

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 编者的话

党的二十届三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,擘画了改革开放新蓝图,为推进中国式现代化开辟广阔前景。要深刻认识党的二十届三中全会的重大时代意义和深远历史影响,深刻领会和把握进一步全面深化改革的指导思想和总目标、重大原则。为学习贯彻党的二十届三中全会精神,本报推出系列专版理论文章,组织专家学者开展研究阐释,为推进中国式现代化辽宁实践贡献智慧。

## 牢牢把握进一步全面深化改革的指导思想和行动指南

田鹏颖

党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的指导思想和新时代新征程进一步全面深化改革,必须完整准确理解这一指导思想的深刻内涵,坚持以中国化时代化的马克思主义为指导。党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革,科学总结历史经验,深刻把握改革规律,运用马克思主义的立场观点方法,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断。深入学习好、贯彻好这些新思想、新观点、新论断,对于统一全党全国各族人民思想和行动,以更加奋发有为的精神状态推进全面深化改革具有重大现实意义和深远历史意义。

## 深刻理解全面深化改革的根本保证和历史方位

习近平总书记指出,“全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”加强和改善党的领导是全面深化改革最根本、最基础、最重要的政治保证。党的十八大以来,习近平总书记以非凡的政治气魄和强烈的历史担当,谋划指导改革的总体设计、统筹协调、整体推进,为改革提供了最坚强有力的领导保障。放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刀向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度鲜明特征和显著优势。

习近平总书记指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。

## 深刻理解全面深化改革的政治方向和总体目标

习近平总书记明确指出,“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”。要把握好进一步全面深化改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等重大根本问题,牢牢把握改革开放前进方向,该改的、能改的坚决改,不该改的、不能改的坚决不改,确保改革开放事业行稳致远。

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,各项改革都要朝着总目标聚焦发力,在推进国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应。党和国家的事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供制度保障。

## 深刻理解全面深化改革的价值取向和开放条件

习近平总书记指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民、暖民心、顺民意的实事,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。要尊重人民首创精神,最大限度调动一切积极因素。

以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。面对纷繁复杂的国际国内形势,要坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放。要统筹发展和安全两件大事,坚持和平发展道路,不断完善对外开放体制机制,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格

局,为经济发展不断拓展新空间。

## 深刻理解全面深化改革的治理保障和不竭动力

习近平总书记指出:“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮,要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治”“凡属重大改革都要于法有据”。要高度重视运用法治思维和法治方式,对于实践证明行之有效的改革成果,及时上升为法律制度。通过改革和法治的相互促进,不断完善各方面制度法规,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。而解放思想是前提,是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。要抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”,坚持推动高质量发展,坚持社会主义市场经济改革方向,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,处理好政府和市场关系,巩固完善社会主义基本经济制度,兼顾效率和公平、活力和秩序,为全面深化改革提供不竭动力。

## 深刻理解全面深化改革的根本方法和精神力量

全面深化改革涉及经济社会发展各领域,任务之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未有。注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。要正确处理整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系,胆子要大和步子要稳的关系,改革发展和稳定的关系;处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。要用钉钉子精神推进全面深化改革向纵深发展,把稳方向、突出实效、全力攻坚。(作者单位:东北大学)

## 以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

余森杰

度保障。

## 以经济体制改革为牵引,为中国式现代化提供基础支撑

构建高水平社会主义市场经济体制是进一步全面深化改革的重要抓手。党的二十届三中全会强调统筹有效市场和有为政府。在发挥市场作用层面,《决定》提出实现资源配置效率最优化和效益最大化。在发挥政府作用层面,主要体现在有效的政府治理和科学的宏观调控两个维度。《决定》特别强调政府治理,提出“科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”,并提出具体的宏观经济政策调控内容。推动经济体制改革,具体集中在以下几个方面:

构建全国统一大市场。构建全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制重要内容之一。构建全国统一大市场起点是要素市场的统一,终点是商品和服务市场的统一,过程是通过统一的监管保证基础设施联通以及生产要素、消费成本(包括显性交易成本和隐性交易成本)的降低。

培育和发展新质生产力。培育和发展新质生产力是技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级“三位一体”的系统工程。科技创新是发展新质生产力的核心要素。要推进科技创新特别是要原始性创新,即从0到1的飞跃,并推动产品改进,即从1到N的转化。生产要素创新性配置需要构建支持全面创新体制机制,包括在资本方面规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本,在人才方面要提升人力资源质量等。实现产业深度转型升级,“老字号”产业要延伸附加值链条,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。

深化财税体制改革。财税体制改革可以保证经济高质量发展,保障社会公平,其重点在于坚持事权和财权相匹配的原则。比如可以通过调整税制、税率,在保证国家财政充足基础上保证社会公平。实行相应的配套措施,合理扩大地方政府专项债券的支持范围,加快地方融资平台改革转型。

