

学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 进一步全面深化改革 必须坚持党的全面领导

吴云志

### 坚持党的全面领导具有极端重要性

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),将坚持党的全面领导置于进一步全面深化改革贯彻的原则之首,提出“坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。”进一步全面深化改革,是新时代新征程以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键一招,要求我们必须坚定不移、一以贯之地坚持党的全面领导,推进新时代中国特色社会主义伟大事业行稳致远。

### 坚持党的全面领导具有历史必然性

马克思、恩格斯认为,社会主义代替资本主义必须通过无产阶级的革命运动来实现。无产阶级的历史任务是通过结成自己的政党组织——共产党进行不懈的斗争,带领人民群众朝着社会主义的崇高事业和正确方向前进,最终实现自身的解放乃至全人类的普遍解放。坚持中国共产党的领导是完成无产阶级历史使命的必然要求。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党作出实行改革开放的历史性决策,将党和国家的工作重心逐步转移到经济建设上来。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,以全面深化改革推进中国式现代化。

实践是最有力的答案。中国共产党的领导是改变中国人民和中华民族前途命运、铸就百年辉煌的根本原因,坚持中国共产党的领导是改革开放取得成功的根本原因。正是因为始终坚持和加强党的全面领导,我们才能坚定中国特色社会主义根本方向,才能充分彰显中国特色社会主义制度优势,才能实现具有里程碑意义的深刻变革,才能使改革开放得以顺利推进,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

## 在法治轨道上深化改革 为推进中国式现代化提供坚强保障

杨松

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。这一重要论述把新时代全面依法治国与全面深化改革之间关系的认识提升到新的高度。历史和实践表明,改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,法治是治国理政的基本方式,是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要路径。要学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治,为推进中国式现代化保驾护航。

### 坚持依法治国是进一步全面深化改革的基本原则

改革和法治相辅相成、相伴而生。习近平总书记指出:“我国历史上的历次变法,都是改革和法治紧密结合,变旧法、立新法,从战国时期商鞅变法、宋代王安石变法到明代张居正变法,莫不如此。”坚持依法治国是中国共产党带领人民不断取得成功的宝贵经验。改革开放初期,我们党提倡解放思想、“先行先试、摸着石头过河”,把改革摆在更加突出位置。党的十八届四中全会提出实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。实践证明行之有效的,要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规,要及时修改和废止。党的十九届三中全会第一次把建设“职责明确、依法行政的政府治理体系”作为深化党和国家机构改革的目标之一,作出了全面部署、提出了具体要求。

党的二十届三中全会再次升华了改革与法治思想,提出坚持全面依法治国、坚持改革和法治相统一、法治是中国式现代化的重要保

障等重要命题。《决定》将坚持全面依法治国作为全面深化改革的基本原则,凸显了在进一步全面深化改革中坚持全面依法治国的基础地位和保障作用。深化改革需要法治保障,进一步全面深化改革必须坚持全面依法治国,要善于运用法治思维和法治方式推动工作,发挥好法律法规的规范、引导、保障作用,在法治轨道上推进全面深化改革。

### 全面推进国家各方面工作法治化

党的二十届三中全会指出,法治对于改革体现为“引导、推动、规范、保障”作用。《决定》高度凝练了新时代中国特色社会主义改革与法治思想,提出在法治轨道上深化改革推进中国式现代化。习近平总书记指出:“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式。”因此,要做到改革和法治相统一,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,只有全面依法治国,才能保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性。现代法治的基本功能就是保障权利和制约权力,法治为社会发展铺就轨道,就是要靠法治凝聚改革共识、完善改革决策、规范发展行为、固定改革成果、促进矛盾化解、保障社会和谐,让改革始终运行在法治的轨道上。党的二十届三中全会提出坚持重大改革于法有据,蕴含了“先立后破、有序进行”的指导思想,体现了重要改革举措,需要得到法律授权,要按照法定程序进行。这强化了法律对于改革行为的引导和推动作用。因此,在进一步全面深化改革中,需要得到法律授权的改革举措,要在履行法律程序后再实施,有序进行,不能违法办事。同时,高度重视运用法治思维和法治方式推进改革,要把法治贯彻到改革的全过程,将全面推进国家各方面工作法治化作为深化改革的基础和保障。

