

# 新民市因地制宜探索县域经济高质量发展之路——从“均衡”破题 以“融合”落笔

本报记者 张艾阳 金晓玲

## 引子

“宝藏”新民，正在被“看见”。

全网热捧、火遍全国的东北酸菜，七成销量新民供给。全国豆制品行业品牌企业50强中我省唯一入选、拥有全国豆制品行业单体最大生产车间的企业，位于新民。港股厨房主食食品第一股、我省首家独角兽企业，育自新民。

东北地区唯一一家年产能过百万吨的包装纸生产企业，也在新民……

一个最新“出炉”的数据显示：今年1月至5月，仅在一家头部视频平台鲜食玉米销售额就达10亿元，这其中，新民企业的产品占据了“半壁江山”。

行业翘楚、隐形冠军竞相“出列”，让人们不禁对这座沈阳的县级市——新民市刮目相看。

县域是国民经济的基本单元，县域兴衰关乎发展全局。看全国，县域发展百舸争流、千帆竞渡。在我省，各地正加快补齐县域经济短板，开创县域经济高质量发展新局面，打造支撑辽宁全面振兴新突破新的增长极。

置身全省乃至全国的“坐标系”中审视自身，新民市找准定位、明确方向、明晰路径，从“均衡”破题，以“融合”落笔，因地制宜创造性开展工作，一方面着力夯实现代化大农业“底座”，建设大基地、培育大企业、发展大产业；一方面以农业为牵引，带动一二三产业全链条升级、区域发展全领域并进……新的产业格局渐次打开，现代化产业体系加快构建。传统农业大县新民突围进阶，加快迈向国家乡村振兴示范县。



辽宁正林木业有限公司拥有国内同行业中体量最大的全屋定制家具生产车间。

本版图片由新民市委宣传部提供

## 从“均衡”破题 夯实现代化大农业“底座” 重构产业格局

发展不均衡、不充分，产业不强，结构不优，是很多县域面临的共性问题甚至困境。新民也不例外。

新民市地处辽宁中部、沈阳西北部，地跨辽河中游两岸，其最初得名“新民屯”可追溯至后金时期。“先有新民府，后有沈阳城”的说法广为流传，是新民历史悠久、资源丰富、宜居聚民的佐证。

但事实上，自然资源在新民域内的分布却极不均衡。以穿城而过的辽河为界，河东地区土质肥沃，且与沈阳主城区毗邻，交通便利，加工、商贸、物流等业态都比较活跃；河西地区与彰武县、黑山县等地接壤，沙化土地面积占比大，业态仍以传统种植业为主。

长期以来，客观条件的明显差异不仅造成了河东、河西两地在经济发展水平上的较大落差，更对隔河而望的人们在发展模式、思维理念上产生了不同影响。

如何突破资源、产业、模式之困，弥补缺口、补齐短板？如何向全国先进县域看齐，更好担当起辽宁县域经济高质量发展“生力军”的使命？新民市干部进村入户、实地走访，开展蹲点调研、专家访谈、企业座谈，摸清自家“家底”，了解各方意愿，对全域整体情况和长远发展进行通盘考量和科学决策。

共识，在充分调研论证后凝聚形成。“县域高质量发展，首先是区域均

衡发展。我们要率先从‘均衡’二字破题，因地制宜，创新思路推进工作。”沈阳市委常委、新民市委书记马原阐释，因地，就是要精准找出自身短板和优势，客观看待分析，缺什么补什么；制宜，就是把优势充分利用起来，真正释放出来，宜什么干什么，从而拉长短板、锻造长板，做大做优做强特色优势产业。

短板在哪里？在新民看来，打破河东、河西的空间壁垒，补齐城乡路、水、电、气、暖等基础设施短板，迫在眉睫。

建桥、修路、铺设各类管网、完善相关服务……3年多来，新民市新建、改建、维修各级公路1125公里、桥梁28座。目前，新民市335个行政村100%通公交车、100%进“客货邮”，农村自来水普及率、城乡扫保“一体化”覆盖率均达100%。交通补强、环境补齐，为加快要素流动、加快产业发展提供了更多可能。

优势是什么？论产业基础，新民的粮食、生猪、淡水鱼等产量连续多年稳居全省前三位，蔬菜产量位列全省首位，是我省乃至东北地区重要的“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”生产基地。但这还远远不够。

早在2021年，新民市就开始切入数字农业赛道，广布5G基础设施，广推数字创新应用。在全省首发“一棚一码”，为5.5万个大棚创建二维码身份标识；在全国率先建设“数字孪生农业基地”；深度挖掘农业、农村、农户数

据价值，将金融服务嵌入数字乡村平台系统；农用无人机田间作业率达到80%，“耕种收”综合机械化率达到99%。新民市相继获得国家乡村振兴示范县、全国农业现代化示范区、国家农业绿色发展先行区、全国农业农村信息化示范基地、全国农产品骨干冷链物流重点县(重点市)等一批农业领域的金字号荣誉，在全国农产品数字化百强县、全国乡村振兴百强县两个权威榜单中分列第21位和第50位。但这仍不够。

