

# 以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

## ——从中央政治局会议看2023年下半年经济工作新动向

新华社记者

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况?下半年经济工作重点有哪些?中共中央政治局24日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

### 经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调

此次会议指出,今年以来,“国民经济持续恢复、总体回升向好”,但“当前经济运行面临的困难挑战,主要是国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患较多,外部环境复杂严峻”。

会议对当前我国经济形势作出重要分析判断,这是做好下半年经济工作的重要前提。

会议指出,疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

“不能用老眼光来认识本轮复苏。”上海财经大学校长刘元春表示,后疫情时期的复苏是分阶段的,尤其是在社会修复向经济和利润修复,再向资产负债表修复过渡的过程中,出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之“形”,更要读懂长期之“势”。上半年我国经济同比增长5.5%,恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此,会议强调“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变”。

7月份以来,从中央到地方密集释放的稳增长新举措让各方对下半年经济发展充满期待。

围绕做好下半年经济工作,会议强调,“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需,提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”。

“会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题,作出系列重要部署,加快推动各项政策落地见效,对于推动经济运行持续好转具有重要意义。”国务院发展研究中心宏观经济部第二研究室主任李承德说。

### 精准有力实施宏观调控 提振投资者信心

做好下半年经济工作,宏观政策动向备受关注。会议指出,要用好政策空间,找准发力方向,扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控,加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战,中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦

明表示,此次会议提出加强逆周期调节和政策储备,将为经济内生动力恢复提供助力。

“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“发挥总量和结构性货币政策工具作用,大力支持科技创新,实体经济和中小微企业发展”“要活跃资本市场,提振投资者信心”……会议明确了多项部署。

在冯煦看来,财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力,保持积极力度;货币政策更加积极灵活地运用价格型工具,并优化结构性货币政策工具设计。加强财政政策的协调配合,有助于形成扩大需求的合力。

提振信心关键要激发企业活力。会议指出,要大力推动现代化产业体系建设,加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,促进人工智能安全发展。要推动平台企业规范健康持续发展。

中国社会科学院工业经济研究所研究员李钢表示,进一步推动现代化产业体系建设,有助于扩大和巩固产业发展优势,将数字技术与实体经济深度融合,培育新的增长引擎。

### 积极扩大国内需求 推动消费引擎再发力

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。会议提出,“要积极扩大国内需求”“发挥消费拉动经济增长的基础性作用,通过增加居民收入扩大消费,通过终端需求带动有效供给,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

杨光普说,置身复杂严峻的外部环境,持续推进高水平开放对稳外贸稳外资具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环,加快构建新发展格局,让世界共享中国市场机遇,为全球经济注入新动能。

“要多措并举,稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班,保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放、促进外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说,置身复杂严峻的外部环境,持续推进高水平开放对稳外贸稳外资具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环,加快构建新发展格局,让世界共享中国市场机遇,为全球经济注入新动能。

### 切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议强调,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策,促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括

债券发行和使用”“要制定出台促进民间投资的政策措施”。

“随着扩内需相关政策举措的逐步落地,下半年投资和消费有望保持稳定增长,我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

### 持续深化改革开放 稳住外贸外资基本盘

此次会议强调,要持续深化改革开放,坚持“两个毫不动摇”,切实提高国有企业核心竞争力,切实优化民营企业发展环境。

不久前,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布引发广泛关注。此次会议进一步提出,要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派,解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制,鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险,积极创造市场。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示,会议聚焦企业关心的具体问题和重点环节,以细化务实的举措,切实解决实际困难和优化环境,持续破除不合理限制和障碍,帮助企业恢复元气、稳定预期。

“要多措并举,稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班,保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放、促进外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说,置身复杂严峻的外部环境,持续推进高水平开放对稳外贸稳外资具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环,加快构建新发展格局,让世界共享中国市场机遇,为全球经济注入新动能。

### 切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议强调,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策,促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括

城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出,要有效防范化解地方债务风险,制定实施一揽子化债方案。“地方政府隐性债务问题是当前防范化解风险的重点领域。”冯煦明表示,处置化解地方政府隐性债务问题高度复杂,此次会议提出制定实施一揽子化债方案,加强部门间、各级政府间统筹协调。

