

中共中央办公厅国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可,违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大公共利益、战略资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节

延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续;坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易

试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化营商环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、

量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观公正,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国市场信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估,总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。
(新华社北京8月21日电)

金融监管总局:推动保险业对受灾地区应赔尽赔快赔

据新华社北京8月21日电(记者任军 吴雨)国家金融监督管理总局财产保险监管司司长尹江鳌21日表示,面对暴雨洪涝等自然灾害,金融监管总局指导行业迅速启动预案,建立绿色通道,完善服务规范,做到应赔尽赔快赔。

据介绍,截至目前,今年南方地区受灾较重的湖南、江西、广东等地的保险赔付已达28亿元左右。当地保险机构投入人力约8.7万人次,派出查勘救援车辆约5.8万辆次,支持了受灾地区生产生活

秩序的恢复。信息显示,今年上半年,我国自然灾害导致的直接经济损失约932亿元,明显高于去年同期的382亿元。今年前7个月,保险业赔付支出同比增长30.2%,远高于保费收入5.2%的增速。

尹江鳌说,我国保险业在应对灾害事故中的作用日益凸显,但与全球平均水平相比还有较大提升空间。今年上半年,全球自然灾害经济损失约1200亿美元,其中保险赔付约占一半,而我国保险赔付占灾害经济损失的10%左右。

全国大学生智能汽车竞赛总决赛在哈尔滨开赛



8月21日,在哈尔滨工程大学比赛现场,气垫组比赛正在进行中。当日,第十九届全国大学生智能汽车竞赛总决赛正式开赛,来自全国236所高校的550支队伍齐聚哈尔滨工程大学竞技。
新华社发

最高法司法解释保护普通消费者维权、规制“知假买假”

据新华社北京8月21日电(记者罗沙 齐琪)最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释,对所有购买者均在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为,司法解释进一步完善和细化规制“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索赔,在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索赔,按多次购买相同食品的总数,在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

我国载人飞艇实现该领域最长航时航程飞行

据新华社北京8月21日电(记者宋晨)记者21日从中国航空工业集团获悉,由该集团所属航空工业特种飞行器研究所自主研发的“祥云”AS700载人飞艇首次跨越湖北、湖南、广西三省区,飞行近1000公里,顺利完成从湖北荆门至广西桂林转场,这是我国载人

飞艇领域有史以来实现的最长航时、航程飞行。8月20日上午,“祥云”AS700载人飞艇从湖北荆门漳河机场起飞,途经湖南常德桃花源机场和邵阳武冈机场,落地进行飞艇状态检查及休整后,于21日午间成功抵达桂林朔月亮山起降点。

他用尽最后一丝力气托起第三个孩子

(上接第一版)然后冲进河水中,将一个年龄小的孩子抱了出来。紧接着,李清学又冲进河水中救第二个孩子,这时水势突然猛涨,车子被急流往下冲了五六米,绳子也被冲断。李清学当时一头栽进水里,跟踉爬起来后,在臧春英帮助下,成功将孩子拉到岸上。

当准备救第三个孩子时,水势再次猛涨,连准备尝试过河的孩子母亲也被水冲走,所幸被冲到下游的岸边,最终脱险。

“再去找绳子!”李清学紧紧抱住身旁的孩子。此时有3名村民闻讯赶来,接过递来的绳子,李清学将两根绳子牢牢绑在孩子身上,推着孩子往岸边移动。此时水势再次猛涨,面包车直接被水冲走,李清学翻滚着撞到一旁的小树上,即使如此,他手里仍死死攥着孩子身上的绳子。

“先救孩子!”听到李清学的指挥,村民们奋力往岸上拉绳子,李清学也在后面用身子抵着树干,用尽全身力量往上推。此时,顶着巨大的水流压力,奋战了一个多小时的李清学早已力竭,只是靠着强大的意志力和坚定的救人决心咬牙硬撑着,直到看到孩子成功上岸,他终于松了一口气,抱着胳膊粗的树干,再也提不起一丝力气,“让我歇会儿……”

