

# “家门口”就医，不仅要“有”还要“优”

## ——“深化医改新观察”系列报道之一

新华社记者 董瑞丰 李凡 陈弘毅

为超大规模人口提供可及的优质医疗服务，是一道世界性难题，也是中国深化医改的必答题。

一面是90%的家庭15分钟内能够到达最近医疗点，一面是好医院、大专家依然“一号难求”。如何让老百姓不仅方便“看上病”，也方便“看好病”？

大病重病在本省就能解决，一般的病在市里解决，头疼脑热在乡镇、村里解决——瞄准这一关键目标，“家门口”看病就医加速从“有”向“优”破题。

### 中小城市患者如何能看大专家？

71岁的许老太家住贵州省毕节市七星关区，一直想着去“大医院”给腰椎间盘突出“动一刀”。浙江来的医师团队在本地为她施行微创手术，不到5天，许老太走出了医院。

2022年开始，浙江省人民医院和毕节市第一人民医院共建浙江省人民医院毕节医院。从钱塘江畔到乌蒙高原，跨越1800公里，20名业务骨干参与垂直管理、合作建设3个诊疗中心和5个重点临床学科。

浙江省人民医院毕节医院行政院长张骏说，要以同样的质量和标准，再建一所好医院。

优质医疗资源不均衡不充分，一直是就近看病就医的难题。建设国家区域医疗中心成为关键探索。

“目前我国已确定五批125个国家区域医疗中心建设项目，覆盖所有医疗资源薄弱省份。”国家卫生健康委医政司有关负责人介绍，项目实施以来，1400余项诊疗技术平移至输入省份，填补了300多项省域医疗技术空白，相关专科的跨省就医人数明显下降。

从前要跨省份到大城市才能做的手术，现在本地有了专家带头。今年

8月，在乌鲁木齐，北京儿童医院新疆医院的专家成功为一名患有罕见病的15岁女孩进行手术；9月，在山西，北京大学第一医院太原医院组成巡回医疗队，走进多个市县开展医疗帮扶及义诊活动。

大城市来的专家能“驻”多久？改革的配套措施必不可少。

接受采访的部分医院负责人表示，输出医院更多承担的是公益性任务，但同时也应根据输入地的整体发展水平，围绕国家区域医疗中心建立相应的财政投入、利益分配或绩效体系，让输出医院有动力持续干。

还有医改专家表示，建设国家区域医疗中心不能只靠外地专家，重点还是“传帮带”培养当地人才，让他们迅速积累看疑难重症的经验，提高做高难度手术的技能，留下一支带不走的医疗队伍。

“国家区域医疗中心已基本完成规划布局，下一步重点是推动建立与之相适应的管理体制和运行机制。”国家卫生健康委体制改革司有关负责人说。

### 优质医疗资源怎样实现扩容下沉？

“CT显示，肺上有微小小结节。”8月的一天，重庆市秀山土家族苗族自治县洛溪镇中心卫生院，医生王守文给患者做出诊断。

镇卫生院新建了CT室，很多时候不用再赶往县医院，极大方便了群众看病。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。根据最新公布的我国卫生健康事业发展统计公报，这道“防线”不断健全。截至2022年底，全国建有基层医疗卫生机构近98万个，卫生人员超过455万人。第

六次卫生服务统计调查显示，我国90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点。

实现街道、社区与乡镇、农村全覆盖的同时，基层医疗卫生机构也面临人才短缺、水平不足等现实瓶颈。

记者在调研中发现，部分群众对社区卫生服务站、村卫生室的信任度不高。还有相当一部分村卫生室没有纳入医保定点，老百姓不想去、不愿去。

在甘肃省卫生健康委员会原主任郭玉芬看来，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，最大的难点在西部，在基层，特别是在乡村，需要解决乡村医疗卫生机构和医务人员“能不能”“行不行”“好不好”、群众“愿不愿意”“信任不信任”等关键问题。

提升基层医疗卫生机构的服务能力和诊疗水平，才能形成“小病在基层、大病到院、康复回基层”的合理就医格局。

上级医院预留门诊号源优先向辖区基层医疗卫生机构开放，推进中高级职称医师值守门诊，延长城市社区门诊服务时间……国家卫生健康委8月印发《基层卫生健康惠民服务举措》，有针对性提升基层诊疗能力、改善患者就医体验。

