

# 营商环境优 发展势头足

## ——朝阳市凌源经济开发区助力企业实现高质量发展纪实

**核心提示** “以优化营商环境为基础,全面深化改革”。

随着全面振兴新突破的深入开展,朝阳市凌源经济开发区把优化营商环境摆在更加突出位置,坚定信心、解放思想、真抓实干,用心、用情、用力做好服务,不断深化体制机制改革,聚焦经营主体关切,着力解决突出问题,助力企业实现高质量发展。开发区以营商环境的“优”来激发经营主体的“活”,进而带动投资项目的“增”,为辽宁实现全面振兴新突破贡献力量。



朝阳凌源经济开发区审批大厅。

### “瘦身”“强体” 提升园区服务质效

2021年11月,开发区启动了系统性改革和整体性重塑,重点解决体制机制不优、活力不足、服务不畅的问题。“瘦身”后的开发区实现职能融合化、服务专业化、运营市场化。

具体怎么“瘦”?看行动——去行政化改革,使管理体制更高效。开发区推行“管委会+公司”管理体制,整合相近职能,归并分散职能集中同类事权,对原有机构进行精简整合,解决了职能交叉、权责不清、协调不畅等问题,实现了“大部门、扁平化”管理。通过实施“两剥离一加强”,即剥离运营职能和社会事务管理职能,共剥离开发区与政府机构叠加的常规管理职能11项,行政事务及社会管理职能9项,使开发区的运行管理服务、经济发展服务、经济发展保障职能得到了加强。

去市场化改革让运营机制更灵活。成立了凌源经开发发展投资集团有限公司,建立“1+N”组织架构。“1”指集团管理部门,下设人力资源部、财务部、综合管理部、审计监察部、法务部等;下辖“N”个子公司,采用“总部职能部门+专业化子公司”的管理模式,实现了专业人士干专业事儿。与此同时强化督导考核,制定出台了《凌源经开发发展投资集团有限公司考核办法》,执行重点绩效指标“一票否决”、强制排序、后位降职降薪、末位直接淘汰、滚动优化集团机构人员,严格执行考核结果运用,切实形成压力传导。

坚持优绩优酬改革,“能者上、庸者让”。对开发区管委会中层及基层干部实行员额制、聘任制、末位淘汰制,实现了由“身份管理”变为“岗位管理”,建立健全了能进能出、能上能

下的灵活性、竞争性选人用人机制。对聘任上岗的人员实行档案封存,实施档案职务与选聘岗位、档案工资与实际绩效、人事档案管理与合同聘用管理“三分离”“双轨管理”。聘用人员纳入后备干部管理,表现优秀的在在职级晋升中优先考虑,在干部选任中优先提拔重用。建立以绩效为核心的薪酬制度,开发区干部的评先评优不受名额指标限制,制定《朝阳凌源经济开发区内部绩效考核办法》,绩效考核结果与绩效工资等挂钩,作为职务调整、岗位变动以及续聘、解聘的重要依据,充分调动全体干事创业的积极性。

“瘦身”是为了更好地“强体”,看效果——

服务质效明显提高。改革后的开发区围绕项目建设持续落实“项目管家”“项目助手”“环保管家”“安全管家”制度,招商公司在招商引资、项目落地、后续保障服务方面,真正发挥“特种部队”作用,做到了全程跟进,深化领办、代办、帮办服务,为项目建设提供有力保障。

招商模式不断创新。充分发挥凌发投集团专业招商团队的优势,由原来的单个项目向项目集群的形式转变,由个体项目向产业园招商形式转变。同时,在青岛和深圳创新开展驻点招商模式。

园区承载力不断加强。加快推进同创产业园“腾笼换鸟”步伐,目前已退出9家,同时引入新动能、高新技术企业,入驻率超过80%;盘活原北方新能源产业园,建设智能制造孵化示范基地,预计年底投入使用,力争实现封园即满园,同步启动盘活三星石墨烯标准化厂房项目。

### 优化环境 增强企业发展信心

对于企业来说,好的营商环境意味着能够放心、舒心、安心、专心地搞生产、抓经营。

“快,太快了!”企业感受到“快”的背后,是开发区主动扛起的“繁”。开发区深化“放管服”改革,推进“一件事一次办”改革,更多服务事项实现“只提交一次材料”。工程项目审批时限控制在40个工作日内。将水电报装等公共服务事项由施工许可阶段前移至工程建设许可阶段,让公共服务部门提前介入审批流程,确保项目的水电等保障及时到位。推进不见面审批模式,建立“3管家1助手”工作制度,全流程为企业提供全

