

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以高质量发展全面推进中国式现代化

张红

核心提示

党的二十届三中全会指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。这一重要论述凸显了高质量发展对中国式现代化的全局性和战略性意义,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供了行动指南。必须深刻把握高质量发展是中国式现代化的本质要求,以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。

深刻理解高质量发展是中国式现代化的本质要求

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这是以习近平同志为核心的党中央科学分析我国发展的历史条件和阶段,深刻把握我国现代化建设的实践历史以及各国现代化建设的普遍规律基础上作出的重要决策部署。历史和实践证明,没有高质量发展,就谈不上社会主义现代化。

中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。高质量发展作为中国式现代化的本质要求之一,与其他几个方面的要求是一个有机统一、相关贯通的整体。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。走好中国式现代化道路,就要在党的领导下,坚持和发展中国特色社会主义,把满足人民对美好生活需要作为发展的出发点和落脚点,提高发展的平衡性、协调性、包容性,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,通过高质量发展实现全体人民共同富裕,让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

准确把握高质量发展的丰富内涵

发展是党执政兴国的第一要务,是解决中国所有问题的关键。

习近平总书记指出:“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”要准确把握高质量发展的丰富内涵,更好统筹发展实现质的有效提升和量的合理增长。

高质量发展是贯彻新发展理念的发展。新发展理念主要注重的是解决发展动力问题、发展不平衡问题、人与自然和谐问题、发展内外联动问题和社会公平正义问题。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,必须完整准确全面贯彻新发展理念,努力实现创新发展成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展,坚持以高水平科技自立自强引领高质量发展,以高品质生态环境支撑高质量发展,以高水平开放促进高质量发展,以高水平安全保障高质量发展,不断以高质量发展满足人民美好生活需要。

高质量发展是质量的有效提升、量的合理增长二者辩证统一的发展。高质量发展不仅追求经济增长,同时注重经济、政治、文化、社会生活以及生态环境等综合性发展,是联结发展理念、发展动力、经济结构、供给体系、制度体系、综合效益于一体的发展。因此,推动高质量发展,要有系统性思维,科学进行整体构建,在宏观层面做好顶层设计,从新发展理念到国内经济体系,再到对外开放,构建起涵盖经济,延伸到政治、文化、社会、生态等全方面的整体布局。要注意处理好质和量的关系,既把发展的立足点转移到质的有效提升上来,又要在在此基础上长期保持合理的量的增长,从而进一步释放社会发展活力,持续推进中国式现代化。

高质量发展是满足人民日益增

长的美好生活需要的发展。习近平总书记指出,高质量发展必须“以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点”。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的,要把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚定不移走好高质量发展之路,就要坚持以人民为中心的发展思想,着眼人民美好生活需要,切实把高质量发展成果转化为高品质生活,促进人的全面发展、社会全面进步,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,最终实现全体人民共同富裕。

以进一步全面深化改革推动高质量发展

党的二十届三中全会明确提出要健全推动经济高质量发展的体制机制,以高质量发展全面推进中国式现代化提供制度保障。这就要求我们必须健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、完善发展服务业体制机制、健全现代化基础设施建设体制机制、健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,推动本地区、本领域走出独具自身特色的高质量发展之路。

坚持因地制宜发展新质生产力,持续增强高质量发展的内生动力和创新活力。习近平总书记指出:“高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。”进一步全面深化改革,必须要推进科技创新,大力研发人工智能、新能源、新材料、区块链、生物技术等新兴技术,加快实现高水平科技自立自强,加强原创性颠覆性科技创新,大幅提升全要素生产

率,为高质量发展提供动力源泉。要发展新产业、新业态、新模式,在信息网络、电子信息、先进装备制造、生物工程、航天航空等领域,培育壮大战略性新兴产业,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型,布局建设未来产业,拓展经济发展增量。要培育壮大产业集群,深入推进国家战略性新兴产业集群发展,打造具有国际竞争力的产业集群,努力构建新发展新格局,促进高质量发展。

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,塑造发展新动能新优势。习近平总书记强调,要大力发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。数字经济是以数据资源为关键要素,以现代信息网络为主要载体,以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新经济形态。进一步全面深化改革,要加快构建促进数字经济发展的体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系,发展工业互联网,促进平台经济创新发展,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

坚持实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。全面建设社会主义现代化国家,教育是基础,科技是关键,人才是根本。必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,深化教育综合改革,科技体制改革、人才发展体制机制改革,最大限度释放全社会创新创业创造活力。加快建设高质量教育体系,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关,推动科技投入力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化,为高质量发展提供坚实保障。

