

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 完善高水平对外开放体制机制 拓展中国式现代化发展空间

董晓菲

核心提示

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:“必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。”这一重要论述为以开放促改革促发展、推进中国式现代化提供了重要遵循。新征程上,要统筹推进深层次改革和高水平开放,完善高水平对外开放体制机制,坚持依靠改革开放增强发展动力,为推进中国式现代化拓展广阔空间。

## 以开放促改革、促发展 是改革发展的成功实践

习近平总书记指出,“改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”实践证明,改革和开放历来都是相辅相成的。对外开放是推动我国经济社会发展的主要动力,以开放促改革、促发展,是我国现代化不断取得新成就的重要法宝。

改革开放是中国共产党在新的历史条件下带领人民进行的新的伟大革命。1978年,党的十一届三中全会作出实行改革开放的历史性决策,开启改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期,使社会主义中国走上现代化建设的快车道。40多年来,我们统筹国内国际两个大局,坚持对外开放的基本国策,持续推进全面深化改革,加快形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从我国对外开放实际出发,以对外开放领域重大问题为导向,提出了一系列重大战略举措,坚定不移推进高水平对外开放。从实现自贸试验区负面清单制造业条目录“清零”到实施外商投资法,从全面共建“一带一路”高质量发展发展到《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效,从“新三样”出口破万亿元到成功举办进博会、服贸会、消博会等高水平展会。我国在推进中国式现代化进程中,坚定不移扩大对外开放,取得了历史性成就,厚植了中国式现代化的坚实基础。

人类社会发展的历史证明,开放带来进步,封闭必然落后。只有开放的中国,才能成为现代化的中国。党的二十大报告指出:“深入推进改革创新,坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障碍,不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”这一重要论述进一步明确了扩大开放与深化改革是相辅相成、相

互促进的辩证关系。新征程上,必须准确把握以高水平对外开放促进深层次改革的着力点,充分发挥我国超大规模市场优势,充分利用两种资源两个市场。要进一步破除阻碍要素自由流动的体制机制,主动对接高标准经贸规则,加快培育外贸新动能,巩固外贸外资基本盘,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制,以实际行动深化产业链供应链国际合作。

## 牢牢把握开放是中国式现代化的鲜明标识

《决定》指出:“开放是中国式现代化的鲜明标识。”这一重要论述彰显以习近平同志为核心的党对开放在推进中国式现代化进程中地位的深刻把握。党的十八大以来,习近平总书记高度重视对外开放工作,强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。要科学理解这一重要论述的深刻内涵,以高水平对外开放促进深层次改革,推动构建新发展格局、促进高质量发展,不断开辟合作共赢新境界,更好满足人民美好生活需要,增强中国式现代化的动力和活力。

高水平对外开放是推动高质量发展的必然要求,是持续推进中国式现代化的必然选择。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十大报告把“推进高水平对外开放”作为“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”的重要内容。目前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,走好中国式现代化道路,必须不断扩大高水平对外开放。只有以改革开放纾发展之困、汇合作之力、聚创新之势、谋共享之福,深度参与全球产业分工和合作,有效推动“引进来”和“走出去”有机结合,才能更好地

发展社会生产力、满足人民日益增长的美好生活需要,实现人的全面发展和全体人民的共同富裕,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化,我国不断扩大对外开放,不仅发展自己,也造福世界。中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验,既传承历史文化、又融合现代文明,既造福中国人民、又促进世界共同发展,是我们强国建设、民族复兴的康庄大道,也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。实践证明,中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的历史,从对外开放的视角看,正是中华民族日益从封闭半封闭走向开放、中国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的历史。因此,要充分理解中国式现代化的中国特色,坚持走好和平发展之路,始终坚持以对外开放的主动赢得经济发展的主动,赢得深化改革的主动,赢得国际竞争的主动。要坚持共商共建共享的原则,让世界各国实现联动增长,走向共同繁荣、共同进步,在实现我国自身发展的同时,为世界共同发展进步贡献力量,推动中国式现代化道路越走越宽广。

## 以进一步深化改革建设 更高水平开放型经济新体制

党的二十届三中全会对完善高水平对外开放体制机制作出部署,提出要稳步扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投资管理体制改革,优化区域开放布局和完

善推进高质量共建“一带一路”机制,为在改革开放中不断推进中国式现代化提供了重要遵循。坚持以制度型开放为主线,打造透明稳定可预期的制度环境。主动对接国际高标准经贸规则,实现规则、规制、管理、标准相通相融,是稳步扩大制度型开放的重要内容。面对近年来经济全球化遭遇“逆流逆转”,个别国家“脱钩断链”,要坚持以开放促改革、促发展、促创新不动摇,瞄准国际高标