会议提出,要加强金融监管,稳步推动高风险中小金融机构改革化险。上海金融与发展实验室主任曾刚表示,根据中小金融机构的业务特点和风险特征,构建差异化监管制度,同时推动中小金融机构体制机制改革,完善风险化解与处置制度,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

### 加大民生保障力度 端稳粮食和能源“饭碗”

实现高质量发展,需要持续增进民生福祉。

就业是民生之本。上半年,全国就业形势总体稳定,但青年就业问题依然突出。此次会议提出,“要加大民生保障力度,把稳就业提高到战略高度通盘考虑”。

“会议进一步强调稳就业的重要性,释放出加大稳就业政策力度的信号,随着稳就业举措落实落地,下半年就业形势有望继续保持总体稳定。”首都经济贸易大学副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

实现高质量发展,还需要统筹好发展和安全。

目前,全国夏粮获得丰收,早稻丰收在望,秋粮作物长势正常。此次会议提出,要加强耕地保护和提升,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。此外,会议强调,要坚决防范重特大安全事故发生,保障迎峰度夏能源电力供应。

“端稳粮食和能源两个‘饭碗’,事关经济发展全局和社会稳定大局。贯彻落实会议部署,强化粮食安全保障,提升能源资源供应保障能力,将为稳定经济大盘提供重要支撑。”国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王立坤说。

### 越是关键时刻,越要坚定信心,步调一致向前进

做好下半年经济工作,关键要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的分析判断上来,抓好抓实党中央一系列方针政策和决策部署的有效落地,更好激发干事创业的积极性,汇聚推动高质量发展的强大合力,努力实现全年发展目标。

新华社北京7月24日电

## 中央纪委国家监委通报 今年上半年对纪检监察干部 监督检查审查调查情况

新华社北京7月24日电 2023年上半年,各级纪检监察机关全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实二十届中央纪委二次全会精神,开展全国纪检监察干部队伍教育整顿为契机,下大气力整治管党治党不严、“灯下黑”问题,坚持严字当头、一严到底,强化教育纯洁思想,清理整顿纯洁组织,刀刃向内、自剜腐肉,坚决清除害群之马。

全国纪检监察系统共接收涉及纪检监察干部问题线索或反映2.02万余件次,处置涉及纪检监察干部问题线索1.87万余件,谈话函询纪检监察干部6647人次,立案纪检监察干部2482人,处分1647人,移送司法机关73人,其中,处分厅局级干部54人,县处级285人。

各级纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”批评教育帮助和处理纪检监察干部1.31万余人次。其中,运用第一种形态批评教育帮助1.13万余人次,运用第二种形态处理1455人次,运用第三种形态处理261人次,运用第四种形态处理123人。

## 石家庄国际陆港开通中越班列



7月24日,“燕赵号”中越班列从河北省石家庄国际陆港驶出(无人机照片)。当日,“燕赵号”中越班列从河北省石家庄国际陆港鸣笛启程,驶往越南首都河内,标志着石家庄连接越南的陆路贸易通道正式开通。据介绍,该班列满载着46标箱五金、化肥等物品,从广西凭祥口岸出境,最终运抵越南河内安员车站,计划自首发班列起按照每周1班的频次常态化开行。

新华社记者 杨世尧 摄

## 中国人民解放军 驻香港部队组织联合巡逻

据新华社香港7月24日电(记者梁文佳)中国人民解放军驻香港部队24日采取拉动演练方式,出动陆海空部队部分兵力,组织联合巡逻,重点锤炼部队快速筹划、紧急出动、特情处置、联合行动等方面作战能力。

此次联合巡逻涵盖高机动步兵、舰艇、直升机等多个兵种,按照实战化要求连贯实施,主要演练指挥所开设和筹划指挥、海空联合巡逻、拦截查证、清剿渗透之敌、伤员紧急后送等课目内容,在实战化、对抗性演练中锤炼指挥、练通联、练协同,有效提升了部队筹划指挥和联合行动能力。

## 民政部将开展全国性行业协会商会 服务高质量发展专项行动

据新华社北京7月24日电(记者高蕾)记者24日从民政部获悉,民政部近日专门印发通知,于2023年8月至2024年12月开展全国性行业协会商会服务高质量发展专项行动。