“始终坚持以基层为重点，不断为困难群众就近提供更加优质高效的医疗卫生服务。”国家卫生健康委基层司有关负责人说。

### 基层医疗卫生机构如何提质？

完善分级诊疗，分层分级提高医疗卫生服务水平，是满足群众就医看病的治疗之本。

专家表示，关键是基层要能吸引和留住人才。在此基础上，才能加快

形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的合理分级诊疗秩序。

基层医疗卫生机构人员“招不来、留不住”的情况并不少见。2022年每万人全科医生数为3.28名，与2030年达到5名的要求还有较大差距。有调查显示，待遇相对低、晋升空间小、社会认可度不高，是导致全科医生总量不足的主要原因。

在深化医改的道路上，福建省三明市又一次做出探索。今年9月，当地印发《关于深化紧密型县域医共体人员管理的意见》，明确基层医疗卫生人才将实施“县管乡用”，由各总医院（医共体）负责统一招聘、培训、调配和管理。

“要提高基层诊疗占比，必须让总医院医生去基层。”三明市副市长张元明介绍，自2017年以来，三明全市9个县（市、区）逐步建成以二、三级医院为龙头的区域紧密型医共体——“总医院”，打破县域内医疗机构纵向壁垒，整合基层医疗卫生机构。如今，要进一步推动县域医共体的人、事、钱等全面统筹，强化基层医生编制和补助保障改革，实现医共体内“一家人”“一条心”“一本账”。

在三明市永安总医院院长廖冬平看来，随着三明基层医疗卫生人才实施“县管乡用”，县域优质医疗资源下沉乡镇将会加速，基层医疗人才队伍也将更加稳定，真正推动分级诊疗“开花结果”。

国家卫生健康委体制改革司有关负责人表示，下一步将会同有关部门持续推进分级诊疗制度建设，深化医疗服务价格改革。同时，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，夯实城乡基层医疗卫生服务网底。

（新华社北京11月13日电）

## 外交部发言人：中方相关人员已于日前全部安全离开加沙

新华社北京11月14日电（记者冯欣然）外交部发言人毛宁11月14日在例行记者会上回答有关提问时表示，自巴以冲突升级以来，党中央高度重视冲突区域中国公民的安危，中国驻外外交机构根据国内工作部署，一直同在加沙地带的中国公民保持联系。经过多方努力，中方相关人员已于日前全部安全离开加沙。

## 中非农业合作结出累累硕果



近年来，中非在共建“一带一路”倡议和中非合作论坛等机制平台上不断深化农业务实合作，硕果累累。今年8月，中国宣布实施“中国助力非洲农业现代化计划”，全面推进中非农业务实合作。图为在布隆迪布班扎省吉加县，当地农户在稻田里给杂交水稻脱粒。2018年，中国农业专家在此设立首个水稻减贫示范村。当地政府提出的“人人有所食、人人有储蓄”愿景正在这里变为现实。

新华社记者 韩旭 摄

## 以色列国防部长：哈马斯“已失去对加沙地带的控制”

新华社耶路撒冷11月13日电（记者王卓伦 吕迎旭）以色列国防部长加兰特13日说，随着以军全面占领加沙城，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）“已失去对加沙地带的控制”。

以色列政府新闻办公室援引加兰特的话说，以军部队正在向前推进，按照计划执行任务。

以军当天早些时候发表声明说，自以军开始在加沙地带发动地面进攻以来，以空军和地面部队对巴勒斯坦武装组织目标进行了4300次攻击行动。

加沙地带卫生部门负责人阿什拉夫·齐德拉13日说，加沙

地带北部医院“几乎全部”停止服务，目前仅加沙城的阿赫利阿拉伯医院能提供“有限的服务”。巴勒斯坦总理阿什提耶说，以色列持续袭击加沙地带最大的医院希法医院并切断其电力和燃料供应。

连日来，以色列北部与黎巴嫩交界地带局势持续紧张，以军与黎巴嫩真主党交火不断。以军总参谋长哈莱维13日在以北进行局势评估时说，将致力于恢复以色列北部居民的安全。以军称哈莱维已批准相关行动计划，并指示北方司令部保持高度戒备状态。

## 英国首相改组内阁 前首相卡梅伦出任外交大臣

新华社伦敦11月13日电（记者杜鹏 许凡）英国首相苏纳克13日宣布改组内阁，内政、外交、卫生和社会福利大臣等多个职位被调整。

苏纳克当天解除布雷弗曼内政大臣职务，任命原外交大臣克莱弗利为内政大臣，前首相卡梅伦出任外交大臣。

克莱弗利在出任内政大臣后表示，他的首要工作之一是阻止非法移民偷渡到英国。卡梅伦在接受外交大臣的任命后发表声明说，英国正面临一系列国际挑战，包括俄乌冲突和中东危机。

