

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重大内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化化实措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间

地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作制度化规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟须破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固定下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在,一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主

要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查考核”,主要规定严格计划和备案管理,改进方式方法,严控对基层督查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部,严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序,严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定规范创建示范数量,注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向纵深深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁杂考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特

别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个、对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

我国今年前7个月 3.41亿人次出入境

据新华社北京8月19日电(记者任沁沁 余俊杰)国家移民管理局19日发布最新统计,今年1月至7月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%,跨境交通工具1817.6万架(艘、列、辆)次,同比增长52.09%。全国各口岸入境外国人1725.4万人次,同比增长129.9%,越来越多的外国人加入“中国游大军”。

“开放的中国人,畅其行、货畅其流,离不开移民管理政策的持续发力。”在国新办19日举行的新闻发布会上,国家移民管理局副局长刘海涛用“更高效”“更便捷”概括相关政策措施成效。

保障产业链供应链畅通“更高效”。在空港口岸,开设枢纽机场重点货运航班边检“绿色通道”,“重要货机、紧急货机优先,直接往

返、中转连飞简办”边检手续,直接往返的国际客货运航班出境手续“一次办结、好来快走”。在港口口岸,相继推出促进服务长三角航运枢纽建设10项措施、服务航运企业发展16项举措,实施国际航行船舶到港“零等待”、离港“零延时”;全面推行边检行政许可网上办理,全程网办比例达到95%以上。在陆路口岸,开设跨境重点货运车辆“快速通道”;为中欧班列提供“随到随办”边检通关服务7.8万列次,年均增长23.4%。

保障出入境通关“更便捷”。目前,中国公民人均查验时间已缩短到45秒,全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒,横琴口岸出入境车辆平均查验时间不超过2分钟。

两部门预拨1.15亿元 中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月19日电 记者从财政部了解到,针对8月份以来内蒙古中东部、东北、西北地区东部遭遇的暴雨洪涝灾害,财政部、应急管理部预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金,支持内

蒙古、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏5省(区)开展应急抢险救灾工作,重点用于搜救转移受灾人员、排除危险等应急处置、开展次生灾害隐患排查等,最大限度降低灾害损失。

粤桂协作助力苗山“水文化”振兴



8月18日,在柳州市融水苗族自治县汪洞乡,村民们在改造后的河道上进行“刘三姐水上实景演出”。

近年来,广西柳州市融水苗族自治县汪洞乡在结对帮扶的广东省廉江市相关部门的支持下,充分利用水资源丰富的优势,举办水上竞技比赛、山歌对唱活动、非遗文化进校园等,擦亮“水文化”品牌,推进文化旅游产业发展,助力乡村振兴。

新华社记者 黄孝邦 摄

最高检、水利部:深化水行政执法与检察公益诉讼协作

据新华社北京8月19日电(记者刘硕)记者从最高人民检察院与水利部19日联合举行的新闻发布会上获悉,两部门将继续深化水行政执法与检察公益诉讼协作,聚焦治水重点难点问题持续发力,更好保护涉水领域公共利益。

最高检、水利部于2022年联合印发《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》,确立了水行政执法与检察公益诉讼协作机制。据统计,2022年1月至2024年5月,全国检察机关

共办理涉水领域公益诉讼案件4.8万件。

据悉,下一步两部门将持续加强协同配合,围绕水旱灾害防御和水资源、河湖、水土保持管理等重点领域,深化协作内容,特别是根据治水的流域性特点,探索推进流域层面的水行政执法与检察公益诉讼协作平台建设,不断强化协作机制的统筹协调和协同办案能力。两部门还将结合涉水重点难点问题,继续联合挂牌督办,严厉打击重大涉水违法问题。

全球华侨华人促进中国和平统一大会将再度在港举行

据新华社香港8月19日电(记者褚萌萌)中国和平统一促进会香港总会19日举行新闻发布会,宣布全球华侨华人促进中国和平统一大会将于20日在香港举行,并介绍大会情况。香港将成为首个再度举办大会的中国城市。

大会主题为“坚定不移推进中国和平统一,致力实现中华民族伟大复兴”,海内外各界共约1200人将出席,包括来自全球逾50个国家和地区、近180个统战会组织和侨团的华侨华人代表。