【作者单位:沈阳大学。本文为辽宁省经济学会发展研究课题(2024lslybkt-078)阶段性成果】

得其法则事半功倍

张瑜

思想

方法如同一把钥匙,是研究和解决问题的关键。习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会时强调:“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”这一重要论述为进一步全面深化改革提出了明确要求,对我们做好各项工作也具有重要指导意义。

思路决定出路,方法关乎成效。在工作中,党员干部要牢记得其法则事半功倍,唯此才能大大提升工作效率,达到事半功倍的效果。比如,像阜新这样的资源型城市的转型发展就离不开正确的工作策略和方法指导。阜新是一个资源枯竭型城市,如今修治废矿坑,崛起新赛道。它的“华丽变身”就得益于在探索资源型城市转型的道路上,找到了正确方向,用对了适合的办法,达到了事半功倍的效果。因此,面对新形势新任务,党员干部不仅要多方探寻“得其法”,更要因地制宜“用其法”。

要坚持调查研究探寻办法。调查研究是中国共产党的基本工作方法,找到解决问题的正确方法必须坚持做好调查研究。毛泽东同志强调,解决问题唯一正确的方法是“迈开你的双脚,到你的工作范围的各部分地方去走走,学个孔夫子的‘每事问’。”没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。面对复杂实际情况,明确发展的优势短板,有选择地学习和应用他人的先进经验,坚持“一把钥匙开一把锁”,找到适应当地的办法,做到活学活用、精准施策、统筹协调,一步一个脚印向前迈进。

提升县城综合承载能力 激发县域经济发展活力

邢文妍

县域经济是国民经济的基础单元,是推动经济社会发展的重要力量,是实现高质量发展的重要支撑。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,“壮大县域富民产业,乡村多元产业融合发展,培育乡村特色产业新业态。”我省发布的《关于推动县域经济高质量发展若干政策措施的意见》提出,“推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。”这对于发挥县城对县域经济高质量发展的辐射带动作用,进一步激发辽宁省县域经济发展活力具有重要意义。

增强县城产业承载能力,吸引人口向县城集聚。县城作为连接城乡的重要载体,是统筹新型城镇化建设与乡村振兴的战略支点,是解决城乡发展不平衡问题的重要切入点,加快打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的高素质专业化对外开放工作队伍。“能力不是一劳永逸、一蹴而就的,必须持续升级、不断扩容。面对当前国内外发展形势,推进制度型开放就要增强适应力、运用力,加强对开放工作的战略性、系统性、前瞻性谋划,把国际经贸领域的新情况新问题摸准吃透,做到心中有数、手中有策、行动有力,做到在斗争中维护安全、增进权益、谋求合作、争取共赢。

要善于“摸着石头过河”。冲破思想观念的束缚,增强前沿意识、开放意识,秉持开放包容的心态积极参与国际交流与合作,把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来,在摸索中审慎前行。发挥基层首创精神,结合实际情况主动思考制度型开放的破局之处,使制度型开放的各项政策举措更加切实有力。要用好制度集成创新这把“万能钥匙”,强化多方联动,凝聚创新合力,突出实用实效。

要统筹好发展和安全。建立并完善与高水平制度型开放相适应的风险防控体系。积极运用外商投资安全审查、反垄断审查、金融审慎管理等措施,防范化解制度型开放过程中产业、投资、金融、文化等领域面临的风险,构建以信用为基础、以先进技术和信息化平台为手段、以法律为保障的多层次风险防控体制机制。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)。本文为国家社科基金一般项目(20BJL066)阶段性成果】

保持求真务实的作风,做到不唯书、不唯上、只唯实。要坚持问题导向,采用交谈、走访、问卷等多种形式全面地观察问题、透彻地分析问题、深入地思考问题,不断在解决实际问题中找到破解之道、获得真知灼见。

要提升思维能力提炼对策。方法来源于实践,又用来指导实践。方法不对头,就会起到事半功倍的作用;方法不对头,不仅白费心力,甚至会适得其反、南辕北辙。只有不断提高科学思维能力,才能使自己的思维方式更加适应事业发展需要,使各项工作按照客观规律推进。党员干部要“得其法”就必须提升思维能力,要创造性地运用马克思主义的基本原理和中国化时代化的马克思主义,把马克思主义的立场观点方法转化为正确的思想方法和工作方法。要通过历史看现实、透过现象看本质,既依靠个人的实践探索积累经验,也要在比较与反思中汲取他人的智慧,在深思熟虑和对比权衡后找到真正解决问题的新理念新思路新办法。