积水越来越深,很快就没过李清学的肩膀,水势也越来越急,岸上的四人怎么也拽不动,臧春英再

去喊人救援。“我回头看他时,他说着‘没事儿,没事儿,别管我’……”

可让臧春英没想到的是,等她再回来,看到的是村民们一脸悲痛的表情,水中已不见李清学的踪影。

原来,就在臧春英刚走不久,一个巨大的铁箱子从上游冲了下来,重重砸在李清学抱着的小树上,紧接着,一大块游冲了下来,压住了李清学身上的绳子,将他拽入水中。这次,李清学再也没能爬起来。

“他永远是我们的榜样”

“眼睁睁看着他沉下水,我们使不上劲儿。”当时参加救援的老党员吕学义说,李清学工作特别认真,以前在村里当会计时,就总为村民的事儿跑前跑后。当了村党支部书记后更是如此,平时村民有困难,他随叫随到,从没听他喊过累。他还在村里建了大枣基地,带领村民致富。正是因为给村民办实事,做好事,大家都十分信赖他,“多么好的一人,太可惜了。”

黑山乡党委书记张卫昌眼眶通红,看着手机上8月20日凌晨李清学冒雨巡查时发到乡村工作群中的最后一张照片,他久久不能释怀。“我们失去一个好村书记。”张卫昌说,李清学工作特别认真负责,总是冲在前面,这次防汛工作,他挨家挨户通知转移,更是用生命践行了“为党和人民牺牲一切”的誓言。“他是我们全乡干部学习的榜样,也是我们的骄傲。”张卫昌说。

建设体育强国,展示中国人民的志气锐气底气

(上接第一版)在本届奥运会上,马龙收获了自己的第六枚奥运金牌,成为中国队奥运史上获得金牌最多的选手。“党和国家以如此高规格欢迎我们回家,对每一个运动员都是莫大的鼓舞。无论我的角色和身份如何变化,我都将继续为中国体育事业发展作出自己的贡献。”马龙说。

我国跻身世界体育大国、奥运强国之列,根本在于综合国力不断增强。“这次中国举重队6人满额出战斩获5金,离不开先进科技支撑和坚实物质保障,也离不开有助于体育人才脱颖而出的良好成长环境和广大群众基础。”中国举重队教练邵国强说,中国力量的托举,让举重队运动员们得以不负“重”望。

在本届奥运会上,中国乒乓球运动员孙颖莎和队友们共同摘得女团金牌,这也是中国代表团夏季奥运会参赛史上第300枚金牌。孙颖莎表示,正如总书记所说,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,必将为我国体育事业发展提供更好条件、注入强劲动力。祖国的繁荣发展是运动员们勇敢追梦的底气之源。

体育,不仅是赛场上的竞技,更是越来越多群众认同的生活方式。“90后”银行程序员黄雪梅前不久刚和4万多名大众选手一道,参加了奥运史上首场大众马拉松赛事,并成为比赛中第一个冲线的女性选手。“习近平总书记明确要继续大力发展以人民为中心的体育事业,我们体育爱好者听了心里特别亮堂。”

黄雪梅说,作为一名业余选手,好成绩的取得与生活区周边越来越好的体育锻炼环境密不可分,她将把自己奥运之旅的宝贵经历和感受分享给更多同事和朋友,带动更多人发现体育运动的快乐。

为国争光 生动诠释新时代中国精神

爱国奋斗是青春亮丽的底色,为国争光是中华体育精神的重要内容。赛场上,“国家荣誉永远超过个人”等誓言掷地有声,为国而战的情怀催人奋进。习近平总书记的讲话中提到中国游泳运动员潘展乐的一句话——“我的这块金牌献给伟大的祖国”。这让身在现场的潘展乐非常激动:“这句话是我们每一位中国运动员的心声。”

在巴黎奥运会男子4×100米混合泳接力决赛中,潘展乐和队友密切配合,拼到最后一刻,为中国摘得上个项目的队史首金。“正是祖国给予我们每一位中国运动员共同的底气。”