“大食物观、大农业观的提出，为我们进一步明晰了县域经济高质量发展的前行路径。”马原说。新民必须始终把保障国家粮食安全摆在首位，以工业化和市场化方式发展农业，推进资源向资产、资本转化利用，牢牢夯实现代化大农业这一坚实“底座”；以特色优势农业为牵引，建设大基地、培育大企业、发展大产业，推动一二三产业深度融合、协同壮大，延长产业链、提升价值链；持续优化营商环境，增强发展内生动力，持续加强基础设施和公共服务供给，提高县域生活品质，持续创造更多发展机会，让百姓共享发展成果。

厘清思路、明晰路径，全新的空间布局、产业格局框架拉开，推进县域高质量发展探索全速推进。沿230国道、304国道建设辅展产业大道、文旅大道，造纸包印、医药食品重点产业集群纵跨河东、河西，用一条产业链将地区的优势产业、特色产业、潜力产业“连珠成串”，握指成拳。



沈阳秋实农业科技发展有限公司的“植物工厂”。

## 以“融合”落笔 建设大基地大企业大产业 带动全链条升级

产业发展对县域经济的崛起至关重要。唯有以产业为基，方能激发县域发展的强大活力，形成持久生命力。

新民市以“融合”落笔，建设大基地、培育大企业、发展大产业。纵向着眼“现代化”和“大”做足文章，用科技赋能农业，融入从种子到食物、从农田到餐桌全链条，打造跨边界、开放式农业大基地；横向促进农业与加工制造、文化旅游、科技研发等二三产业深度融合，带动实现全链条协同升级。

融合发展促升级，酸菜产业堪称典型代表。东北文旅的持续火爆，让炖、炒、拌、各式做法的东北酸菜端上了天南海北的餐桌。“新民酸菜生产销售份额占据全国东北酸菜市场近七成，并且还走出国门，远销海外。”新民市市场监督管理局局长鄂德军介绍，“新民是全国优质大白菜主产区之一，拥有‘大民屯白菜’国家地理标志，目前全域白菜种植面积超过10万亩，年产量13亿斤。依托白菜主产区，新民现有酸菜生产企业64家，年产量约7亿斤，年产值15亿元。”

去年，工业和信息化部等十一部门联合印发的《关于培育传统优势食品产区和发展地方特色食品产业的指导意见》明确，辽宁省重点培育6个地方特色食品产业集群，其中新民酸菜产业集群作为沈阳市唯一代表入选。

沿着酸菜这条“链”，新民市逐个环节抓、逐个点位落，把“链”做深做实做强，提升产业附加值。“品种引育，我们有沈阳农业大学科技园；育苗，有秋实农科；新品种试验，有200亩的试验田；腌制，位于陶屯、公主屯等地的多个基地正在建设；研发，已与沈阳农业大学食品学院初步达成合作意向；加工销售，有盼盼食品、十月稻田、福来食品、翠花集团等多家本地

企业做支撑，多个外地龙头项目也正在洽谈……”鄂德军告诉记者。

按照规划，新民酸菜产业集群涵盖“一中心三基地”，即酸菜食品科技研发孵化中心和白菜种植、酸菜腌制、酸菜加工基地，计划用一至两年时间形成完整的酸菜产业链条，5年集群规模迈上百亿元台阶。

把酸菜做到百亿，并非不可想象。事实上，这是笔大有赚头的生意。先看经济账：大白菜企业收购价0.2元/斤，腌渍成酸菜成本0.3元/斤，整棵酸菜售价1元/斤，切丝密封后售价3元/斤，增值近10倍；把酸菜做成预制菜，搭配肉、肠等，增值更为可观。

再看均衡账：随着酸菜产业链的延展，将在新民逐步形成“前店后厂”的产业格局。河西是“厂”，以种植生产为主，规模化运行将让白菜品质、农户收入都有保障；河东为“店”，通过市场化手段实现优胜劣汰，制定形成行业标准，打造区域公共品牌。

更可观的是环境账和安全账：新

民对酸菜加工企业实施风险分级监管，严格规范，严把质量，并通过园区化、集群化、现代化生产模式，对产业链实行闭环管理，坚决杜绝环境污染等行为，全过程保障“舌尖上的安全”，全方位守护绿水青山。

集群建设虽尚在雏形阶段，但新民市把“小酸菜”做成“大产业”、用“土特产”书写“大文章”的探索实践，让企业、金融机构敏锐嗅到了机遇的气息，纷纷前来考察、洽谈，表达投资合作或支持意愿。截至目前，有意向进驻酸菜产业链的新项目已达12个，今年可开工2个至4个。

与之类似的还有新民市的中医药产业。近几年，东新药业、好医生、三九药业、绿洲制药等域内企业发展势头强劲，沉寂多年的修正药业也强势回归。围绕延链补链强链，形成全产业链发展格局。今年，新民市成功引入国家中药材及大健康龙头企业北药集团，投资55亿元的中药材种植基地及生产加工项目已经开工建设。