会上将宣读《香港宣言·2024》,号召全体中华儿女团结起来,携手民族大义,坚定反“独”促统,携手共创国家统一和民族复兴的美好未来。

自2000年以来,世界各地的多个统战会及相关爱国侨团已自发在6大洲16个国家和地区举办21次全球华侨华人促进中国和平统一大会,在海内外产生广泛影响,为推动反“独”促统运动持续健康发展发挥积极作用。2010年,大会首次在香港举办,并通过《香港宣言》。

发挥农业保险作用 全力保障粮食安全

(上接第一版)要统筹协调、跨区域调动人员、车辆和设备,积极应用无人机、卫星遥感等新技术、新手段提高查灾核灾效率和准确度、可信度;要畅通理赔绿色通道,提高理赔效率,早赔快赔、应赔尽赔、合理理赔。

在加快资金拨付方面,《通知》

要求市县财政、农业农村部门要及时受理承保机构保费补贴资金申请,要加快保费补贴资金审核拨付进度,及时、足额拨付保费补贴资金。原则上,自收到申请材料之日起一个季度内完成资金拨付,不得拖欠,为保险机构做好理赔提供资金支持。

高能同步辐射光源储存环成功实现束流存储



记者8月19日从中国科学院高能物理研究所获悉,国家重大科技基础设施——高能同步辐射光源(HEPS)储存环日前成功实现束流存储,束流流强超过10毫安。

储存环是HEPS(位于北京怀柔科学城)的核心组成部分,用于储存高能高品质电子束,并产生同步辐射光。HEPS储存环束流轨道周长约1360.4米,圈内面积超过20个足球场,于今年7月1日完成全部设备研制和安装。

HEPS由国家发展改革委批复立项,中国科学院高能物理研究所承担建设,建成后将是世界上亮度最高的第四代同步辐射光源之一。

图①:8月19日,储存环调束团队工作人员在高能同步辐射光源中央控制室监测束流状态。

图②:建设中的高能同步辐射光源线站(8月19日)。

图③:鸟瞰高能同步辐射光源(无人机照片,8月18日摄)。

新华社发

“一减一加”破解基层“小马拉大车”之难

(上接第一版)减负同时,如何赋能?

“以前个别部门或机构让社区开具一些证明,可是权限又不社区,我们虽有想法,但没办法,这样一来群众诉求得不到解决,‘板子’就可能打在社区。”张明伟说,《规定》出台以后,既明晰了部门和社区的工作职责,又为居民办事指明了路径。

“应减之负”明确的同时,“应尽之责”也更加明晰。

在沈阳市五里河街道总院社区,社区办公区域曾挂着各种创建示范、评比达标匾额,如今已被一一摘下,取而代之的是一项项社区服务事项清单。城

镇居民低保区内迁移如何办理,居民医保缴费去哪儿申请……从民政、医保到卫健、房产,各类服务事项一目了然。“牌子”摘下墙头,“服务”走进心头。“以前社区办事,经常看到工作人员盯着电脑在那儿忙活,现在在社区溜达,总能看见社区干部巡楼入户。”总院社区73岁居民夏万明竖起大拇指,为社区干部点赞。

《规定》实施已近两年,落实情况好不好,基层干部最有发言权。

“最直观的感受,就是手机‘叮铃铃’的提示音少了。”总院社区党委书记李忱告诉记者,按照《规定》,手机工作群要进行清退整合,从30多个减少

到5个,曾经“盯群”“爬楼”的情况没了,“屏对屏”的时间少了,社区干部有了更多精力为群众办实事了。

从“群里吼”到“实地走”,“指尖”清风带来工作新风。年初以来,锦州市人大常委会在执法检查时发现,个别社区(村)基层工作人员还存在工作群过多、重复报表等问题。锦州市人大常委会主任委员张顶春表示,将认真开展回头看监督、跟踪督办执法检查中发现问题的整改,持续巩固基层减负成果,让基层干部有更多的时间更好地为群众服务。

“为职责权限‘划界’、为指尖之负‘松绑’,《规定》既给基层减负,又为干

部赋能,破解了‘小马拉大车’的困境,解决了社区许多大小事情。”李忱深有感触地说。

党的二十届三中全会提出,制定乡镇(街道)履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制。减负不是终点,让基层干部卸下包袱、压实责任,点燃干事热情、更好服务群众才是目的。为更好减负赋能“加减法”,省人大常委会将认真贯彻落实省委十三届七次全会精神,深入推进各项改革重点任务,推进各方面工作法治化,打造更多具有辽宁辨识度、富有时代感和影响力的法治成果,为谱写中国式现代化辽宁篇章提供法治保障。