链条、保姆式服务,实施“最多跑一次”的服务承诺,深化领帮代办服务。

构建“亲”“清”政商关系,让经营主体多一份安心,更多了一份选择。

开发区各级领导干部在工作中真心与企业交朋友,想企业之所想,急企业之所急,诚心为企业解难题。按照“办事不找关系,用权不图好处”的原则积极为企业提供优质服务,力求亲不逾矩,清不远的效果。领导干部进园区进企业,送政策、送服务、解难题。截至目前,企业提出的问题已全部办结,办结率100%,企业满意率100%。

经营主体只有在公平、透明、平

等、诚信的环境中,才能对未来看得清、可预期、有信心。

开发区始终坚持平等对待经营主体,对其实行有诺必践,强化担当,坚持新官理旧账。把行政审批和信用体系建设相结合,对信用等级评价结果为“A”级以上的行政相对人,纳入审批事项办理“绿色通道”,加快办理速度,在填写《信用承诺书》基础上实行容缺补正。开展严重违法失信行为专项治理,营造“守信者荣、失信者耻、无信者忧”的诚信社会环境。

改革越深入,改革成果“含金量”就越高,企业获得感就越强。

开发区打造降本增效的投资环

境,成功实施了标准化改革,不断完善水土保持方案、矿产压覆、地质灾害、水资源论证、文物勘探、社会稳定风险评估等区域评估事项。通过区域评估的应用实施和减免行政事业性收费的政策,为单体项目减少成本投入50万元以上。在优化要素配置上持续优化工程项目审批制度改革,在行政审批前强化项目用地要素保障,在项目落地过程中强化项目手续领帮代办保障,在项目落地后强化项目道路、用水保障。

“更快、更准、更清、更实。”这是开发区以经营主体获得感为评价标准,持续优化营商环境带给企业的真实感受。

### 政策保障 鼓励企业大胆创新



中玻(朝阳)新材料有限公司数字化车间。

事实已经证明,哪里的创新生态好,哪里的科技型企业 and 科技人才就多,哪里的发展活力和发展后劲也就更强。

“架桥梁”“筑跑道”,开发区打出一套“组合拳”。

给政策,加快企业研发步伐。开发区实施了《关于科技创新“五大工

程”实施意见》《关于加强高新技术企业培育的政策措施》《关于促进科技成果转化政策措施》《凌源市鼓励企业加快投资进度、尽快达产达效个税奖励暂行办法》《凌源市人才服务全面振兴三年行动计划》等一系列政策,对高新技术企业、瞪羚、独角兽等企业,给予税收减免、资金支持等,并鼓励其建立研发机构。

推动产学研合作走深走实。开发区调整产业结构,加强产学研对接,积极对接高校、研发机构等进园区、进企业。中科院、北京冶金研究院、南京玻纤院、清华大学、东北大学、天津大学等20余所高等院校与凌源集团、航天凌河、炜盛玻纤等重点企业建立了合作关系,不断引进海外专家团队和高层次科技创新人才1000余人。开发区积极支持“盟主”企业通过“揭榜挂帅”“带土移植”机制开展重大关键技术攻关。支持航天凌河、炜盛玻纤等企业通过“揭榜挂帅”机制开展重大关键技术攻关7项。推动凌源日兴

矿业有限公司、凌源市渤丰现代农业示范园有限公司等企业建立实质性产学研联盟20家。

培育科技企业群体增后劲。建立了“科技型中小企业—高新技术企业—雏鹰企业—瞪羚企业—独角兽企业”培育体系,通过培育本地潜力企业和引进成长性好的企业两种途径,打造一批以核心技术支撑、硬科技突破与跨界、场景创新与应用、数字经济与实体经济融合等规模大、实力强、发展稳、后劲足的新动能企业集群。进一步深化这些新动能企业培育机制,根据新动能企业不同阶段的成长需求,进行梯度培育、差异扶持,推动全市新动能企业数量和质量双提升。建设智能制造孵化示范基地、中金寰华产业园,盘活庆鸿产业园等闲置标房,助推产业转型升级。

创新生态好,则创新活力足。开发区下更大功夫,拿出更多举措,为各类创新主体提供充足阳光、丰沛的雨露、肥沃的土壤。

### 巩固预期 促进项目落地集聚

初冬的开发区,项目建设热潮涌动不息。

“在这里,项目立项快、选址快、开工快、进展快”,法马(辽宁)智能设备有限公司负责人感叹道。

营商环境优,项目捷报传。年初以来,开发区围绕智能装备制造、新能源汽车及零部件、新材料产业招商引资,好环境、好平台、好服务,让企业、项目如约而至。

进的势头在延续。抢抓鞍凌重组合并新机遇,全力推动凌钢集团钢焦一体及配套设施项目建设。凌钢集团钢焦一体及配套设施项目总投资66亿元,项目建成后,将新增年产值150亿元,实现年税收8亿元,带动新增就业2000人。同时,为进一步延长产业链,引入新能源智能绿色物流综合服务体、中宽冷轧带钢及新型装配式钢结构智能制造等一批补链、延链项目,计划总投资35亿元。将凌钢打造成以优特精品、绿色、低碳节能、智能制造、智慧服务为特点的全一流钢铁企业。储备项目共有103个。在谈项目30余个。