此次专项行动将包括形成一批高质量的调研报告和政策建议、推动一批行业发展支持性政策落地见效,壮大一批行业发展必需的人才队伍等10项重点任务。

## 菱角丰收采摘忙



7月24日,江苏省泰州市姜堰区溱潼镇双星村的农民在菱塘采摘菱角(无人机照片)。眼下,江苏省泰州市姜堰区种植的菱角陆续进入采摘期,当地农民起早贪黑在菱塘进行采摘,确保新鲜的菱角及时供应市场。近年来,姜堰区利用里下河水网丰富资源优势,大力发展菱角种植,助力农民增收致富。

新华社发

## 比学赶超争先竞进 奋力实现首战告捷

(上接第一版)要善始善终推动主题教育走深走实,坚定不移深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,始终让忠诚成为全省党员干部的政治品格和政治底色。要以正确的用人导向保落实,以科学严谨的督查督导保落实,以精准的绩效考核保落实,在全省树立崇尚实干、狠抓落实的鲜明导向和浓厚氛围。要强化正面宣传,讲好辽宁故事,传播好辽宁声音,展现辽宁

美好形象,汇聚同心谋发展、合力促振兴的强大力量。要纵深推进全面从严治党,着力打造山清水秀、海晏河清的政治生态。 大千必有成果,奋斗就有回报。眼下,距年底还有五个月,时间不等人、任务不等人、机遇不等人。只要我们始终保持进取的姿态、奋进的状态,比学赶超、争先竞进,就一定会夺取三年行动首战之年的全面胜利!

## 创新活力迸发 “第一动力”更强

(上接第一版)其中两院院士16人、外籍院士2人、杰青等其他国家级人才80多人,正在形成对创新资源的虹吸效应。

我省重大平台全面布局。由中国科学院大连化学物理研究所、大连理工大学、东北大学等单位牵头和参与建设的11个全国重点实验室获科技部批复。4家辽宁实验室建设稳步推进,已与鞍钢、黎明、瓦轴等一批省内头部企业共建产学研平台6个,围绕我省重点产业方向启动实施重大科研项目40项。“大连先进光源”“超大型深部工程灾害物理模拟设施”“海洋工程环境实验与模拟设施”预研项目全面启动,累计完成投资超10亿元。沈阳浑南科技城启动建设中国航发燃气轮机产业基地,沈阳航空动力产业园、大连英歌石科学城启动建设辽宁滨海、黄海实验室综合体等重点科技类项目。

无独有偶,沈阳、大连人工智能计算中心日前获批建设国家新一代人工智能公共算力开放创新平台。辽宁成为唯一获批两个平台的省份,标志着我省两家算力中心已纳入全国人工智能算力战略体系。

“建设国家级公共算力开放创新平台,对提升辽宁人工智能科研能力,集聚创新资源,助力制造业升级,壮大科技型产业集群,增强科技创新能力具有重要意义。”沈阳人工智能计算中心总经理刘明表示,中心将打好算力底座,赋能千行百业。

## 挖掘统计数据价值

(上接第一版)加速电子商务与农产品融合,助力乡村振兴;加速电子商务与跨境交易融合,促进电子商务综合试验区发展”的“三个加速融合”对策建议,推动我省电子商务工作“建立工作机制”“引导性投入”“分行业推动”等7项重要成果的形成,为未来全省经济发展提供强大助力。

为将调查研究全面深入推进,省统计局还充分调动大家的主观能动性,就提高统计数据真实性、完善统计方法制度等,在全省统计系统范围内征集长期存在的或新发现的方法

### 科技新苗茁壮成长

科技型中小企业是最具创新活力的群体。

一直以来,我省通过鼓励创新创业,健全孵化体系,推动中小微企业科技转型,构建科技企业梯度培育体系,拓展科技创新融资渠道等方式,不断培育壮大科技型中小企业的群体与规模。上半年,科技型中小企业群体加速提质扩容,“独角兽”企业数量实现零的突破。