稳步扩大制度型开放。《决定》指出,“开放是中国式现代化的鲜明标识。”应从要素型的开放转向制度型的开放,推动在规则、规划、标准、管理4个层面开放,要对标对表《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)等高水平经贸协定来推进改革。

## 以教育科技人才改革为支撑,为中国式现代化提供强大动力

《决定》指出,“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。”统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,这一改革要求体现了全局性、战略性思维,这就要求我国深入推进科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,坚持教育、科技、人才一体推进。这不仅有利于推动经济的高速增长,使我国经济实力得到巨大提升,同时提高经济发展质量,推动国民经济发展从外延型向效益型的战略转变。

要优化高等教育布局,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,如培养服务战略性新兴产业,交叉学科、新兴学科、未来学科等国家所需所缺的高端人才。要统筹强化关键技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。(作者单位:辽宁大学)

## 构建支持全面创新体制机制 打造重大技术创新策源地

孙庆国

党的二十大强调创新在现代化建设全局中的核心地位。党的二十届三中全会提出构建支持全面创新体制机制的重大改革任务。我省要按照党中央决策部署,实施构建支持全面创新体制机制的改革举措,努力打造重大技术创新策源地。

## 完善体制机制支持全面创新,为国家高水平科技自立自强贡献辽宁智慧

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。教育领域改革要突出教育的先导性功能,推动全链条改革,以教育强省推动人才强省,赋能科技强省。科技领域改革要突出科技的战略性地位,围绕攻克关键技术“卡脖子”难题优化资源配置。人才领域改革要突出人才的根本性作用,聚焦激发人才创新创造活力,疏通人才引育留用机制性梗阻,打造创新人才队伍。

统筹推进有政府有效市场更好结合。推动科技创新,政府和市场“两只手”应一体发力。作为重大科技创新领导者、组织者,政府应加快组织完善关键核心技术攻关的决策指挥体系、组织运行机制、配套政策体系,发挥好集中力量办大事制度优势。有效发挥市场对科技项目研发方向、路线选择、资源配置的导向作用,提供技术应用场景,筛选新技术新产品新业态。

统筹推进自主创新与开放创新良性互动。要积极对接国家战略科技力量和资源,加强基础研究,提升原始创新、集成创新能力。要聚焦国际前沿领域和先进方向,积极融入全球创新体系,健全扩大国际科技交流合作机制,提升引进消化吸收和再创新能力。

统筹推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。要系统梳理创新链、产业链、资金链、人才链对接融合的堵点、卡点、断点,科学设计有利于各链条各环节要素自由流动、合理配置的体制机制,建设产业牵引、供

需匹配的“四链”深度融合创新生态系统。

## 深化教育综合改革,大力推进教育强省建设

建设教育强省是打造重大技术创新策源地的基础。要统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,加快推进教育现代化。

完善立德树人机制。立德树人,关系党的事业后继有人,关系国家前途命运。要推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系,提升教师教书育人能力。建设师德师风建设长效机制,深化教育评价改革,引导教育更好聚焦立德树人根本任务。

优化高等教育布局。应分类推进高校改革,加快建设一流大学和优势学科,加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。改进育人方式、办学模式,建立科技发展、国家战略需求和辽宁全面振兴为牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,着力加强创新能力培养。

推进教育公平。应更加主动、更加积极优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制,健全学前教育 and 特殊教育、专门教育保障机制。

## 深化科技体制改革,大力推进科技强省建设

加强战略科技力量建设。全面加强与国内各类战略科技力量合作,积极融入国家实验室体系,深化辽宁实验室运行机制改革。统筹配置各类创新要素,集聚战略科技力量,打造创新核心承载区。优化重大科技创新组织协调机制,统筹强化新兴产业和未来产业领域关键核心技术攻关。

强化企业科技创新主体地位。加强企业主导的产学研用深度融合,建立培育壮大科技领军企业机

制,支持科技领军企业参与科技重大决策、牵头科技重大专项、与中央企业合作。构建促进“专精特新”中小企业发展壮大机制,培育壮大科技型中小企业。

完善科技成果转化机制。深化科技成果赋权和评价改革,建立重大科技任务定期发布和对接机制,强化全流程科技服务。加强技术转移体系建设,打通从基础研究、技术攻关到产业应用链条,培育发展技术转移机构和技术经理人,促进创新成果与市场需求精准对接。

优化科技管理体制。改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。完善财政科技经费分配和管理使用机制,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。构建同科技创新相适应的科技金融体制,深化政府投资基金市场化改革,鼓励和规范发展天使投资、风险投资、创业投资,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。

