

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以进一步全面深化改革 引领全面振兴

田鹏颖

核心提示

党的二十届三中全会闭幕后,辽宁召开全省学习贯彻党的二十届三中全会精神大会、省委十三届七次全会、各省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班等,持续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,研究制定贯彻落实务实举措,推动党中央重大改革决策及省委工作部署更好贯彻落实,以进一步全面深化改革引领全面振兴,把党的二十届三中全会的战略部署转化为推进中国式现代化辽宁实践的强大力量。

在进一步全面深化改革中提振志气骨气底气

新时代以来特别是党的二十大以来,辽宁牢记嘱托、感恩奋进,把改革作为全面振兴新突破三年行动的重中之重,全面发力、重点突破,一手抓高质量发展,一手抓全面从严治政,探索形成一系列重要改革成果,重点领域和关键环节改革取得显著成效,推动振兴发展从“蓄势待发”走向“谱写新篇”,发生突破性、转折性、历史性变化。特别是扎实推动高质量发展,辽宁经济回升向好态势持续巩固;因地制宜发展新质生产力,科技创新动能潜能持续释放;全面深化改革,发展动力活力持续增强;践行全过程人民民主,民主法治建设持续加强;加强宣传思想工作,文化强省建设持续深化;不断增强民生福祉,人民生活品质持续提升;扎实推动绿色发展,美丽辽宁建设持续推进;更好统筹发展和安全,平安辽宁建设持续发力;坚定不移推进全面从严治党,党的建设持续深化;加强党和政府自身建设。这些成绩的取得极大地增强了我们进一步全面深化改革、谱写中国式现代化辽宁篇章的志气、骨气、底气。

在进一步全面深化改革中完善体制机制

习近平总书记强调,辽宁乃至东北地区遇到的困难和问题,归根结底仍然是体制机制问题,是产业结构、经济结构问题,解决这些困难和问题归根结底还要靠深化改革。这为辽宁深化改革指明了前进方向、注入了强大动

力。党的二十届三中全会提出“坚持以制度建设为主线”,明确了进一步全面深化改革必须遵循这一重要原则。治理国家,制度具有根本性、全局性、长远性作用。要把制度建设摆在更加突出位置,突出筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,要对完善各领域体制机制作出部署,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,为中国式现代化提供制度保障。

体制机制问题是辽宁的一个短板,也是振兴发展的重要突破口。党的十八大以来,辽宁以强烈的机遇意识、进取意识、责任意识,以更大的政治勇气和实践智慧,坚决破除妨碍推动新时代辽宁全面振兴的思想观念和体制机制弊端,以有效制度供给推动中国式现代化辽宁实践。制度需要不断完善,改革也不可能一劳永逸。要清醒认识到,有些制度还不够完善、体系还不够健全,有些改革举措尚未完成,有的甚至还需要相当长的时间去落实,治理体系和治理能力还不完全适应经济社会发展需要。因此必须深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,固根基、扬优势、补短板、强弱项,坚决推出一批具有辽宁辨识度的制度创新成果,为辽宁全面振兴提供有力制度保障。要聚焦激发活力推进改革,以良好秩序保障改革,构建支持全面创新的体制机制,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,不断探索破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。

在进一步全面深化改革中激发动力活力

全面深化改革是推动辽宁全面振兴的关键一招,是破解难题的治本之策。要切实增强历史主动和政治自觉,遵循改革规律、创新改革方法、激发改革活力,不断提升领导干部改革攻坚的能力和水平。进一步聚焦省委十三届七次全会作出的改革安排,具体化、项目化制定改革举措,靶向解决本地区本领域本部门工作中的突出矛盾和难点问题,务实功、出实招、求实效,全力推动改革取得成效。