要坚持因地制宜巧用方法。因地制宜是具体情况具体分析辩证唯物主义工作方法。解决问题要想获得事半功倍的效果,必须因地制宜、因时制宜,要把总结的经验方法与各地的具体实际相结合,掌握工作的主动权,提升工作效能。因此,要坚持一切从实际出发研究和解决问题,充分考虑历史发展机遇和实践新要求,立足本地实际情况,明确发展的优势短板,有选择地学习和应用他人的先进经验,坚持“一把钥匙开一把锁”,找到适应当地的办法,做到活学活用、精准施策、统筹协调,一步一个脚印向前迈进。

全面提升县城公共服务承载能力,遵循县城发展规律,顺应县城人口流动趋势,推动县城公共服务供给与常住人口规模相匹配,推进县城集团化办学模式改革,引导城市医联体、县域医共体建设向纵深发展,积极发展养老托育服务,坚持社会保障城乡统筹发展,推动县乡村公共服务均衡性和可及性发展。大城市周边县城和专业功能县城,重点在于推进公共服务一体化建设,实现公共服务供给增量提质,便利共享。农产品主产区、重点生态功能区和人口流失县城的公共服务建设,重点放在促进人口和公共服务资源适度集中,加快补齐公共服务短板,加强民生保障和救助扶助。

改善县城生态环境承载能力,擦亮宜居宜业生态底色。绿水青山就是金山银山。提升县城生态环境承载能力,始终坚持在发展中保护、在保护中发展,加强县城生态修复工程,优化县城人居环境,拓展县城绿色空间,推动县城绿色低碳生产方式,倡导县城绿色低碳生活方式,优化和升级,创造更多就业岗位,推动人口向县城集聚。要重点引导县城产业向县城集中,加快产业转型升级和特色产业培育,积极发展培育专业功能县城。大城市周边县城要主动承接大城市产业转移,做好产业配套设施提质增效,健全商贸物流网络,建设物流配送中心,打造工业品和农产品分拨中转地。农产品主产区的县城要重点提升县城农业产业化水平,延长农业产业链条,做优做强农产品加工业和农业生产性服务业。重点生态功能区县城尤其是辽东绿色经济区的县城,要提高生态系统服务功能,完善游客服务中心、旅游道路等配套设施,推动生态优势转化为产业优势。

完善县城基础设施体系,为县城的发展留足空间。基础设施是经济社会发展的重要支撑,要构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。全面提升县城基础设施承载能力,要按照“缺什么补什么”的原则,提升县城产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施等,为县域经济高质量发展打下坚实基础。大城市周边的县城和专业功能县城,重点要提升县城产业园区的基础设施水平,构建一体联通的基础设施网络体系,加快建设智慧县城,全面提升县城能力。农产品主产区县城、重点生态功能区和人口流失县城,重点在于补齐基础设施建设短板,优化城乡路网体系,加大老旧小区改造、地下管网整修、水电气暖及环卫设施配套等,推进县城基础设施有机更新。

提升县城公共服务承载能力,提升人民群众获得感。党的二十大报告强调,“健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及

(作者单位:辽宁社会科学院)

推动制度型开放 建设更高水平开放型经济新体制

刘巍

高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。习近平总书记强调:“以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,完善配套政策措施,积极主动把我国对外开放提高到新水平。”这是党中央对国内外发展环境及发展趋势的科学判断和深刻把握,为我国高水平对外开放指明了前进方向。省委十三届七次全会指出,“建设更高水平开放型经济新体制,在东北地区打造对外开放新前沿中发挥龙头带动作用。”推动辽宁实现全面振兴,需要稳步扩大制度型开放,从制度、规则等方面打通各种壁垒,形成更高水平对外开放的制度环境,畅通国内国际双循环,深度参与全球产业分工和合作,以开放促改革,拓展中国式现代化的发展空间。

发挥“试验田”作用,提高制度型开放供给水平

习近平总书记指出:“要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放,提升贸易和投资自由化便利化水平,建设更高水平开放型经济新体制。”当前,国际经贸规则重构从“边境上”措施向“边境后”措施延伸,规制重心从传统的关税、配额、海关监管、非关税措施削减等边境措施向产业政策、投资政策、知识产权、竞争法规、国有企业、监管框架等“边境后”措施转变。在此背景下,辽宁以自贸试验区改革创新为突破口,推动社会主义市场经济体制改革,开放型经济体制改革等深层次改革,有助于进一步释放开放红利,在全球产业链供应链重构中寻找重组和突破的机会,为辽宁赢得国际竞争合作新优势。