## 深化人才发展体制机制改革,大力推进人才强省建设

建设人才强省是打造重大技术创新策源地的根本。打造重大技术创新策源地,需要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。一方面,完善人才引育机制。完善柔性引进各类专业人才的政策举措,优化科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠、高技能人才引育机制,建设一支产业技术工人队伍,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制。另一方面,强化人才激励机制。坚持向用人主体授权,为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。推动人才称号回归学术性、荣誉性本质,为科研人员营造潜心研究的良好环境。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)】

党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重要部署,彰显了党和国家将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,为中国未来改革开放和经济发展指明了前进方向,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

## 把舵领航,为中国式现代化绘制路线图、制定时间表

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),聚焦“改革”与“中国式现代化”这两大关键词。进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,推进多方面体制机制改革,为中国式现代化提供不竭动力与活力。

为进一步全面深化改革明确时间表。《决定》共15个部分,其核心要点就是“改革”,提出到二〇二九年完成《决定》提出的改革任务;到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

为进一步全面深化改革提供理论基础。党的二十届三中全会提出,进一步深化改革要推动“国家治理和社会发展更好相适应”的重要论断,将其与“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应”相并列。这是对马克思主义国家学说的进一步完善。进一步全面深化改革,要牢牢把握继续完善和发展中国特色社会主义制度和推进国家治理体系和治理能力现代化的目标任务,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制

## 激发市场活力 推动辽宁全面振兴取得新突破

王伟同

党的二十届三中全会指出:“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。”谱写中国式现代化辽宁新篇章,要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,深刻理解党的二十届三中全会对于构建高水平社会主义市场经济体制的重要部署,发挥经济体制改革牵引作用,激发内生动力和创新活力,推动辽宁全面振兴取得新突破。

## 持续优化营商环境

习近平总书记指出:“坚决破除体制机制障碍,形成一个同市场完全对接、充满内活力的体制机制,是推动东北老工业基地振兴的治本之策。”要坚持社会主义市场经济改革方向,积极发展和培育市场,进一步简政放权,优化营商环境,从放活市场中找办法、找台阶、找出路。坚持社会主义市场经济改革方向,要毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。积极发展和培育市场,要进一步理顺政府和市场的关系,更好发挥市场机制作用,政府要既“放得活”又“管得住”,创造更加公平、更有活力的市场环境。具体体现为:一是加快转变政府职能。以建设法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府为目标,进一步深化“放管服”改革,创新服务模式、提升服务水平。二是深化国资国企改革,完善国有企业治理模式和经营机制,切实增强企业在活力、市场竞争力和发展引领力,使其成为推动辽宁全面振兴的重要支撑力量。三是大力支持民营企业发展。加快破除市场准入壁垒,促进民营经济公开公平公正参与市场竞争,支持民营经济做大做强。

## 充分释放创新发展新动能

习近平总书记指出:“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。不创新就要落后,创新慢了也要落后。要激发调动全社会的创新激情,持续发力,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。”要深入实施创新驱动发展战略,营造有利于创新创业的政策和制度环境,最大限度释放全社会创新创业创造动能。

统筹布局创新体系建设。锚定打造重大技术创新策源地目标定位,探索重大创新平台建设新模式,加快创建具有全国影响力的区域科技创新中心。推进重点实验室群建

设,主动对接国家战略需求,支持龙头企业牵头组建创新联合体,开展“卡脖子”技术攻关,加强重大科技成果供给,进一步推进科技创新和产业创新深度融合。

强化科教人才支撑。围绕统筹重大工业项目发展和技术创新,产业结构优化等战略,调整学科结构,持续释放创新链产业链资金链人才链融合潜力,有力支撑工业发展和技术创新。加大人才培养和智力引进力度,切实发挥高等教育的龙头作用,把辽宁的科教优势转化为发展优势。

发扬企业家精神。营造尊商重商、亲商安商的良好环境和社会氛围,支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平,履行社会责任,提高把握国际规则、开拓国际市场、防范国际市场风险能力,加快建设更多世界一流企业。

## 更好服务构建新发展格局

习近平总书记指出:“东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。”扩大开放是辽宁迈向高质量发展的必由之路,也是充分发挥自身区位优势、产业基础和要素资源的战略选择。要以开放促改革、促发展、促创新,积极服务和融入全国统一大市场,融入对外开放大格局,全力打造更高质量、更深层次、更宽领域的对外开放新前沿。

要积极服务和融入全国统一大市场建设,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放,持续打通公共资源领域信息壁垒,提高外地经营主体参与度。要深度融入共建“一带一路”,积极推进向北开放,加快落实辽宁自由贸易试验区重点任务,完善重点边境口岸基础设施,实现多边合作、多方共赢。推进国际产能和装备制造合作,完善协同发展机制,培育开放型经济新优势,不断拓展辽宁发展新空间。(作者单位:东北财经大学)