着力提升领导干部统筹协调能力,以全局观念破解改革难题。进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革,是一项复杂而艰巨的系统工程,关联度高、协同性强,需要以系统思维和全局观念谋划推进,加强顶层设计,搞好统筹协调,深入研究各领域改革的耦合性、关联性、系统性,推动各项改革举措同向发力、形成合力,提高改革的整体效益。领导干部要善于观大势、顾全局,通盘考虑各种问题,实事求是制定计划,有效落实决策部署。要因地制宜制定推动辽宁全面振兴的改革方案,打造“有特色、叫得响、立得住”的改革品牌。要打好组合拳,统筹协调改革各领域、各方面、各层次的工作重点,注重推动各项改革相互促进、良性互动,形成衔接配套的改革措施。围绕深化体制机制改革、加快发展新质生产力等新课题深化经济体制、科技体制改革,着力打通科技策源、成果转化、产业应用环节的堵点卡点,从整体上提升辽宁改革实效。

着力提升领导干部抓落实能力,以实干精神强化使命担当。辽宁正处于千载难逢的战略机遇期、政策叠加的红利释放期,发展

动能的加快集聚区、产业升级的转型关键期、跨越赶超的发展窗口期,各级领导干部要强化使命担当,锤炼过硬本领,发扬优良作风,营造良好氛围,带动全省上下抓好改革任务落实,坚持亲自推动、靠前指挥,提高标准、拉高标杆,对标一流、成为一流,深入实施全面振兴新突破三年行动,做到不解决问题不撒手、不抓出成效不罢休,交出一份无愧于人民和时代的优异答卷。务必做到服务和支撑国家改革大局不动摇,务必做到完善体制机制不动摇,务必做到推动高质量发展不动摇,务必做到保障和改善民生不动摇,务必做到加强党的领导和净化政治生态不动摇,大胆探索、敢于创新,以“辽宁之为”服务“国之大者”,担当“国之重任”。

着力提升领导干部改革攻坚能力,以钉钉子精神抓好改革落实。当前,辽宁全面深化改革已经到了爬坡过坎、愈进愈难而又不进则退、非进不可的历史关头,必须保持“越是艰险越向前”的刚健勇毅。习近平总书记强调:“党政主要负责同志是抓改革的关键,要把改革放在更加突出位置来抓,不仅亲自抓、带头干,还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。”领导干部必须时刻保持清醒的头脑,抓实改革问题、开好改革药方,推进改革实践,敢于向积存多年的顽瘕痼疾开刀,做勇于斗争的“战士”。要增强责任感、使命感,在深学细悟、融会贯通上当表率,在对标对表、转化细化上当榜样,在改革攻坚、狠抓落实上当先锋,自觉做改革的促进派、实干家,积极稳妥推进重点领域和关键环节改革,一步一个脚印把辽宁进一步全面深化改革的“施工图”变成“实景图”,以进一步全面深化改革引领辽宁全面振兴。

(作者单位:东北大学)

坚持系统观念 建设美丽中国

顾世春 韩毅

建设美丽中国是推进中国式现代化的重要内容,是实现中华民族伟大复兴的内在要求。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生”。这为新时代生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。美丽中国建设是一项系统工程,需要我们坚持系统观念,立足全局,协调各方统筹推进,让人民群众真切切之美在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

深刻把握系统观念的科学内涵。

习近平总书记强调:“我们要善于通过历史看现实,透过现象看本质,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。”这一重要论述阐明了系统观念的重要内涵。坚持系统观念是进一步全面深化改革的重大原则之一,也是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的一条基本经验。要把系统观念贯穿于党和国家各项工作中,不断开创经济社会发展新局面。美丽中国建设需要考虑生态环境的各要素,需要推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,需要兼顾自然地理单元的连续性、经济社会发展可持续性,需要协调各领域、各地区、各部门。必须统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

科学的世界观和方法论是研究问题、解决问题的“总钥匙”。要坚持系统观念深化生态文明体制改革。注意前瞻性思考,在深刻认识事物发展规律、科学把握事物发展趋势的基础上,更加积极地立足当下、放眼未来,未雨绸缪,进一步做好事先筹划和未雨绸缪,最大限度地掌握主动权,更有力地推动美丽中国建设顺利进行。注重全局性谋划。全局性谋划体现了“一盘棋”思想和全局意识,增强全局意识,更加自觉地着眼全局、服从全局、服务全局。注重整体性推进。在深入调查研究摸清情况的基础上,加强统筹协调。