史时期顺利推进进一步全面深化改革的最大政治保障。

### 在坚持党的全面领导中开创改革开放新局面

面对前进道路上的新考验,面对广大人民群众的新期待,进一步全面深化改革,必须坚定不移坚持和加强中国共产党的全面领导,持续巩固党的领导核心地位,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,将党的领导这一最大政治优势转化为推动中国式现代化发展的强劲动能。各级党委(党组)要落实好改革工作领导责任,坚持目标导向与问题导向相结合,密切联系实际,贯彻落实好党的二十届三中全会精神,确保党中央关于改革的部署举措得以准确贯彻、高效实施。要统筹推进改革涉及的各个方面、各个层次形成良性互动、协调发展,实现整体推进和重点突破相统一。各级党委主要领导干部也要高度重视改革督察工作,既要抓住问题要害,及时发现整改落实的突出问题,凝心聚力,持续释放动能,推动各项改革举措落地生根,着力将进一步全面深化改革的蓝图转化为中国式现代化的现实。

根本固者,华实必茂。坚持党的全面领导是进一步全面深化改革的根本所在、关键所在。实现改革发展总目标,我们的信心与底气正是来源于中国共产党作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心所带来的显著政治和制度优势。进一步全面深化改革,必须坚持和维护党的核心领导地位,为我国聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、建设社会主义文化强国、提高人民生活品质、建设美丽中国、建设更高水平平安中国、提高党的执政水平和长期执政能力改革目标任务的实施夯实基础。

(作者单位:大连海事大学)

### 进一步深化法治领域改革

全面依法治国是全面深化改革的重要保障。只有坚定不移推进法治领域改革,才能破除推进全面依法治国进程中面临的体制机制障碍,形成良好的法治秩序,不断推动中国式现代化。《决定》为我国法治领域改革提供了重要指南,要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,推动形成中国式法治现代化。

要始终坚持党的领导。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,关键在于坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。要全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神。

要深化立法领域改革。面对纷繁复杂的国际形势,面对新一轮科技革命和产业革命,面对人民群众新期待,必须发挥立法的引领作用和推动作用,将改革的方向、原则和要求纳入立法中。特别要在立法的短板上下功夫,比如重点领域、新兴领域、涉外领域立法要持续发力等。

要推进政府依法行政。法治政府理念已经深入人心,法治政府法治体系正在建立,要着力解决基层综合执法、行政执法标准跨区域衔接、行政执法权基准制度、刑行交叉案件的解决等短板问题。要直面公正执法司法体制机制中存在的问题,拿出破釜沉舟的勇气和智慧推进改革。深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制。

要加强涉外法治建设。涉外法治体系和涉外法治能力建设是我国国家软实力和制度竞争力的着力点,要构建一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制,在涉外经贸、投资、民商事、海洋、外交等领域全方位推进和全领域覆盖式建设,真正在全球法治竞争和制度博弈中体现中国力量和智慧。

(作者单位:沈阳师范大学)

## 完善维护国家安全体制机制 筑牢国家安全稳定屏障

王海威 刘涵妹

国家安全是定国安邦的重要基石。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,要聚焦建设更高水平的平安中国,围绕健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制提出多项改革举措。要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,切实履行维护国家“五大安全”政治使命,完善维护国家安全体制机制,有效防范化解各种风险,实现高质量发展与高水平安全良性互动。

### 坚持以人民安全为宗旨

习近平总书记指出:“国家安全工作归根结底是保障人民利益,要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,为群众安居乐业提供坚强保障。”新时代新征程,要坚持人民至上,加强国家安全战略谋划和顶层设计,完善公共安全治理机制,完善国家安全政策体系和重点领域政策举措。健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,健全生物安全监管预警防控体系,加强网络安全体制建设,完善科技伦理监管规则,提高公共安全治理水平。当前,随着我国社会主要矛盾的转变,人民群众对公正效能、安全样态、社会文明、治理机制等方面也提出了要求,要把控安全突出问题,着力抓好安全生产、食品药品安全、防范化解重特大自然灾害,维护社会稳定。

### 坚持以政治安全为根本

习近平总书记指出:“政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固,是一个国家最根本的需求,是一切国家生存和发展的基础条件。”政治安全在国家安全中居于统领地位,其核心是政权安全和制度安全。我国是中国共产党领导的社会主义国家,维护政治安全最根本的就是维护中国共产党的领导核心地位、维护中国特色