准经贸规则主动开展全面对接。积极主动构建与高水平制度型开放相衔接的制度体系和监管模式,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容。积极参与全球经济治理体系改革,充分发挥我国在数字经济领域的优势,围绕数据跨境流动、市场准入、反垄断等重大问题探索建立治理规则,建立多边数字经济合作伙伴关系,主动参与国际组织数字经济议题谈判等,维护和完善多边数字经济治理机制。

加快内外贸一体化改革,打通制约双循环的堵点、卡点。建设贸易强国需要一套科学的制度体系提供支撑,推动内需和外需、进口和出口、货物贸易和服务贸易、贸易和双向投资、贸易和产业协调发展。要强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同,打造贸易强国制度支撑和政策支持体系。要充分利用国内国际两个市场两种资源,加快推动传统货物贸易向服务贸易、数字贸易等新型贸易转型,持续拓展开放发展新空间。要培育一批具有国际竞争力、内外贸并重的领跑企业,增强全球资源整合配置能力,促进“跨境电商+产业带”模式发展,带动更多传统产业组团出海。

优化区域开放布局。实施自贸试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索,推动全产业链创新发展。完善区域协调布局,多措并举强化内陆地区的开放意识、前沿意识,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。积极打造大通道,发挥沿海、沿边、沿江和交通干线的优势。

持续建设一流营商环境。要扩大鼓励外商投资产业目录,合理缩减外资准入负面清单,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。通过大幅放宽市场准入,吸引更多更多优质外资在我国市场上同台竞争,推动我国企业和产业不断增强国际竞争力。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)】

## 从“营商”到“赢商”

宋东泽

思想

中国是宝马全球最大单一市场,沈阳是宝马全球最大的生产基地。强强联合,优势互补,不仅仅实现产值“量”的增长,更着眼未来围绕新能源汽车产业加速布局一系列新赛道,实现“质”的脱胎换骨。华晨宝马的持续发展带动了汽车产业集群的聚集和产业的转型升级,推动地方经济高质量发展。截至2023年底,华晨宝马共有455家在华供应商,其中138家在辽宁,108家在沈阳。

华晨宝马的发展正是我省持续优化国际化营商环境、打造高效贴心产业服务体系的具体体现。华晨宝马的发展也让我们看到了,营商环境犹如“大磁场”,哪里营商环境好,资金就往哪里投,企业就往哪里落,人才就往哪里流。

抓优化营商环境就是在抓改革、抓发展。

当然,营商环境只有更好,没有最好。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上强调要以优化营商环境为基础,全面深化改革”。6年过去了,我省持续优化营商环境取得了丰硕成果,但我们立足新起点还应不断思考,如何持续打造营商环境升级版,不断实现从“营商”到“赢商”?

从宏观层面讲,好的营商环境应充分发挥区位优势、资源等优势,创造落实国家支持政策,不断降低企业成本,把战略机遇转化为企业发展红利。

## 深化文化体制改革 推动公共文化服务发展

朱新武 谭 添

发展公共文化服务,是保障人民文化权益、改善人民生活品质、补齐文化发展短板的重要途径。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确了“完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化服务机制”等改革任务,以此为广大基层人民群众提供更高质量、更有效率、更公平、更可持续的公共文化服务,以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

统筹各类资源,加快推进城乡公共文化服务体系一体化建设。城乡公共文化服务一体化发展是中国特色社会主义现代化建设进入新发展阶段的必然要求,对保障人民群众文化权益、助力乡村全面振兴具有重要意义。习近平总书记强调,“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。”将物质文明和精神文明相协调的现代化明确为中国式现代化的重要特征之一,充分体现了中国共产党领导的社会主义现代化是以人民为中心的,追求的是人的全面发展和社会全面进步,揭示了中国式现代化的中国特色和本质要求。推进城乡公共文化服务体系一体化建设,要坚持“政府主导、社会参与、重心下移、共建共享”的原则,优化城乡文化资源配置,加强公共文化设施软硬件建设,建立覆盖城乡、便捷高效的公共文化服务体系。在完善乡镇(街道)综合文化服务站、村(社区)综合文化服务中心等公共文化设施的基础上,打破行政区划限制,以服务半径和服务人群为依据,结合实施乡村振兴战略、城市更新行动等,充分利用闲置空间资源,在村民委员会、农家大院、居民小区、城市公园、产业园区等人员集中场所,建设更多便于群众参与的嵌入式公共文化空间,比如,农家书屋、社区书院、文化驿站等。鼓励文艺机构、文旅企业、社会组织等社会力量共用共享特色文化空间,不断提升公共文化服务社会覆盖率,构建更加开放多元的公共文化服务体系。推动各级图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等建立互联互通机制,加强县级以上图书馆总分馆制建设,引导优质文化资源更多向农村倾斜,向特殊群体倾斜,直达群众“家门口”。

