

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

提升基层治理水平 确保国家长治久安

秦浩 张梦遥

核心提示

习近平总书记指出,一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。党的十八大以来,习近平总书记高度重视基层治理工作,始终把人民放在心中最高位置,高度重视国家治理体系和治理能力现代化建设,对国家和社会治理、社区治理等作出系列重要论述,将基层治理提升到关系国家长治久安和经济社会可持续发展的战略高度,为新时代加强基层治理体系和治理能力现代化建设指明了正确方向、提供了根本遵循。

锚定以增进民生福祉为根本的基层治理目标

基层治理是国家治理的基石,基层治理现代化水平直接影响着国家治理的整体效果和民生福祉的实现程度。坚持以人民为中心的发展思想,是做好基层治理各项工作的基本要求。习近平总书记在沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区考察时强调,“小康梦、强国梦、中国梦,归根到底是老百姓的‘幸福梦’。中国共产党的一切奋斗都是为人民谋幸福。”人民性是马克思主义的本质属性,为民造福是中国共产党立党为公、执政为民的本质要求。民心是最大的政治,决定事业兴衰成败。守民心,就必须不断满足人民群众对美好生活的向往。当前,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民最基本的心愿是生活富足、身体健康、精神充实、安居乐业,这是人民对美好生活向往的朴素表达。基层治理作为社会治理的关键环节和公共治理的重要基石,是人民感知公共服务质量的最终体现,也是赢得民心、守住人心的关键所在。因此,在推进基层治理现代化建设过程中,必须坚持以人民为中心的基层社会治理理念。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,树牢群众观点,贯彻群众路线,尊重人民首创精神,带领群众艰苦奋斗、勤劳致富。在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面不断取得实实在在的成果。要保障人民主体地位,维护人民根本利益,提高人民生活品质,把更多的民生关切转化为民生福祉。不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。让

坚持把党的领导贯穿基层治理全过程各方面

习近平总书记指出,“要加强社区基层党组织建设,加强和改进社区工作,推动更多资源向社区倾斜,让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的,党始终在人民群众身边。”党的领导是基层治理的关键。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好,中国特色社会主义的根基才能稳固。在基层治理体系中,基层党组织始终处于领导核心地位,只有充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,让党组织成为凝聚人心、团结群众的“主心骨”,才能确保党的路线方针政策决策部署贯彻落实,才能将党的政治优势切实转化为基层治理效能。把党的领导贯穿基层治理全过程各方面,应从横向和纵向两个维度双向发力。从横向维度来看,一是建立健全五级组织架构。通过构建和运用上下贯通、层层推进的“街道党工委—社区党委(总支)—网格(小区)党支部—院落(楼栋)党小组—党员中心户”五级组织链条,把党的组织体系建设下沉延伸到户,进一步提升基层党组织的运作效率和管理水平。二是树牢大党建思维。通过党支部共建组建区域“大党委”,汇集辖区各级党组织力量,充分发挥街道“大工委”、社区“大党委”引领作用,有效链接基层党组织与驻区单位、包联单位、社会组织、企业等力量,使之成为有机整体,形成严密的组织体系。三是整合党建、综治等“一张网”。坚持将党建、综治等各类事项并入网格化治理,构建“区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享”

的党建引领基层治理新模式,实现区域化党组织建设与社会治理的深度融合。从纵向维度来看,一是要充分发挥党的政治建设的统领作用。落实好基层党组织内政治生活各项基本制度,营造风清气正的良好政治生态。二是要全面抓好各领域的基层党建工,以高质量党建引领保障各项工作的高质量发展。三是要持续整治群众身边的不正之风和腐败问题,用实绩赢得人民群众的认可和信赖。

优化多元主体参与的基层治理格局

共建共治共享的社会治理制度,是我们党经过长期探索形成的,是被实践证明符合我国国情、符合人民意愿、符合社会治理规律的制度。在基层治理领域,共建的力量,共治的智慧来自人民群众,社会治理的最终目的是为了人民群众共享社会治理的成果。基层治理共同体强调多方合作和共同责任,促进不同利益主体之间的互信和协作,从而实现基层和谐有序高质量发展,推动社会治理重心向基层下移。建设基层治理共同体关键是培育各类社会主体参与基层治理的自主性和积极性,推进基层治理一体化发展,最终提升基层治理的整体效能。一是要厘清基层治理主体间的关系。明确各类主体间的权责划分,以制度规范约束各自的活动范围和职能边界,实现权责体系的合理配置,保障各类主体参与基层治理的积极性、主动性和创造性。二是构建良性互动机制,使多元主体之间形成多方合力。畅通和规范各类主体参与基层治理的途径和渠道,完善开放多元、互利共赢的社会协同机制,搭建互动平台和载体,调动各方力量参与社会治理。三是要