社会主义制度。首先,要完善国家安全领导体制。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导,坚持党的绝对领导是做好国家安全工作的根本原则。做好新时代国家安全工作要坚持完善党领导国家安全工作体制机制,明确各级党委(党组)维护国家安全主体责任,全面落实维护政治安全的工作责任,努力形成落实党的领导纵到底、横到边、全覆盖的制度体系和工作格局。其次,要毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度,有效防范化解各种风险,实现高质量发展与高水平安全良性互动。

### 坚持以经济安全为基础

习近平总书记指出:“维护好经济安全特别是粮食安全、能源安全、产业链供应链安全。”经济安全是国家总体安全的基石。当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转变增长动力的攻坚期,必须牢牢把握经济安全,为贯彻落实总体国家安全观提供坚实支撑。要维护国家基本经济制度和社会主义市场经济秩序,坚持社会主义基本经济制度,坚持和落实“两个毫不动摇”,推动各种所有制经济优势互补、共同发展。健全预防和化解经济安全风险的制度机制,保障关系国民经济命脉的重要行业和重点领域、重点产业、重大基础设施和重大建设项目以及其他重大经济利益安全。要坚持把维护国家“五大安全”这个政治使命、扩大内需这个战略基点和供给侧结构性改革这条主线有机结合起来,着力打造安全高效的产业链供应链,构建起独立自主、科学安全的国内生产供应体系。

### 坚持以军事科技文化社会安全为保障

在国家总体安全体系中,军事、科技、文化和社会安全是保障国家安全系统性能发挥和释放的重要引

擎。军事安全既是国家安全体系的重要领域,也是国家其他领域安全的重要保障,发挥着维护国家安全的重要作用。科技安全是新时代国家安全的重要组成部分,也是推动高质量发展的关键。文化安全是国家安全的基本构成要素,也是确保中华文化永续绵延的重要保障。国家安全体系是国家安全制度及其执行能力的集中体现,要强化国家安全工作协调机制,完善重点领域安全保障体系,形成体系性合力和战斗力。要加强完善中国特色现代军事力量体系。坚持以习近平强军思想为指导,巩固提高一体化军事战略体系与能力,加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享,深化全民国防教育。要推进国家安全科技赋能。聚焦重大需求加强关键核心技术攻关,全面增强科技维护和塑造国家安全能力,加强网络信息关键基础设施安全防护。要夯实维护文化安全基础。深入开展理想信念教育,传承弘扬中华优秀传统文化,构筑维护文化安全阵地防线。

### 坚持以促进国际安全为依托

要秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观,共同维护世界和平和安全。总体国家安全观坚持走和平发展道路,摒弃零和博弈、绝对安全、结盟对抗等旧观念,促进自身安全和共同安全相协调。要坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观,塑造和平稳定的外部安全环境。完善涉外国家安全机制,深入学习贯彻习近平外交思想,积极践行全球安全倡议,高站位、高标准谋划推进涉外国家安全工作。要建立健全周边安全工作协调机制,推进同周边国家安全合作,强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制,健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。要完善参与全球安全治理机制,推动构建均衡、有效、可持续的安全架构,共同应对地区争端和全球性安全问题,实现普遍安全、共同安全。

(作者单位:东北财经大学)

## 塑造辽宁全面振兴新动能新优势

孙晓华 马雪娇

党的二十届三中全会对健全推动经济高质量发展体制机制作出重要部署,强调“必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。”辽宁拥有推动经济高质量发展的产业、科教、区位优势,要贯彻落实党的二十届三中全会精神,坚持问题导向,聚焦重点领域和关键环节,厚植发展新优势,培育发展新动能,凝心聚力打造新时代“六地”,推动辽宁全面振兴取得新突破。

### 构建因地制宜发展新质生产力体制机制

习近平总书记指出:“因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”在推动东北全面振兴中,辽宁要发挥挑大梁、做支撑和当先锋、打头阵的核心作用,加快推动传统产业、新兴产业和未来产业“育新枝栽新苗”,以科技创新引领产业创新,形成多点支撑、多业并举、多元共进的产业格局。