用好社会力量,全面提升公共文化服务供给能力。推动公共文化服务的高质量发展,必须构建结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。要注重培育的文化市场主体,加快培育文化资本、人才、信息、技术、版权等要素市场和资产评估、产权交易、经纪代理等文化服务市场,积极拓宽大众性文化消费市场,提高文化消费在城乡居民日常消费中的比重。引入社会力量参与公共文化服务,既有利于实现优质文化资源共建共用共享,丰富群众文化选择,更有利于壮大公共文化服务人才队伍,提高服务效能。要健全社会力量参与公共文化服务的相关配套政策,出台指导意见,明确社会力量参与公共文化服务的途径和内容,明晰政府和社会力量的权责义务,建立健全社会力量参与公共文化服务的准入和退出标准、考核及激励约束机制,提高社会力量参与公共文化服务的规范性和可操作性。同步推进公共文化设施所有权和使用权分离改革,采取委托管理、购买服务、合作运营等方式,鼓励与引导文化企业、社会组织和文化志愿者等社会力量进行管理运营,最大限度盘活公共文化资源,做到物尽其用。

深化文化体制机制改革是一项系统工程,需要各方参与、共同努力。要深入学习贯彻习近平文化思想,在系统总结近年来我国公共文化服务宝贵经验的基础上,进一步细化文化改革举措,完善公共文化服务体系,推动公共文化服务高质量发展,不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量,为全面建成社会主义现代化强国提供不竭的精神动力。

如何实现这一目标呢?建设一批延链、补链、强链的高质量项目,千方百计把产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业建起来,推动产业集群建圈强链,无疑是有效降低企业投资成本的有力举措之一。

如普湾经济区围绕“一湾两岸七片区”发展布局,构建“343+X”现代化产业体系,推动产业集群成势,立足构筑产业链“生态圈”,不断完善激励政策,持续做大做强龙头企业,构建起产业特色鲜明、企业竞争力强、空间布局合理的区域性产业集群,为企业打造高质量发展空间。2020年至2023年,地区生产总值年均增速11%,固定资产投资年均增速26%,规模以上工业总产值年均增速28%。

实践告诉我们,坚持龙头企业带动、深化央地合作,吸引上下游配套企业集聚,提高省内配套率,持续优化营商环境,有效降低物流成本,就能不断赢得企业青睐,吸引更多企业来辽投资兴业。

近日召开的全省产业集群建设推进会明确要求,“要以时不我待、只争朝夕的工作劲头和精神状态,大抓产业、大抓项目、大抓企业、大抓园区,加快推进产业集群高质量发展。”

当前,辽宁的区位优势、资源优势与国家战略和政策高度契合,比较优势、后发优势越来越凸显,正迎来新一轮大发展、快发展的重要机遇期。我们要把这些利好政策一项一项地落实到产业上、落实到企业中去,把营商环境好的政策与企业、与产业衔接起来,真正实现从“营商”到“赢商”的转变。

# 完善大统战工作格局 为实现辽宁全面振兴凝心聚力

廖同轩

为党的事业凝心聚力是统战工作职责所在、使命所系。党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的时代蓝图,就完善大统战工作格局作出重要部署,既为推进新时代统战工作高质量发展指明前进方向,也为更好发挥统一战线强大法宝作用注入澎湃动力。

## 充分认识完善大统战工作格局的重大意义

党的十八大以来,习近平总书记从统筹“两个大局”的战略高度,对构建完善大统战工作格局作出一系列重要论述。完善大统战工作格局,是以系统观念推进统战工作高质量发展的必然要求。习近平总书记强调,“统战工作是全党的工作,必须全党重视、大家共同来做,构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。”点多面广既是统一战线的特点,也是统战工作的特点。完善大统战工作格局,能够坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干,切实增强统战工作的系统性、整体性、协同性,有效调动各方面力量推动统战工作高质量发展。

完善大统战工作格局,是充分发挥统一战线强大法宝作用的必然要求。习近平总书记强调,“人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键,是最大的政治。统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的就是人心和力量问题。”我国已经踏上了中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程,凝聚人心、汇聚力量的任务更加艰巨。完善大统战工作格局,能够把数量庞大、构成多元、分