要加快实施自贸试验区提升战略,构建贸易、投资、航运、人员等自

由便利流动和数据安全有序流动的政策体系。积极对接借鉴海南自贸港等先进地区的发展经验,学习其创新经验、管理理念及工作机制,在自贸试验区开展更大力度的压力测试。加大重点领域对外开放力度。放宽注册资本、投资方式等限制,推动外商投资准入负面清单落实,并完善相关配套制度。加快完善与数字经济等新模式新业态相适应的监管模式,鼓励自贸试验区在竞争政策、电子商务等规则上进行创新性探索。扩大数字产品等市场准入,深化国有企业、数字经济、知识产权、国际采购等领域改革。制定自贸区联动创新区建设实施方案,形成更多特色制度创新成果,进一步发挥自贸试验区创新驱动能外溢作用。

强化实践支撑,打造营商环境“升级版”

营商环境是市场主体发展之基、活力之源,其优劣水平决定了生产要素资源的集聚与流向,成为一个国家或地区竞争优势的重要构成。习近平总书记强调:“要加大制度型开放力度,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,塑造更高水平开放型经济新优势。”以高水平制度型开放塑造一流营商环境,体现了改革和开放的内在统一。辽宁要参考世界银行新一轮营商环境评价指标体系,建设高标准的市场体系,提升资源配置效率,形成制度型开放良性循环。逐步落实内外资一致原则,持续完善国际贸易“单一窗口”制度,提供包括货物申报、出口退税、跨境电商、金融服务等多项功能,逐步实现国际贸易业务全流程全覆盖。要完善公开透明的涉外法律法规体系,加强知识产权保护,维护外资企业合法权益,用好国内国际两类规则,建设协同高效的涉外法治实施体系,提升涉外执法水平和效能,不断夯实

制度型开放的法治根基,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

拓宽开放通道,形成全方位国际合作机制

习近平总书记指出:“东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强与东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。”加强辽宁与东北亚各国的深度合作,已成为我国拓宽国际合作空间、实现全球经贸贸易秩序调整重组的重大战略选择。

辽宁地处东北亚经济圈核心地带,是“一带一路”建设的重要节点,产业基础雄厚,人才科技资源丰富,要加强与东北亚国家的制度和规则对接,多层次拓展国际经贸合作新空间,打造东北亚开放合作枢纽地,为我国畅通国际循环提供重要支撑。要抢抓中俄合作的战略机遇,加快辽宁中俄产业园、俄罗斯出口中心大连合作中心等平台的制度建设,以中俄产业合作、资源开发为抓手创新合作模式,布局跨国产业链、供应链和物流链。在RCEP框架下率先实施对日韩的原产地完全累积规则,实施有利于推动关键零部件、技术服务、技术人员等自由流动的政策,在贸易、投资、竞争政策、知识产权保护等领域探索实施高标准规则,加强在数字经济、绿色经济、医疗健康等领域的先行合作,推动辽宁与日韩产业链供应链的深度融合。深化经济开发区体制机制改革,建立和完善开发区现代管理制度体系。培育一批省级国际合作园区,推动海关特殊监管区、边民互市贸易区、进口贸易促进创新示范区等开放型平台创新提质发展。实施东北海陆大通道的升级战略,争创中欧班列(沈阳)国家集结中心,提高通关效率、物流组织效能、融资便利度等“软实力”。

练就过硬本领,凝聚高水平对外开放强大力量

习近平总书记强调:“要练就驾驭高水平对外开放的过硬本领。”提高运用国际规则维护我国发展权益能力,加快打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的高素质专业化对外开放工作队伍。“能力不是一劳永逸、一蹴而就的,必须持续升级、不断扩容。面对当前国内外发展形势,推进制度型开放就要增强适应力、运用力,加强对开放工作的战略性、系统性、前瞻性谋划,把国际经贸领域的新情况新问题摸准吃透,做到心中有数、手中有策、行动有力,做到在斗争中维护安全、增进权益、谋求合作、争取共赢。

要善于“摸着石头过河”。冲破思想观念的束缚,增强前沿意识、开放意识,秉持开放包容的心态积极参与国际交流与合作,把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来,在摸索中审慎前行。发挥基层首创精神,结合实际情况主动思考制度型开放的破局之处,使制度型开放的各项政策举措更加切实有力。要用好制度集成创新这把“万能钥匙”,强化多方联动,凝聚创新合力,突出实用实效。

要统筹好发展和安全。建立并完善与高水平制度型开放相适应的风险防控体系。积极运用外商投资安全审查、反垄断审查、金融审慎管理等措施,防范化解制度型开放过程中产业、投资、金融、文化等领域面临的风险,构建以信用为基础、以先进技术和信息化平台为手段、以法律为保障的多层次风险防控体制机制。

【作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)。本文为国家社科基金一般项目(20BJL066)阶段性成果】