坚持系统观念是建设美丽中国的内在要求。

随着人民生活水平的提高,人民的需求也发生了变化,人民日益向往优美的生态环境。习近平总书记强调:“既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”只有坚持系统观念,强化部门协同、区域协同、措施协同,才能更快地提高生态环境质量,创造出更多优质生态产品,更好地满足人民日益增长的优美生态环境需要,建设人与自然和谐共生的现代化。

的现代化。

深化生态文明体制改革的实践需要。我国已明确提出美丽中国建设的奋斗目标:到2035年,美丽中国目标基本实现。当前,我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,经济社会发展绿色转型内生动力不足,美丽中国建设任务依然艰巨,必须坚持以系统观念深化生态文明体制改革。要自觉把改革摆在更加突出的位置,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生,筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

以系统观念推进美丽中国建设。

党的二十大报告深刻阐明了人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征,对新时代新征程推动绿色发展、促进人与自然和谐共生出作出重大战略部署,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央建设美丽中国的坚强意志和坚定决心。以系统观念推进美丽中国建设,要深入贯彻习近平生态文明思想,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

抓住重点。要持续深入打好污染防治攻坚战,加快推动发展方式绿色低碳转型,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,积极稳妥推进碳达峰碳中和。要以更高标准打好蓝天保卫战、碧水保卫战和净土保卫战。从优化国土空间开发保护格局、升级产业结构、改进能源结构、调整交通运输结构和转变生活方式等方面综合发力,加快推动我国发展方式绿色低碳转型。要加强生态系统保护,加大生态保护修复监管力度,按照全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则,严格落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

统筹推进。生态保护和污染防治密不可分、相互作用,必须统筹推进、协同发力。党的二十大对坚持“一体化保护和系统治理”等提出了重要要求。要更加注重系统观念的科学运用和实践深化,必须把握好理论与实践相结合、历史与现实相贯通、国际与国内相关联,统筹推进制定修订环境相关法律,加强建设美丽中国的法治保障。深化生态文明领域财政、税收、金融和价格等方面的制度改革,优化经济政策。健全资源环境要素市场化配置体系,抓好生态环境关键核心技术攻关,开展生态环境科技自主创新重大行动,加大高效绿色环保装备供给,深化人工智能等数字技术应用,强化建设美丽中国的科技支撑,牢牢坚持生态优先、绿色发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,向着建设美丽中国目标砥砺前行。

(作者单位:沈阳建筑大学)

坚持和完善党和国家监督体系

牟联达 褚尔康

监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。坚持和完善党和国家监督体系,是对中国特色监督理论和制度的创新发展,是对执政党管党治党、治国理政规律的深刻把握,对于实现国家治理体系和治理能力现代化、长期执政条件下推进自我革命、总结运用新时代依规治党和依法治国成功实践经验有着重要作用。

深刻把握党和国家监督体系在管党治党治国理政中的重要地位

完善党和国家监督体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。国家治理的关键是治权,治权离不开监督。党的十八大以来,党和国家治理体系不断完善,特别是国家监察体制改革,构建了集中统一、权威高效的监察体系,促进了机构、职能人员的全面融合。完善党和国家监督体系,就是要坚持把监督贯穿到党和国家治理的全过程各环节,找准监督与治理的结合点和着力点,使监督体系更好融入国家治理体系,发挥更大效能。

完善党和国家监督体系是党在长期执政条件下跳出历史周期率的必然要求。中国共产党全面领导、长期执政,面临的最大挑战是对权力的监督。如何监督权力,以习近平同志为核心的党中央深刻总结建党百年奋斗历程特别是新时代伟大实践,创造性地提出了党的自我革命重大命题。深入推进党的自我革命,我们既要有正视问题的自觉,还要有如何及时发现自身问题和有效解决自身问题的方式方法。党和国家监督体系就是解决这一问题的关键之匙。要构建起具有鲜明中国特色的党和国家监督体系,探索出