项目相关负责人表示：“北药选择落户新民，既缘于营商环境的吸引，也基于产业环境的支撑。”他所说的“支撑”，指的是新民河西地区土地广阔，大片的林地和沙化土地特别适合中草药种植，同时，农户房前屋后普遍有充裕的空间，亦可以用于种植中草药，既增加收入又美化庭院。

思路转变了，产业找准了，“沙化土地”这一新民曾经的劣势如今变成了弥足珍贵的优势。而通过大企业、大项目的落户发展，“厂”和“店”各展所长、各得其所，地域拉近了，经济发展了，差距缩小了。同时，从种、收、运到生产、加工及配套服务，当地居民得以在“家门口”就业、创业，“嵌入”一二三产业的各个环节，增加收入、实现价值。

“这说明，一旦方向对了，路径对了，市场必然给予积极回应。县域发展、乡村振兴、大有可为。”新民市广大基层干部真切感受到了各界的认可和鞭策，齐心协力要把新民酸菜、新民中药的品牌树起来、打出去。



玖龙纸业(沈阳)有限公司是东北地区唯一一家年产能过百万吨的包装纸生产企业。



十月稻田集团股份有限公司的现代化智能工厂。

## 绘“共富”画卷 汲取“千万工程”智慧 以人为本强县域

项目纷至沓来带来了诸多变化。最为直观的是，新民的人气越来越旺。

“以企业最为密集的胡台镇为例，全镇户籍人口3.15万，常住人口超过8万。”新民市教育局局长迟宝龙介绍，“为满足该地区居民的现实需求，新民市规划建设了胡台学校新校区，总计新增学位3000个，一期已投入使用，增加学位1200个，二期年内开工，可增加学位1800个。”

在众多县域面临着劳动力减少、人口老龄化的困境与挑战，想尽办法突围扭转的背景下，胡台地区人口形势之变无疑让人眼前一亮。

新民市从“千万工程”经验中汲取智慧，明确必须坚持以人为本、共建共享的模式，统筹推进以县城为重要载体的新型城镇化建设和乡村全面振兴，实现城乡深度融合、双向赋能、共同富裕，用实打实的发展创造更多就业机会，提供更适宜的成长条件，让新民人不想走，让外地人愿意来。

吸引人，要有好环境。正值盛夏，新民市溪溪湖畔的房舍旁、帐篷里，人们在读书、品茶、听音乐或者嬉戏，与湖中嬉戏的黑天鹅相望成趣，共享这一时刻的悠闲与惬意……

承载这份惬意的，是新民市在胡台镇打造的特色乡村休闲旅游“稻香环线”。胡台镇镇长郝伟介绍：“以占地4.3平方公里的溪溪湖湿地公园为起点，全长21公里的‘稻香环线’串起周边7个行政村，每个村各具特色，游客吃、住、行、玩、游一切需求都可以在环线上得到满足。”

“稻香环线”、溪溪湖湿地公园是沈阳现代化都市圈居民喜爱的假日休闲地，也是新民市统筹推进“美丽庭院、美丽村屯、美丽田园”“三美”工程的代表和缩影。以“三美”建设为载体，新民市持续完善“四好农村路”等基础设施，加强水系治理、污染防治、防风固沙等工程建设，从和美庭院、和美村屯到和美田园，从宜居、宜业到宜游，推进乡村全面振兴走进走实，铺展共同富裕的新画卷。

留住人，要有好政策。新民市树立鲜明的实干导向、担当导向和“基层一线”导向，在发展一线选用提拔想干事、能干事的优秀干部，形成“优秀人才到基层去、提拔重用从一线干部中来”的良性循环。

围绕培育、用好专业人才，新民市成立了全省首个个人服务协会，开展“万名农民进职校”培育行动，目前已有4500余人完成学业，奔赴各自专长的岗位；破除壁垒，探索开展乡村人才技术等级认定工作，已评定出营销流通等五大类“乡村振兴能工巧匠”1178名，助农增收超5亿元。

吸引人、引项目、兴产业，要有好服务。如今在新民，主动想事、积极作为的人多了，优化服务、解决问题的办法多了。用事无巨细的“全生命周期服务”护航项目快落地、早达产，综合施策降低成本服务企业“轻装上阵”专心发展，一系列实在实效的创新举措受到了投资者、创业人的由衷称赞。

营商环境不断优化，区域吸引力、产业承载力持续增强。2020年至2023年，新民市经营主体数量增长55.2%，年均增速18.4%；盼盼食品、玖龙纸业等67家企业增资扩产，中国民营企业500强中已有8家在新民“落子”布局。

产能在全省中药生产企业中排名前三位的东新药业，目前正在扩产项目建设。生产负责人王琰告诉笔者，东新药业近5年销售额年均增速达到了20%至30%，扩产项目预计年底竣工投产。届时，产能将实现翻番，在全省行业排名将进一步提升。

只有打造“如鱼得水”“如鸟归林”的营商生态，才能在县域竞争中脱颖而出，赢得“投票”；只有把龙头企业做强，主导产业做大，才能让产业链真正连起来、转起来；无论是营造环境还是做强产业，县域经济高质量发展成果最终会兑现为群众共享的美好生活。

进阶路上，新民的探索永不止步。