,38种是“全球新”的创新药,无论比例还是绝对数量,都创历年新高。

## 医保谈判怎么“讲价”?

在医保谈判桌上,医保方手中的一个信封,往往成为关注的焦点。这个信封里放着专家通过测算,给出的药品底

价,而企业方最终的报价,必须要小于等于“信封底价”,才能谈判成功。

这个神秘底价是如何算出的?复旦大学教授、2024年国家医保药品目录调整药物经济学专家组组长陈文介绍,药物经济学专家通过药物经济学评价证据、国内挂网价格、国际价格、同类竞品价格比较等多种方法,综合测算确定基准支付标准。基金测算则更加关注对基金支出的影响,进一步强化了基金影响的刚性约束。

此外,今年的测算中还特别考虑了传统中药的特点与优势,有针对性地优化了评价维度和测算指标。

曾担任药物经济学测算组副组长的天津大学药物科学与技术学院副书记吴晶说,底价测算的基石是坚持以价值为基础定价。对于创新价值高、能填补空白的药品,会高度重视企业递交的药物经济学评价证据,合理确定溢价。

## 医保药品怎么落地?

药品进了目录并非终点,能够真正

进入医院、药店,让参保人买得到、能报销,才是最终目的。

今年,国家医保局、人力资源社会保障部提出新要求:定点医疗机构原则上应于2025年2月底前召开药事会,根据新版国家医保药品目录及时调整本机构用药目录,保障临床诊疗需求和参保患者合理用药权益。不得以医保总额限制、医疗机构用药目录数量、药占比为由影响药品进院。

此外,各省份要及时更新纳入“双通道”和单独支付的药品范围,与新版目录同步实施,并借助国家医保信息平台、药品追溯码、医保药品云平台等渠道,收集、完善、维护本行政区域内医保药品配备、流通、使用信息,加强对辖区内医保药品配备使用情况的精细化管理。

“落地是决定目录调整工作成效的‘最后一公里’。让医保药品真正惠及群众、惠及患者,需要医保部门、医疗机构、医药企业的共同努力。”黄心宇说。

(新华社北京12月11日电)



## 国家重大工程黄茅海跨海通道正式通车

十二月十一日,国家重大工程黄茅海跨海通道正式通车。黄茅海跨海通道采用双向六车道高速公路标准,设计时速一百公里。项目起于珠海市斗山镇,全长约三十一公里。其中,跨海段长度约十四公里,设置高栏港大桥、黄茅海大桥两座主桥。图为车辆行驶在大桥上(无人机照片)。新华社发

# 国台办: 欢迎马英九先生再次率团来访

新华社北京12月11日电(记者刘欢 尚昊)国务院台办发言人朱凤莲11日在例行新闻发布会上介绍,马英九先生将率台湾青年于12月18日至26日赴黑龙江、四川出席海峡两岸青年冰雪节活动并参访。我们欢迎马英九先生再次率团来访,将做好各项交流活动安排。

她表示,中国历史悠久、文化灿烂、幅员辽阔、山川壮美,是两岸同胞的共同家园。两岸青年承载着两岸关系的未来和希望。希望两岸同胞特别是青年朋友常来往、多走动,共同传承弘扬中华优秀传统文化,携手促进两岸各领域交流合作,一起维护好、建设好共同家园,致力中华民族伟大复兴。

11月27日至12月5日,由清华大学党委书记、校务委员会主任邱勇院士担任团长、7所高校共40名师生组成的大陆高校师生访问团赴台交流。朱凤莲表示,我们看到了,台湾各界热烈欢迎和积极支持这一双向奔赴的青春之约。台湾民众看到了以奥运冠军马龙、杨倩为代表的大陆青年的青春风采,看到了他们了解台湾的诚意善意。大陆师生访问团也感受到台湾民众的热情友善和愿意与大陆交流的真挚诚意。很多台湾青年和访问团成员相约来年再见,期待两岸有更多交流。他们用自身行动和努力促进了两岸交流合作,拉近了两岸同胞距离,诠释了浓浓的同胞亲情。

朱凤莲表示,我们将一如既往支持和推动两岸青年交流,持续为两岸青年互学互鉴、交流交心搭建更多平台、创造更多机会,让两岸青年为推动两岸关系和平发展、融合发展贡献更大力量。