习近平总书记点赞中国体育代表团“展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质”。中国羽毛球运动员何冰娇对此倍感自豪。在本届奥运会上,何冰娇拿着西班牙奥委会对手章登上领奖台,向前方迟来的对手致敬,受到海内外一致肯定。“奥运会不仅是竞技的盛会,更是友谊的殿堂。我们要牢记总书记的勉励,向世界传

递中国人的热情和友好。”何冰娇说。奥运会不仅是运动健儿展现体育精神的舞台,也是文化交流的盛宴。

中国体育博物馆馆长黄金对习近平总书记“你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀”的讲话感触良多。奥运会期间,中国奥委会在巴黎举办了“龙马风度 体育精神——中华体育文化展”,这也是中国奥委会首次在境外奥运会举办配套的体育文化展览,以体育为媒,让不同文化背景的人看到中国深厚的体育文化底蕴,增进世界对中国传统文化的了解。”黄金说。

奥运的精彩不止于胜负,体育的魅力不止于赛场。“习近平总书记说我们在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌,还说祖国和人民为我们骄傲,为我们点赞。这样高的评价让我们心里充满温暖和力量。”中国游泳队领队黄玮说。

昂扬进取 深刻展现新时代中国形象

走下领奖台,一切从零开始。新的奥运备战周期已经开始,习近平总书记寄语大家“戒骄戒躁、再接再厉”。

参加完接见活动,中国网球运动员郑钦文连夜启程,马不停蹄投入新的赛事。本届奥运会上,郑钦文连番激战,夺得中国和亚洲首次奥运会网球单打金牌。“成绩已经成为过去,前方还有更多挑战和梦想等待着我。”郑钦文说,“我将牢记总书记的嘱托,脚踏实地、刻苦训练,争取为祖国赢得更

大的荣光。”

即将开始巴黎残奥会征途,中国残奥举重队运动员谭玉娇在紧张备赛间隙观看了习近平总书记接见奥运会中国体育代表团新闻。

“总书记专门讲到要高质量做好备战工作,这对我们即将走上赛场的残奥运动员同样意义重大。”谭玉娇说,将和队友们一道紧抓赛前“黄金时段”,调整状态、认真备赛,努力续写中国体育辉煌。

习近平总书记在讲话中提到带动青少年体育蓬勃开展。从事校园足球教育32年的武汉市万松园路小学教师邓世俊深感重任在肩。

“强身健体要从娃娃抓起。”邓世俊表示,将继续立足本职工作,启发引导更多孩子热爱体育、融入体育,以体教融合为抓手,帮助更多青少年打造强健体魄,也为中国竞技体育持续输送更多专业人才。

从“带动三亿人参与冰雪运动”成果丰硕,到各地积极打造“15分钟健身圈”,再到各类接地气、聚人气的群众性赛事活动密集举办……与奥运赛场争夺金银铜牌的高光时刻相辉映的,是中华大地上燃起的群众健身热潮。

习近平总书记强调,竞技体育和群众体育相辅相成。江苏省体育局二级巡视员许秋红说,要利用竞技体育特有的精神魅力、激励效应和带动作用,吸引更多群众动起来,让更多人

在体育强国建设中获得健康、汲取力量。
据新华社北京8月21日电

助受灾群众应用卫星电话报平安。中国电信辽宁分公司已向建昌、绥中地区派出应急通信保障人员近150人次,通信抢修车辆27台次、发电机3台次。

救灾物资是受灾群众转移安置的要素保障。省粮食和储备局第一时间向葫芦岛市建昌县调拨了500顶帐篷,500张折叠床,5000床棉被等省级救灾物资。又会同国家粮食和物资储备局辽宁局组织省中心库等紧急调运了5000个家庭应急包、2000条毛毯等中央物资至建昌县。

交通是救援的“生命线”。中国铁建投资集团主动担起央企责任,组织凌绥高速公路项目公司抢险人员约230人、10台挖机、7台装载机、45台自卸汽车,其他救援车辆40台,全力投入绥中县狗河、建昌县大屯镇、306国道县城交界至黑山科段等多地河堤、道路抢险一线,助力受灾地区快速通车。