新的动能在增强。新建项目36个,总投资111.49亿元。投资6.2亿元的凌源智能制造产业园(一期)建设项目,已开工建设;投资2.8亿元的新能源智能绿色物流综合服务体项目,部分功能已投入使用;投资2亿元的智慧安和5G智慧杆杆项目,已经正式投产;投资1.6亿元的金图智能穿戴产品装备制造项目,已开工建设;投资1.6亿元的兆华智能终端制造项目,已开工建设;投资

1.5亿元的玻璃面板与智能屏幕制造项目,已开工建设;投资1.5亿元的智能制造孵化示范基地项目,计划12月封园……

好的预期在巩固。续建项目24个,总投资96.1亿元。总投资13.4亿元的凌钢超低排放改造二期工程,正稳步推进中,一期建设内容预计年底建设完成;投资1.2亿元的阿拉丁无人智慧工厂项目,已经投产;投资1.2亿元的宏钢集团中水回用处理项目,已投入运营……

强的动能在集聚。重点项目20余个正在高效推进,包括投资15亿元微电站分散型微风电项目,投资3亿元的慈航通用航空机场项目;投资0.5亿元的保定卓捷汽车零部件生产基地项目;投资0.3亿元的北京道信无人机试飞基地、无人机科普基地、无人机产业服务基地建设项目。共签约项目55个,总投资额97.49亿元。储备项目共有103个。在谈项目30余个。

这些,都在无声地诉说着两个事实:环境更暖,开发区在经济发展过程中,为何“苗”出得快、“树”长得好好?第一位的,自然是生态优良。

信心更足,为何越来越多的创业者选择这里,投资者来到这里?最重要的是看好开发区。

发展环境越来越好,市场信心越来越足。朝阳市凌源经济开发区聚焦优化营商环境,直面问题、决不“绕道”,涉险滩、拆藩篱、除积弊、辟坚冰。如此,振兴发展必将生机勃勃,前景可期。

李国恩

### 党建赋能 引领企业健康成长

“我们既要为企业放心发展、创新发展提供优质服务环境,又要引领企业走健康发展之路,让企业家思想健康、企业发展健康,弘扬优秀企业家精神,让企业做到富而有序、富而有爱。”凌源经济开发区党工委负责人说。

为此,开发区成立了非公有制企业党委,全面指导企业党建工作,一条在党建引领下的企业健康发展路径清晰可见。

中玻(朝阳)新材料有限公司的快速发展与“党建”两字密不可分。该公司自成立以来,始终坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展,积极发挥基层党组织战斗堡垒作用,把党组织建立在生产一线上,充分发挥党组织在生产经营活动中的引领作用。在一线生产、技术研发、质量检测、安全生产等重要岗位和领域设立“党员先锋岗”,通过先锋岗的推动作用,从根本上调动了员工投入生产活动、经营活动的积极性。

在开发区,发挥党组织的政治功能,践行社会责任的企业数不胜数。

腾钢机械制造有限公司党支部书记充分发挥党员先锋模范作用,将党员和职工群众结成10个帮扶对子,开展“好师徒”帮带活动,提升员工整体素质,推动企业和谐可持续发展。通过实施“关爱员工”计划,走访慰问困难职工、发放薪金补贴等活动,让员工感受到党的温暖,为大家凝心聚力干事创业营造良好环境。每年春节为庙西村60岁以上老人送米面油,为结对帮扶的三家子乡坤都沟村修桥、修路捐款8万元,解决农村剩余劳动力及城镇失业人员60余人的就业问题。在辽宁伟盛新型复合材料有限公司,该公司党支部与村党支部举行对接招聘会,先后与万元店镇的祝家营子村、黑沟村,宋杖子镇的天盛号村,凌北的牛河梁村、庙西村等村党支部开展企、村对接,优先安排困难家庭人员到公司就职,解决贫困家庭就业人员50名,按岗位不同每人每

月增加工资收入3000元至6000元。

开发区振兴发展成效,不仅体现在企业的茁壮成长、产业的不断壮大

中,更洋溢在天南海北聚此奋斗的无数创业者的笑脸,映射在当地百姓的笑容里。



辽宁航天凌河汽车有限公司全景。