有记者问:台陆委会称,大陆高校师生访问团在台参访期间,解放军联合战备警巡等军事行动不断,大陆方面这种“一手交流、一手武吓”的“政治操作”,台湾人民无法认同。对此有何评论?朱凤莲指出,民进党当局的说法完全是在混淆视听。大陆高校师生访问团赴台交流参访,获得台湾民众热情欢迎和善意回应,充分体现要和平、促发展、谋合作是岛内主流民意。我们将继续大力支持和推动两岸各领域交流合作,增进两岸民众利益福祉。

她指出,与此同时,我们坚决反对“台独”分裂分子勾连外部势力进行谋“独”挑衅、破坏两岸关系的行径。赖清德之流窜访太平洋岛国并借机“过境”美国,打着“民主”的幌子兜售“台独”主张,误导国际视听,妄图“倚外谋独”“以武谋独”。对此类挑衅,我们必须反制、必须惩戒。

朱凤莲表示,希望台湾民众认清民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场、不断进行谋“独”挑衅、升高两岸敌意对抗的祸心,认清“台独”分裂的严重危害,同我们一道坚决反对“台独”分裂和外来干涉,切实维护台海和平稳定及自身安全福祉。

针对赖清德日前“过境”美国夏威夷时有言论,朱凤莲表示,我们坚决反对美台进行任何形式的官方往来,坚决反对台湾当局领导人以任何名义、任何理由“过境”美国。赖清德所谓“过境”本质上是“倚外谋独”,企图通过兜售其“台独”主张,误导国际舆论和岛内民众。

朱凤莲表示,当前两岸关系的最大挑战是民进党当局顽固坚持“台独”立场,勾连外部势力频繁进行谋“独”挑衅,将台湾绑上“台独”战车。正告民进党当局,早日放弃“以武谋独”“倚外谋独”幻想,停止“台独”分裂活动。只有回到体现一个中国原则的“九二共识”,两岸关系才能重回和平发展正确轨道,台湾的发展前途才能得到切实保障。

# 实施金融滴灌 服务千企万户

## ——农行大连分行开展大走访活动缓解小微企业融资难题

**核心提示** 为贯彻落实党中央、国务院关于支持小微企业发展的战略部署,加快推进国家金融监督管理总局、国家发展和改革委员会关于建立小微企业融资协调工作机制的有关要求,农行大连分行第一时间组建两级专项工作组、制订工作方案,用好活用融资协调机制相关政策,开展“千企万户大走访”活动,为更多小微企业缓解融资难题。

自10月15日活动开展以来,农行大连分行已累计对接3669家企业,共为607户小微企业发放贷款8.8亿元,为109户小微企业的近1.53亿元到期贷款进行无还本续贷。

## 积极对接 当好“金融辅导员”

农行大连分行加大与政府部门、工业园区等联系合作,全面摸排企业贷款到期情况和融资需求,为企业送贷上门,缓解资金压力,助力生产转型。

为将政策传达到位,农行大连分行下辖各分支行积极对接当地街道、村镇、社区等,扮演好“金融辅导员”角色,在小微企业融资协调机制会议上为小微企业解读最新融资政策,提供财务管理、风险防控等专业指导,切实帮助企业提升经营管理水平与融资能力。

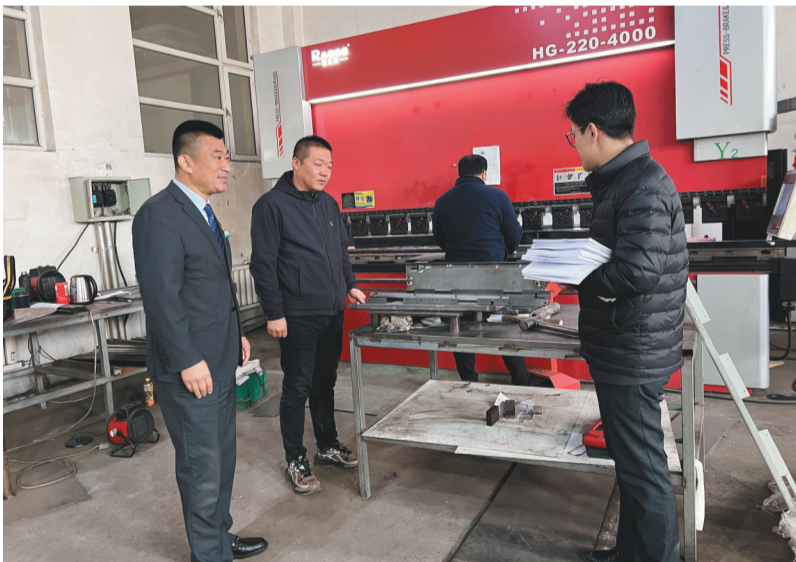
近日,在大连长海县,一场由县发展改革委承办,县委社会工作部、县财政局、县工商联协办的小微企业融资政策宣讲银企对接会举行。