坚持自治、法治、德治相结合。全面推进“三治”融合发展,坚持三管齐下共同发挥作用,走好符合中国国情的基层社会治理之路,发挥中国特色社会主义制度优势,建设既充满活力又和谐有序的美好社会。

利用科技手段提升基层治理现代化水平

习近平总书记强调,“要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制,推进政府管理和社会治理模式创新”“加强信息化建设,提高应急响应能力和管理服务水平,夯实城市治理基层基础”。运用大数据技术提升基层治理水平,能够在确保个人信息安全的前提下,让数据多跑路、让群众少跑腿,提升智慧决策、智慧治理、智慧服务的水平。要推进基层智能化治理和智慧基层建设,充分利用现代信息技术,推动基层治理与互联网、大数据、云计算、区块链等深度融合,充分发挥科技创新对基层治理现代化的重要支撑作用。一是将基层信息化建设纳入城市发展规划的总体布局。加强数字基础设施建设和数据资源体系整合,形成智慧网格一体化基层治理格局,提升基层治理的整体性、系统性和协同性。二是按照统一标准和流程建立数据采集资源库。推动数据互联互通和开放共享,以数字化赋能助推基层治理现代化。三是结合基层实际需求情况,通过线上线下、移动客户端等多样化服务方式搭建便民服务平台,实现一窗受理、一网通办,给群众提供便捷服务,不断推进基层治理体系和治理能力现代化建设。

(作者系省委党校中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

用人民满意度检验主题教育成效

孙文亮

百家之言

当前,第一批主题教育正处在检验成效的关键阶段。习近平总书记强调,开展主题教育要“站稳人民立场,强化宗旨意识,坚守初心使命,践行党的群众路线,把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准”。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。主题教育成效如何,人民群众最有发言权。

人民满意是最高褒奖,为民造福是最大政绩。必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。只有紧紧抓住人民群众最关心最现实最直接的利益问题,认真对照践行宗旨为民造福的目标任务,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上,才能在主题教育中交出一份不负人民的满意答卷。

践行宗旨为民造福,是开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的具体目标之一。以为民造福为目标,以人民满意为标尺,体现了我们党以人民为中心的发展思想,彰显了我们党始终牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,展现了习近平新时代中国特色社会主义思想坚持人民至上的鲜明本色。习近平总书记指出:“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”历史经验告诉我们,中国共产党来自人民、植根人民、服务人民,人民是我们党执政的最大底气,是我们强党兴国的根本所在。每名党员干

部都要不忘初心,牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,努力在为民造福中实现自身价值,践行服务人民的铮铮誓言。

“为政之道,以顺民心为本,以厚民生为本。”这是习近平总书记多次引用过的名言,强调为政者要以顺应民心为根本,以改善民生为根本。主题教育开展得好不好、实不实,不能自导自演、自说自话、自我评价,既要有组织从理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等方面进行评估检验,更要请基层干部群众谈真实感受、作客观评价。要把人民群众不满意作为评判主题教育成效的重要标准,做到“民之所好好之,民之所恶恶之”,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,使之真切感受主题教育带来的变化。

“人民”二字,重若千钧。广大党员干部要以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,树牢造福人民的政绩观,鼓足干事创业的精气神,恪尽职守、敢于担当、真抓实干、善作善成。要把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,真正做到心中有民、心中有责。要坚持“民有所想、我有所谋,民有所呼、我有所应,民有所求、我有所为”,聚焦发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向和群众“急难愁盼”问题,出实招、用实功、求实效,着力推动解决一批突出问题,切实把主题教育成果转化为推动高质量发展、提高人民生活品质的工作成效。

准确把握坚持人民至上的三重逻辑

崔海燕

人民性是马克思主义的本质属性。坚持人民至上,体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命,也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。我们要从历史与现实相贯通、理论与实践相结合的角度,深刻把握坚持人民至上的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑。

把握坚持人民至上的理论逻辑

坚持人民至上是对马克思主义唯物史观的继承和发展。马克思主义唯物史观认为,人民群众是历史的创造者。这深刻揭示了人民群众才是社会发展的主体,人民不仅创造了社会的物质财富和精神财富,而且是推动社会变革的决定性力量,在人类历史发展进程中处于主体地位。中国共产党从诞生之日起,就确立了以马克思主义为指导,立下了“为天下劳苦大众谋幸福”的坚定誓言。百余年来,中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,始终把人民放在第一位,始终坚持人民至上,不断丰富和发展了马克思主义。