当前,仍处于应急救援关键时期,各相关地区和部门正全力推进打通生命线工程,做好应急抢险救援、通信线路保障、妥善安置群众、堤防除险加固等各项工程,坚决打好强降雨处臵应对攻坚战。
本报记者 孙大卫 唐佳丽 胡海林 刘大毅 刘璐

万众一心 分秒必争

(上接第一版)省应急厅启动自然灾害救助III级应急响应,协调海军航空团直升机,8支社会应急队伍共计212人、24艇、59车等人员及设备参与救援。据统计,中国安能、武警、交通、电力、通信等抢险救援队伍共计340支6808人,装备4212台套在灾区开展工作。向葫芦岛等市派出4个防汛督查组和2个安全生产督导组指导抢险救援和灾情统计工作,强化对矿山、危化、冶金等企业的安全生产监管。

省公安厅出动警力4693人次,车辆1639辆次,救助群众1171人次,疏导积水交通路段82处,巡查重点部位270处。省消防救援总队累计完成51个村屯搜救任务,营救被困群众256人,为50余户受困群众运送生活物资。

省交通运输厅对51处防汛重点部位安排专人值守。出动应急人员1927人次,设备526台次,及时处置公路小型塌方、泥石流和防护设施损毁等受损点位87处。

省卫生健康委组织葫芦岛市成立防汛抗旱医疗救治及卫生防疫保障领导小组,委派两批次应急救援队伍,共计20台急救车、80余人,赶赴建昌县开展应急救援工作;建昌县组建了23个医疗应急救援队伍70余人,积极开展应急救援救治工作。

国网辽宁省电力有限公司调派队伍162支、抢修人员1977人,抢修车辆534台,协调省内多家单位抢修人员135人、车辆18台、发电车4部、单兵通信设备2套、卫星电话14台、排水方舱2个,无人机18架到建昌县开展救援工作。

一方有难,八方支援,全省各条战线都在第一时间集结资源、组织队伍,尽可能为抢险救援、恢复秩序抢出时间,贡献力量。

省自然资源厅组织地灾防治团队赴葫芦岛市抗灾第一线,在当地断水、断电、断网、断路等极端条件下,协同开展“人防+技防”,指导当地自然资源系统完成网格排查、撤离督导和灾情评估工作。省地质环境监测总站派出卫星指挥车、三维激光扫描仪等专业装备赴建昌县开展应急调查工作,组建网格化群测群防体系,前往新发地地质灾害点开展风险研判和救灾指

导。省自然资源卫星应用技术中心在断网条件下为省市县防汛抗旱指挥部实时决策提供要素支撑,出动长续航大型无人机对因道路损毁无法进入的地灾隐患点和新发生地灾区域开展全日巡查巡查,获取一手高清数据,开展抢险救灾决策和次生灾害预警。

资金是开展救援工作、安置受灾群众的重要保障。省财政厅启动应急预案,履行快速核拨工作程序,紧急预拨葫芦岛市救灾资金2000万元,专项用于支持葫芦岛市调度救援队伍、车辆、舟艇、直升机和无人机等开展搜救转移,妥善安置受灾群众,组织物料、工程力量抢修电力、通信和交通设施,最大限度降低灾害损失,尽快恢复灾区正常生产生活秩序。

通信是抢险救灾的“生命线”。省通信管理局迅速调集辽宁联通、移动、电信、铁塔4家省公司300余人24小时紧急抢修。截至目前,大屯镇、黑山科乡政府所在地通信恢复。辽宁联通已抢通葫芦岛市到建昌县光缆路由一条。辽宁移动已抢通葫芦岛市到建昌县光缆路由一条,并抢通建昌黑山科本街(杨树湾北)基站。中国电信发挥卫星电话作用,为应急、公安等政府部门提供卫星电话100余部,支撑目前暂无信号区域的紧急通信和指挥,帮