当天，另有多名政府官员辞职或遭解职，苏纳克随后作出更多人

事调整决定。根据新内阁名单，原卫生和社会福利大臣巴克利任环境、食品和乡村事务大臣，阿特金斯任卫生和社会福利大臣，格伦任主计长，霍尔登任内阁不管大臣和保守党主席。

据英国媒体报道，布雷弗曼此次遭解职是她第二次离开内政大臣岗位。她曾在前首相特拉斯政府中短暂出任内政大臣。苏纳克就任首相后再次任命布雷弗曼为内政大臣。随着新一轮巴以冲突持续，伦敦多次爆发大规模示威。布雷弗曼近日发表文章评论警方应对示威人群的行动。文章发表后，布雷弗曼被指破坏警方运作独立性、削弱公众对警方的信心。

## 迄今已有近160万巴勒斯坦人流离失所



加沙地带人口大约230万。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处数据显示，加沙地带迄今已有近160万人流离失所。

上图为11月14日在加沙地带南部城市汗尤尼斯一个临时营地拍摄的流离失所的巴勒斯坦人。

左图为11月14日在加沙地带南部城市汗尤尼斯一个临时营地拍摄的巴勒斯坦儿童。

新华社发

## 美国联邦最高法院发布首部大法官行为准则

迫于持续数月的外部压力，美国联邦最高法院11月13日发布第一部行为准则，旨在对9名大法官作出约束。

这部行为准则共9页，经9名大法官共同签署后发布。据路透社报道，行为准则规定，大法官的职务行为或判断不应受外部关系影响。准则还对大法官参与筹款活动和收受礼物加以限制，强调大法官不得在非官方活动中“实质性”动用司法资源或工作人员。

美国最高法院是处理美国宪法及法律程序中产生的案例及争议的最高机构，现有6名保守派大法官、3名自由派大法官。大法官职务是终身制，需依法公布特定财务信息，但一直缺乏书面行为准则约束。

今年4月以来，不断有媒体曝光

多名现任大法官丑闻。资历最老的保守派大法官克拉伦斯·托马斯被指接受富商哈伦·克罗等共和党主提供的豪华旅行、贵重礼物，也未如实申报他与克罗间的房产交易。

国会参议院金融委员会的民主党籍成员10月25日发布的报告还显示，托马斯1999年向另一名富豪密友安东尼·韦尔特斯借入近27万美元用于购车，20多年来基本未还且未如实申报。另外两名保守派大法官塞缪尔·阿利托和尼尔·戈萨奇分别被指接受富豪资助的旅行、与经常到最高法院打官司的律师事务所负责人做房产交易。自由派大法官索尼娅·索托马约尔的助理则被曝要求高校大量订购索托马约尔的书，作为交换，索托马约尔

会出席高校组织的类似“筹款会”活动。

多家外媒指出，美国最高法院发布的这部行为准则缺乏执行机制。把持参议院的民主党内数名高层人物对最高法院自行订行为准则表示赞赏，同时指出最高法院做得还不够。

参议院司法委员会民主党籍成员谢尔登·怀特豪斯推动国会立法给大法官“立规矩”，称“除非存在调查潜在违规行为并执行规定的机制，否则这部行为准则没有约束力”。

长期以来，美国最高法院保守派与自由派大法官围绕社会敏感议题博弈激烈，最高法院的人事“布局”成为共和、民主两党斗争的重要战场。

海洋（据新华社专特稿）

## 中国新能源公交助力智利绿色交通



智利圣地亚哥520路公交车路线是为2023泛美运动会特别开设的，负责将前来观会的各国观众运往比赛场馆。这条路线的10辆双层新能源公交车由中国制造，向世界讲述着中国新能源公交车和圣地亚哥的绿色环保故事。

智利首都圣地亚哥位于山谷中，冬季风少，汽车排出的废气严重污染了环境。近年来，智利政府积极推动电动汽车产业发展，中国制造的新能源汽车不断进入智利市场，凭借绿色环保的特点和先进科技的应用广受当地民众的青睐。图为一辆520路新能源公交车行驶在智利首都圣地亚哥的主城区。

新华社记者 辛悦卫 摄

### 公告

嘉铭工程有限公司(公司编号:162893),决定向辽宁省市场监督管理局申请在大连设立常驻代表机构。特此公告。

嘉铭工程有限公司  
2023年11月15日

### 遗失声明

杨浩不慎遗失阳光一百置业(辽宁)有限公司开具的购房发票(发票号码:00071774),声明作废。