布广泛的群体团结凝聚起来,推动形成一起来想、一起来干的强大合力。

完善大统战工作格局,是加强中国共产党对统战工作全面领导的必然要求。习近平总书记强调,“统一战线是党领导的统一战线,要确保党对统战工作全面领导。”进入新时代,我国社会结构发生深刻变化,统一战线内部构成更加复杂,新的群体、新的阶层不断涌现。完善大统战工作格局,是加强党对统战工作的全面领导特别是党中央集中统一领导、推动党的意志和主张在统一战线各领域各方面得到坚决贯彻落实的重要制度保障,能够更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保统一战线始终沿着正确政治方向前进。

## 深刻把握辽宁全面振兴对完善大统战工作格局的实践要求

省委十三届七次全会对贯彻落实党的二十届三中全会精神,推动我省进一步全面深化改革进行系统部署,对完善大统战工作格局提出明确要求。全省统一战线在推动新时代辽宁全面振兴中的作用更加明显,优势更加突出、任务更加艰巨。

更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。推动辽宁全面振兴,迫切需要通过改革突破发展瓶颈、解决问题矛盾,增强内生动力,迫切需要统一战线凝聚改革共识、汇聚发展动能、集聚振兴合力。须以完善大统战工作格局为牵引,广泛调动各方面积极性,积极引导省内外、国内、海内外各方力量投身辽宁全面振兴,真正把振兴所需、改革所急与统战工作“凝心聚力”所长结合起来。

更好强化人才荟萃、智力密集独特优势。辽宁统一战线资源丰富,具有领域全、体量大的特点,集聚了各行各业的技术人员、专家学者、领军人才等,能够带动社会各个阶层、各方力量投身新时代“六地”建设,为辽宁全面振兴献计出力。须以完善大统战工作格局为抓手,加强与各民主党派、无党派人士的团结合作,加强与党外知识分子和新的社会阶层人士的密切联系,有效激发各方面的创业激情、创新勇气、创造活力,真正把统一战线的人才智力优势转化为辽宁全面振兴的现实生产力。

更好担当协调关系、防范风险艰巨任务。辽宁担负着维护国家“五大安全”的政治使命。新时代推动辽宁全面振兴,须以完善大统战工作格局为保障,准确把握党外人士思想观念、价值取向的多元化趋势,积极防范化解民族宗教领域矛盾风险隐患,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,不断巩固和发展统一战线团结、奋进、开拓、活跃的良好局面,最大限度为辽宁全面振兴营造好环境、凝聚正能量。

## 坚决扛起完善大统战工作格局政治责任

聚焦主责主业,持续强化思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导新实践、引领新变革,扎实开展党的二十届三中全会精神学习宣传活动,增进思想共识,强化目标认同、促进行动统一。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措,广泛调动各方面积极性、主动性、创造性,提升统战工作整体效能。落实同党外人士联谊交友和谈心谈话制度,健全完善思想态势

分析研判工作机制,更加精准加强思想政治引领,进一步夯实团结促振兴的共同思想基础。

围绕省委中心工作广泛汇聚振兴合力。坚持围绕中心、服务大局作为统一战线基本任务,紧扣打造新时代“六地”目标定位,找准统战工作助力发展的发力点和突破口,促进统战工作更好紧贴大局、融入大局、服务大局。推进落实各民主党派省委对口联系民族自治县工作机制,引导各方面资源要素向民族地区集聚,推动民族自治地方高质量发展。健全促进“两个健康”工作机制,全面构建新型政群关系,助力民营经济高质量发展。

增强改革精神推动统战工作创新发展。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度,抓好抓实党派基层组织规范化建设。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,深入开展民族团结进步创建,推进建设互嵌式社会结构和社区环境,促进各族群众广泛交往交流交融。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制,加强党外知识分子阵地建设,创新思想政治引领平台载体。继续做好港澳统战工作和侨务工作,健全党外代表人士队伍建设制度,建立健全组织部门、统战部门协作配合机制,完善党外人士选育管用工作链条。

加强党的领导。坚持和加强党对统战工作的全面领导,建立落实统战工作责任制,理顺领导小组与各领域专项工作机制,形成齐抓共管工作合力。科学制定统战领域改革任务书、时间表、优先序、清单化、项目化、工程化推进。纵深推进全面从严治党,着力打造政治坚定、业务精通、作风过硬的统战干部队伍,为完善大统战工作格局提供坚强组织保证。