着力破解束缚新质生产力发展的体制机制障碍,推动传统产业转型升级。我省传统产业尚处于由大变强的关键期,要探索支持全面创新的体制变革,强化企业创新主体地位,加强关键核心技术、现代工程技术和颠覆性技术创新。构建引导企业开展技术改造的有效机制,鼓励面向重点领域开展共性技术研究,加快数智技术的产业化应用示范;加强战略规划和政策协调,持续推动传统产业补链、延链、强链,放大区域产业链的协同效应,促进生产要素高效流动。健全体制机制,大力发展战略性新兴产业,前瞻布局未来产业。要促进创新成果转化、加速创新成果的产业化,构建“链长+链主+链创”融合工作机制,加快数字创意与低空经济等新兴产业产业链提升。要促进创新成果转化、加速创新成果的产业化,构建“链长+链主+链创”融合工作机制,加快数字创意与低空经济等新兴产业产业链提升。要促进创新成果转化、加速创新成果的产业化,构建“链长+链主+链创”融合工作机制,加快数字创意与低空经济等新兴产业产业链提升。

技术与数字化平台的协同攻关;建立政府科技研发资金、产业引导资金与市场化投资基金的联动机制,吸引长期资金参与科创基金投资,形成支持天使与创业种子基金发展机制,推动社会资本早投、投小、投长期、投硬科技,强化金融机构对未来产业投资的支持力度。

### 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

习近平总书记指出:“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合。”建设“数字辽宁、智造强省”,要完善推动数字产业化和产业数字化的政策体系,健全数字化人才的培养和选拔制度,加快推进数据要素市场化配置改革。

完善推动数字产业化和产业数字化的政策体系。优化数字产业化支持政策,加大对数字经济核心产业的扶持力度,吸引数字经济领军企业入驻辽宁,培育省内数字经济骨干企业发展壮大,探索新型的产学研合作模式,开展“专家服务数实融合项目专项行动”,优化产业数字化支撑政策,完善企业“上云上平台”举措,鼓励“人工智能+”“政策工具箱,鼓励“设备换芯”“生产换线”“机器换人”,支持制定修订各行业数字化转型、数实融合发展等应用标准。

健全数字化人才的培养和选拔制度。发挥数字人才支撑数实融合的基础性作用,增加数字人才有效供给。一方面,优化数字化人才培养制度,深化数字领域新工科研究与实践,加大交叉学科人才培养力度,推进职业教育专业升级和数字化改造,支持高校、科研院所与企业联合培养复合型数字人才。另一方面,健全数字化人才评价和选拔制度,完善数字经济相关职业资格制度,规范数字技能人才评价,在各类人才项目选拔中,为数字化单列推荐选拔指标。

加速推进数据要素市场化配置改革。完善以数据产权制度为核心的基础制度,依托大连数据交易平台,构建高效、合规的数据流通和交易制度,制定公平的数据收益分配机制和安全可控的数据治理制度,

支持创新型涉商和第三方服务机构发展,推动数据交易规模稳步增长,推动政务数据共享和开发利用,支持数字政府应用场景建设,提升政务服务和社会管理等领域数字化水平。

### 完善优质高效的现代服务业新体系

党的二十届三中全会提出“聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展”“健全加快生活性服务业多样化发展机制”。我省应围绕强化重大政策统筹协调和重点任务落实落地,谋划现代服务业的新发展。

健全生产性服务业高质量发展的体制机制。更多依靠市场机制和创新驱动,重点发展研发设计、现代物流等生产性服务,促进提升产业整体素质和市场竞争力。一方面,构筑企业梯次培育体系,破除地方保护和区域壁垒,建立企业培育库,通过动态监测管理关注企业生命周期,提供定制化帮扶。另一方面,深化生产性服务业与先进制造业的深度融合机制,推广定制化服务、工业设计等新模式,打造融合展示示范区。

健全生活性服务业多样化发展的体制机制。积极营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,持续释放文旅体旅活动效应,推动商业贸易、医疗健康等生活性服务业多样化发展。一方面,深化服务业领域供给侧结构性改革,推进“辽宁服务”品牌的升级与提升,围绕特色品牌进行孵化。另一方面,完善服务业标准化建设,开发文旅融合发展的新模式和新场景,推动养老机构规模化、连锁化、品牌化转型,打造特色生态康养基地。同时,构建中介服务业规范有序发展的法规制度体系。健全行业规范和执业标准,规范中介服务机构和从业人员执业行为。加快完善中介服务法律法规,规范行业主管部门监管手段和措施,加强社会公众监督,形成融合联动的社会治理体系。

(作者单位:大连理工大学)