坚持人民至上是对中华优秀传统文化的传承和发展。中华民族五千年的文明中蕴含着深刻的民本思想。“民为邦本,本固邦宁”“民为贵,社稷次之,君为轻”“治国常尊,利民为本”“君者,舟也;庶人者,水也;水则载舟,水则覆舟”,这些民本思想为坚持人民至上提供了文化源泉和历史底蕴。中国共产党坚持人民至上,正是根植于中华文化沃土,传承和弘扬了中华优秀传统文化中的民本思想。

坚持人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场。“我将无我,不负人民。”“江山就是人民,人民就是江山。”“必须始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。”“人民”二字在习近平总书记心中重如千钧。习近平新时代中国特色社会主义思想是源自人民、为了人民、造福人民的科学理论,坚持和发展了马克思主义唯物史观的基本观点,开创了马克思主义政党人民性理论与实践的新境界。坚持人民至上是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场观点方法,进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是指导中国共产党正确认识世界和改造世界的思想方法和工作方法。

把握坚持人民至上的历史逻辑

作为马克思主义政党,中国共产党结合中国的具体实际和时代发展,始终坚持人民至上,始终以全心全意为人民服务为根本宗

旨。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把群众路线作为党的三大法宝之一,明确提出中国共产党的根本宗旨就是“全心全意为人民服务”。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,强调把“人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”作为我们党坚持正确政治路线的衡量标准。在改革开放和社会主义现代化建设时期,中国共产党人也始终坚持人民至上,强调“立党为公、执政为民”“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将保障和改善民生作为治国理政的出发点和落脚点,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,提出了一系列关于民生保障的新理念、新目标和新要求,推出了一系列新举措、新路径和新方法。这一切都表明,坚持人民至上是我们党在不同历史时期和不同发展阶段治国理政的一条鲜明主线,是我们党的执政追求和价值取向。

把握坚持人民至上的实践逻辑

坚持人民至上,尊重人民主体地位。习近平总书记指出:“人民是创造历史的动力,我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理。”“人民是历史的创造者,人民是真正的英雄。”“我们取得的一切成就,都是党和人民一道奋斗出来的。”人民是我们强党兴国的根本所在,中国特色社会主义是亿万人民自己的事业,必须用好群众路线这一重要法宝,坚持发展依靠人民、善于从人民群众中汲取智慧和力量,密切党同人民群众的血肉联系,不断夺取中国特色社会主义新胜利。

坚持人民至上,推动实现人的全面发展 and 全体人民共同富裕。习近平总书记指出:“为人民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的‘根’和‘魂’。”因此,要始终坚持发展成果由人民共享,让发展成果更多更公平惠及全体人民,坚定不移走全体人民共同富裕道路。始终秉持“发展为了人民”的价值要义,以人的全面发展为发展的根本尺度,把增进民生福祉作为发展的根本目的,不断实现人的全面发展与社会全面进步、推动全体人民共同富裕。始终把让人民生活幸福作为“国之大者”,将促进全体人民的共同富裕摆在更加突出的位置。要尽力而为、量力而行,循序渐进、久久为功,在推进高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(作者单位:盘锦市委党校)

弘扬伟大抗美援朝精神 推动构建人类命运共同体

英明

习近平总书记指出:“抗美援朝战争伟大胜利,是中国人民站起来后屹立于世界东方的宣言书,是中华民族走向伟大复兴的重要里程碑,对中国和世界都有着重大而深远的意义。”抗美援朝战争锻造的伟大抗美援朝精神,跨越时空、历久弥新,必须永续传承、世代发扬。特别是伟大抗美援朝精神中蕴含的“为了人类和平与正义事业而奋斗的国际主义精神”,对于铭记伟大胜利,推进伟大事业,维护世界和平和正义,推动构建人类命运共同体,具有现实意义和历史意义。

为推动人类进步事业增强历史主动

伟大抗美援朝精神是中国共产党人精神谱系的重要内容,是中国人民极其宝贵的精神财富。抗美援朝战争中,在交战双方力量极其悬殊、极不对称条件下,中朝两国军民形成合力,粉碎“绞杀战”、抵御“细菌战”、血战上甘岭,最终打败了武装到牙齿的对手,打破了美军不可战胜的神话,迫使不可一世的侵略者于1953年7月27日在停战协定上签字。这场战争的胜利,是正义的胜利、和平的胜利、人民的胜利,充分说明正义必定战胜强权,和平发展是不可阻挡的历史潮流。