一套行之有效的自我监督制度,把人民监督和自我监督有机结合,以强大制度合力形成党的自我革命制度规范体系,为跳出历史周期率提供坚实保障。

完善党和国家监督体系是新时代依法治国和依规治党实践经验的总结。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面实施依法治国方略,在全面依法治国、全面从严治党伟大实践中,把制度治党与法治思维、法治方式相结合,把党内法规体系建设纳入中国特色社会主义法治体系建设与全面依法治国整体战略布局,在实践中坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设,有力推进了依法治国和依规治党的有机统一。坚持和完善党和国家监督体系,既是推进依法治国和依规治党有机统一实践经验的总结,更是在组织制度和程序机制完善上,构建集中统一、权威高效的监察体系,促进了机构、职能人员的全面融合。完善党和国家监督体系,就是要坚持把监督贯穿到党和国家治理的全过程各环节,找准监督与治理的结合点和着力点,使监督体系更好融入国家治理体系,发挥更大效能。

准确把握党统一领导、全面覆盖、权威高效的总要求

党统一领导是坚持和完善党和国家监督体系的根本要求。党统一领导,就是在党中央集中统一领导下,做实做强党委(党组)全面监督,加强对各类监督主体的领导和统筹。完善党和国家监督体系,必须充分利用好党的领导这一最大优势,牢牢把坚持和完善党和国家监督体系的总要求,加强对各类监督主体的领导和统筹,发挥好党总揽全局、协调各方的优势。实践中坚持党统一领导,既要强化主体责任,加强统筹协调,使监督工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段上更加协同,更要强化政治担当,做到知责尽责和各自其责,从而不断完善党和国家监督

体系。

全面覆盖是坚持和完善党和国家监督体系的基础目标。全面覆盖,就是要坚持有形覆盖和有效覆盖相统一,抓住“关键少数”,带动整个监督体系更加严密、更加有效运转。坚持和完善党和国家监督体系,基本的要求就是要消除监督的盲区死角,实现党和国家监督体系全面覆盖。要实现监督客体的全面覆盖,抓住“关键少数”,做到纵向到底横直到边,对所有行使权力的公职人员和党员干部进行监督的全面覆盖。要实现监督过程的全覆盖,利用大数据等手段对潜在发生的腐败问题进行“事前”监督预警。通过权威透明的信息公开平台和典型案例剖析进行“事后”警示教育,持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。

权威高效是坚持和完善党和国家监督体系的核心任务。权威高效,就是要牢牢把握监督的政治属性,加强顶层设计,突出监督重点,提升整体效能。坚持和完善党和国家监督体系是艰巨复杂的系统工程,必须从全局出发不断加强政治监督,从政治高度发现问题,从落实政治要求解决问题,确保党中央的重大决策部署精准落地、有效发挥。要把握权威性这个特点,强化巡视工作力度,加强权力监督的制度建设和监督效能得到充分发挥。要把握高效这个监督实践的核心任务,不断推进实践创新,使监督体系中各系统协同合作运转高效。

不断增强各类监督贯通协调的监督合力

形成监督合力要以党内监督为主导带动各类监督贯通协调。党的领导和执政地位决定党内监督在党和国家监督体系中最是基

本的第一位的。我国公务员队伍中党员占比、县处级以上领导干部中党员占比均很高。这决定了党内监督有力有效,其他监督才能更好发挥作用。党内监督为主导还意味着党要对各类监督进行统一领导。从监督的主体关系来看,虽然各类监督的权责定位和关注点、着力点不同,但都在党中央的集中统一领导下,目标方向、总体要求一致。坚持党内监督主导的同时要强化系统观念和协作意识,推动完善各类监督贯通协调机制更好发挥监督效能。

形成监督合力要明确监督主体的权责边界,减少交叉和重复。党和国家监督体系中的各个监督主体监督方向不同、监督职责不同,在监督体系中的作用和侧重点也不同,如此多样和复杂的监督主体和权责需要注意各类监督发挥主体作用时做到加强合作,要避免各监督主体之间权责界限交叉重复造成资源浪费,要从源头上厘清权责边界进行规范,建立完善的监督协同和联动制度机制,让各监督主体在党和国家监督体系这盘大棋上各司其职。