强化企业创新主体地位,增强企业技术创新能力。聚焦3个万亿级基地和22个产业集群建设需求,支持企业牵头承担省科技计划项目,在机器人、IC装备、储能等方面取得一批重大技术成果。新松机器人、拓荆科技、融科储能等一批具有国际竞争力的创新型企业加快发展壮大。围绕高端数控机床、工业机器人、储能与氢能、深海装备用金属材料、石油化工、集成电路等重大战略方向,坚持使命驱动,组织实施创新联合体重大专项6项。进一步优化“揭榜挂帅”机制,坚持以企业为主体,在广泛征集全省企业科技创新需求基础上,发布技术攻关类榜单115项。

日前,爱普罗斯科创(辽宁)有限公司生物智能一期新工厂“揭榜挂帅”成果转化工厂开始试运行。“我们能跳出价格竞争,以科技创新赋予产品更高附加值,离不开政府扶持。”公司总裁刘洋由衷表示。

为促进科技金融加速融合,省市出台《关于优化财政金融服务支持科技企业发展的若干意见》等30余个政策文

件,省科技厅与工商银行、建设银行、农业银行等驻辽机构签署战略合作协议,设立14家科技支行;实施“再贷款贴息”“科创兴辽计划”等科技金融服务举措,联合推出“辽科贷”“工银科创贷”“辽沈科创贷”等系列金融产品。推行科技企业创新积分制工作,在沈阳、大连等10家高新区进行试点,联合金融机构开展积分制授信服务。充分发挥省产业引导基金作用,设立科技子基金,面向全省重点产业、科技企业进行投融资服务。实施“企业上市倍增计划”,全省科创板上市企业达8家。

“今年4月,针对初创期、孵化期、成长期和预上市期科技企业,我省举办多场银企对接活动。”在省科技厅高研平台企业培育处负责人看来,政府搭台,引金融活水精准浇灌“科技良田”,滋润科技新苗蓬勃生长。

### 成果转化提速增效

科技成果转化只有产业化才能促进经济高质量发展。

“科技成果转化提速增效,得益于不断强化中试服务。”省科技厅相关负责人表示,上半年,我省围绕新能源、精细化工等领域,新培育省级中试基地14家,总数达到36家,实施中试验证项目171项,已有73项公共服务事项向省内开放共享,为驻辽中直高校院所科技成果转化提供中试验证化服务,有效促进了科技成果向生产转化。

政策激励。出台《辽宁省科技体制改革三年攻坚实施方案(2023—2025年)》,组织开展高校院所职务科技成果

单列管理和先使用后付费改革试点。完善科技成果转化权益分配机制,根据相关规定全面推动高校院所赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。同时,建立驻辽中直高校院所与省科技厅联动工作机制,先后两次召开驻辽中直高校院所科技成果转化工作推进会,加强联合联动,推动驻辽中直高校院所科技成果转化。

撮合对接。组织双碳、装备制造、精细化工、新材料、生物医药、农业、石油化工等领域专场对接会及院所企业行活动,承办国家科技计划成果路演行动大连高新区专场,搭建企业与高校院所合作交流渠道,引导推动科技服务机构载体开展常态化、专业化、精准化科技成果转化对接路演活动200余场。实施科技成果转化和科技转移奖励后补助科技计划,今年共支持科技成果转化项目52项,支持金额3173万元。

我省还组织完成科技服务机构载体年度运行绩效评价,给予54家评价结果优秀的单位奖励性后补助资金支持1490万元,取消26家省级称号。上半年,培育专业化技术转移经纪(经理)人、科技评估师等210人,累计培训技术转移人才超2000人。

从源头到中介再到后补助,不断完善科技成果转化服务体系,加速了科技成果转化产业化。上半年,全省技术合同成交额增幅较去年年底提高20.4个百分点,“甲醇制烯烃第三代技术”以1.3亿元在省内落地转化。

科技创新的“关键变量”,正在成为辽宁全面振兴的“最大增量”。

## 提高决策服务能力

制度方面的具体问题。各市统计局、局内各处室踊跃参与,尤其是具有丰富业务经验的人员积极建言。目前,已梳理出涉及国民经济行业分类、企业统计电子台账、统计指标设计、新经济调查、经济普查等方面问题26条。

就相关问题,全系统持续深入调研,充分讨论交流调研内容,提出并完善系列方法制度、经验做法,同时,从不同切口撰写翔实报告,为相关部门提供优质有效的决策服务,确保主题教育取得扎实成效。