伟大抗美援朝精神充分彰显了中国人民志愿军为人类解放事业作出的突出贡献,体现着中国人民为推进人类进步事业的坚定自信。进入新时代,携手合作、互利共赢是唯一正确选择。当今世界,任何单边主义、极端口己主义都是

根本行不通的,任何脱钩、断供、极限施压的行径都是根本行不通的,任何搞“小圈子”、以意识形态划线挑动对立对抗也都是根本行不通的。弘扬伟大抗美援朝精神,我们要坚定历史自信,增强历史主动,始终如一珍视和平发展,始终如一珍惜朋友和伙伴,坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,不断为人类进步事业作出新的贡献。

为坚守全人类共同价值凝聚普遍共识

中华民族是爱好和平的民族,中国人民是爱好和平的人民。中国人民志愿军为使中朝两国人民摆脱帝国主义的威胁与压迫,为了全人类的和平与安宁,在朝鲜战场上面对强大而凶狠的作战对手,身处恶劣而残酷的战场环境,抛头颅、洒热血,以“钢少气多”力克“钢多气少”,谱写了惊天地、泣鬼神的英雄壮举。我国作出“抗美援朝、保家卫国”的决策既从中国的国家安全和发展利益出发,也从朝鲜人民的民族解放事业需要考虑。伟大抗美援朝精神展现了和平性、正义性、人民性,这正是全人类共同价值的基本规定。

人类只有一个地球,各国共处一个世界。人类社会日益成为一个你中有我、我中有你的“命运共同体”,世界各国命运相连、休戚与共。但是,当今世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战。无论世界各国

在社会制度、价值观念、发展水平、历史传统、文化背景等方面存在何种差异,但只要坚守全人类共同价值这个“最大公约数”,破解各国交流和对立的障碍,就能够找到更好解决争端和问题的突破口。在伟大抗美援朝精神指引下,必须大力弘扬和坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值,促进各国人民相知相亲,尊重世界文明多样性,以文明交流超越文明隔阂,以文明互鉴超越文明冲突,以文明共存超越文明优越,凝聚起世界各国共建美好家园的普遍共识,携手共同应对挑战,进而为推动构建人类命运共同体指引正确方向。

为推动构建人类命运共同体汇集强大合力

抗美援朝战争的胜利,让世界见证了中国人民同仇敌忾、同心协力的团结精神,让世界见证了蕴含在中国人民之中的磅礴力量。经此一战,中国人民打败了侵略者,充分体现了中国人民维护国家安全和人民安宁的坚强能力,也充分展示了中国人民与各国人民共同维护世界和平与正义的坚定决心,为维护亚洲地区乃至世界和平稳定作出了重大贡献。抗美援朝战争的胜利,用铁一般的事实告诉世人,任何一个国家、任何一支军队,不论多么强大,如果站在世界发展潮流的对立面,恃强凌弱、倒行逆施、侵略扩张,必然会碰得头破血流。世界是各国人民的世界,世界面临的困难和挑战需要各国人民同舟共济、携手应对,和平发展、合

作共赢才是人间正道。

弘扬伟大抗美援朝精神,要以世界眼光关注人类前途命运,从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史中正确认识和处理好同外部世界的关系,在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。中国作为负责任的大国,始终做世界和平的建设者、国际秩序的维护者、全球发展的贡献者。中国正在并将继续参与全球治理体系改革和建设,践行共商共建共享的全球治理观,坚持多边主义,推进国际关系民主化,积极呼吁并与世界各国共同努力落实“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,切实推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展,形成共商共建共享的全球治理体系。中国永远不走扩张掠夺、封闭僵化、对抗冲突、损人利己的道路,坚定不移走和平发展、开放发展、合作发展、共同发展道路。中国将以实际行动同各国人民一道,推动建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,真正担起推动构建人类命运共同体的大国应有职责。

万物并育而不相害,道并行而不相悖。今天,我们要传承和弘扬伟大抗美援朝精神,同世界人民携手推动构建人类命运共同体,为人类更加美好的未来作出新的更大的贡献。

【作者单位:沈阳工业大学。本文为辽宁省社会科学规划基金重点委托项目“在大中小学思政课一体化中讲好雷锋故事研究”(L23AWT008)阶段性成果】