形成监督合力要建立统一监督协作平台增强信息资源共享。完善党和国家监督体系需要利用现代化信息手段,建立统一的监督智能化平台,增强党和国家监督体系的协同性和系统性。通过运用“大数据、互联网+”等现代化信息手段完成平台构建,打破空间壁垒,让监督协作完成,实现异地办公;打破时间壁垒,让各类监督主体资源共享、互联互通;打破功能壁垒,让不同监督主体形成监督网络,实现监督的协同预警、功能互补。通过监督协作平台,着力破解各类监督“各自为战”的困境,更好地增强各类监督主体之间的协作,提升监督的效能。

(作者单位:天津师范大学)

加快新一代信息技术全方位全链条应用

新视野

中国社会科学院马克思主义思想研究中心研究员李雯轩在《经济日报》撰文认为,习近平总书记多次对促进数字技术与实体经济融合进行部署,强调“推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章,推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展”。

准确理解全方位全链条。新一代信息技术作为新质生产力的重要体现,涵盖多个前沿领域,加快其全方位全链条普及应用具有丰富的内涵。就“全方位”而言,新一代信息技术是包含广泛技术且不断发展的技术簇群。当前新一轮科技革命深入推进,新一代信息技术是其中创新最活跃的领域,不仅现有信息技术的性能会进一步提高,而且不断有更新的信息技术涌现,推动新一代信息技术种类持续增加、功能连续提升、应用场景不断扩展。就“全链条”而言,新一代信息技术能够在制造业获得广泛和深度的应用。现代制造业具有产品或生产过程复杂度高、产业链长、分工细化的特点。新一代信息技术是具有高创新性、强渗透性、广覆盖性的通用型的技术,其全链条普及应用不限于以自动化生产线、无人车间、智能工厂等为代表的生产过程数字化,也包括产品及其增值服务供给模式的数字化,还包括企业内部各部门、价值链各环节、供应链生态参与方的数字化。

把握发展规律找准实践重点。从发展规律来看,关键要立足实际、全盘考虑。一是坚持系统推进。新一代信息技术赋能制造业发展,不单纯是技术的应用,而且是从要素结构、生产模式、产品价值等全方位发力。数实融合推动制造业生产模式革新,更有效

率、更智能的技术引入生产流程,能够提升制造业自动化、智能化水平,推动生产模式从大规模制造向个性化定制转变,从以供应链为依托的线性组织联系转变为以工业互联网平台为核心的网络化组织生产。二是坚持因地制宜。新一代信息技术的普及应用受到技术成熟度、行业特点和企业条件等因素的制约,需要因地制宜实施。整体上看,制造业覆盖领域广、价值链环节多,各行业的生产设备、工艺流程迥异,企业规模大小不一、数字化基础各不相同,新一代信息技术的应用应当坚持因地制宜、循序渐进。

从具体实践来看,重点要聚焦全方位全链条。一是加强新一代信息技术创新。发挥新型举国体制优势,以应用为牵引进行技术攻关,加快突破高端芯片、工业软件、操作系统等“卡脖子”技术,提高自主可控水平,降低信息技术普及应用的成本和增强安全保障能力。加大对人工智能、量子科技、区块链等前沿信息技术的研发投入,为新一代信息技术普及应用做好技术准备。二是适度超前布局新型基础设施。加强数据中心、算力网络等新一代信息技术基础设施的规划建设,加快推进“东数西算”工程,积极实施传统基础设施的数字化改造。鼓励发达地区率先布局前沿技术突破形成的新型数字基础设施,支持行业龙头企业开发人工智能多模态大模型。三是充分激发数据要素的乘数效应。加快构建国家工业数据管理标准,推动制造业数据标准化,促进数据要素流通共享。积极培育制造业专业化数据要素市场,创新大数据应用数据要素共用的机制。大力发展数据安全防护技术、网络安全防护技术,保障制造业数据的安全使用和工业生产的安全运行。