农行长海支行工作人员登台开展金融知识宣传,宣讲农行“微捷贷”“连信e贷”“乡旅贷”“设施贷”等特色产品,针对小微企业融资贷款难、贷款慢、贷款贵等问题进行现场答疑,帮助小微企业解决资金难题,助力企业发展壮大。目前,农行长海支行累计对接小微企业291户,发放贷款3.77亿元。

连日来,在大连旅顺口区,农行旅顺支行组建团队,走进旅顺三涧堡街道东泥河村和许家窑村,宣传农行普惠贷款、农户贷款产品及政策,与当地村民面对面沟通交流。目前,旅顺支行已累计走访街道、村镇30个,开展金融宣讲40余次,为小微企业发放贷款7647万元。



农行高新支行员工在2024国际数字和软件服务交易会现场宣传小微企业融资协调政策。李悦摄



农行金州支行员工(左一)走进企业讲解融资政策。毕运崇 摄



普兰店支行客户经理(左一)走访企业开展贷后调查。孙发辉 摄

## 精准服务 减轻企业融资压力

为进一步深化小微企业融资协调工作机制,农行大连分行为清单内小微企业开通融资绿色通道,实施减费让利优惠政策,明确办结时限,提高办贷效率。制定《小微企业贷款业务营销服务指引》,指导下辖各分支行精准开展服务,有效提升小微企业的需求适配度。积极落实到期企业续贷要求,重点关注贷款到期企业情况,对于满足条件的小微企业应续尽续,减轻小微企业融资压力。

大连高佳建设工程有限公司成立于2018年,主要承接市政项目工程建设,合作方多为国企央企等大型企业,多年来稳健经营。近期,企业因工程回款期限变长,占用流动资金较多,急需资金支付材料款。农行普兰店支行了解企业资金需求后,考虑到企业无抵押物的实际情况,第一时间为企业匹配“连信e贷”产品,成功为企业发放线上纯信用贷款300万元。考虑到企业资金需求紧急,普兰店支行还开通业务绿

色通道,从开户到审批放款,仅用两天时间,切实解了企业燃眉之急。截至11月末,农行普兰店支行累计为179户小微企业发放贷款3.01亿元,用真金白银支持小微企业快速发展。

大连虹仁制衣有限公司是一家从事服装制造的小微企业,近年来,随着市场需求的增长和公司业务的拓展,企业决定引入手缝羊绒这一新业务线。然而手缝羊绒产品的回款周期较长,企业面临贷款逾期的

困境。农行金州支行及时向企业宣讲贷政策,工作人员通过多次实地调查了解企业经营状况,详细核对其销售收入及订单情况,确认所有资金用途合规、企业生产经营正常。农行金州支行通过“续捷e贷3.0”产品,成功为企业发放130万元贷款无还本续贷,及时避免企业贷款逾期,得到企业的高度认可。截至11月末,农行金州支行已为27万家企业实施无还本续贷,金额2358万元。

## 开设专区 提供专人专业指导

农行大连分行积极推动面向小微企业的“首贷服务”,主动协助小微企业打开“融资服务”窗口,在下辖15家分支行全面铺开网点首贷服务专区建设,通过专区专人指导,提高首贷成功率,解决无贷款记录企业金融知识不足、银企信息不对称、申贷流程复杂等“首贷难”问题。大连嘉朗电子科技有限公司主

营业务为工业除尘设备研发制造销售,拥有11项软件著作权。因企业成立不满两年且不足线下贷款的准入条件,一直未能成功获得资金支持。

在“千企万户大走访”过程中,农行中山支行再次对企业经营情况进行摸排,了解到企业目前有订单付款的需求后,指导企业进行“微捷

贷3.0”业务申请,在申请通过后,农行中山支行上下联动,不到两天时间便实现贷款投放,顺利解决企业无抵押融资难的问题。截至11月末,农行中山支行已累计为6户小微企业提供首贷服务,累计发放首贷户贷款0.08亿元。

发展普惠金融,不能毕其功于一役,须久久为功。展望未来,农行

大连分行相关负责人表示,该行将继续深入推进金融工作,不断提升普惠金融的可得性、探索普惠金融的可持续性,主动融入地方经济社会发展,把“普”做大、把“惠”做实,为大连地区经济社会高质量发展提供坚实的金融支撑。

于瑞洋 李佳琦 本报记者 王荣琦