

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 做强做优做大国有企业 推动辽宁全面振兴实现新突破

王行伟

核心提示

国有企业是辽宁经济发展的稳定器和压舱石,是推动辽宁全面振兴实现新突破的重要支柱。党的十八大以来,习近平总书记多次来辽宁考察,深入国企调研,围绕国企改革作出一系列重要指示,为新时代国有企业改革发展指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要全面贯彻落实习近平总书记关于国企改革的重要讲话精神,坚持问题导向,聚力改革攻坚,抓重点、补短板、强弱项,不断深化国企改革,在重点领域和关键环节取得历史性突破,使辽宁振兴发展的“龙头”高高昂起。

## 坚持党的领导,以高质量党建引领高质量发展

国有企业是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”,搞好国有企业改革、做强做优做大国有企业是党领导经济工作、治国理政的重要方面。2018年9月,习近平总书记在辽阳石化公司考察时强调,“国有企业地位重要、作用关键、不可替代,是党和国家的重要依靠力量。要一以贯之坚持党对国有企业的领导,一以贯之深化国有企业改革。”习近平总书记的重要讲话,深刻回答了加强国有企业党的建设等一系列重大理论和实践问题,为扎实做好国企改革发展和党的建设各项工作注入了强大动力。

坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”。要把坚持党的领导、加强党的建设贯穿国有企业改革发展全过程,压实企业管党治党主体责任,以政治建设为统领,为国企高质量发展提供坚强组织保障。一是发挥党组织领导作用。全面落实通过党委研究决定重大事宜等形式,发挥党委在企业的领导核心作用。目前,辽宁省属、市属国有企业及重要子企业制定了党委前置研讨重大经营管理事项清单,有力推动党的领导和公司治理有机统一。二是加强企业领导班子建设。选配坚强领导班子,切实加强企业领导人员教育管理,不断提高履职能力。三是加强基层党组织建设。深入实施“固元铸魂”“固本强基”等国企党建工程,推进企业党支部规范化建设,建强基层战斗堡垒。四是落实全面从严治党责任。组织召开反腐倡廉警示教育大会,加大违纪违法案件查处力度,严肃处理相关涉案人员,推进国资国企系统党风廉政建设反腐败工作不断走向深入。

## 持续深化国企改革,推动国有企业健康发展

国企改革事关东北振兴大计,是辽宁必须回答好的时代课题。辽

宁集聚着一批关乎国家产业安全、国民经济命脉的大型国企,但由于体制机制僵化、历史包袱沉重等因素,有些国企一度步履维艰。习近平总书记到辽阳石化公司考察时指出:“希望你们再接再厉,一以贯之,砥砺前行,作为共和国的‘种子队’,打出更好的成绩!”为深入贯彻习近平总书记的重要要求,辽宁在实施全面振兴新突破三年行动中,要着力抓好三项重点工作,即聚焦打造一批具有核心竞争力的大型企业,持续深化国企改革,在做强做优做大国有资本和国有企业上实现新突破。

做强国有企业优势方面,推进战略性重组和专业化整合,做大国有企业规模。优化国有企业功能定位,实施“上市+”战略,做强控股上市公司,强化战略规划刚性约束,做精企业主营业务,有效防控风险,提升国有经济运行效益。在全省范围内优化配置资源,围绕能源资源、重大基础设施、海洋经济、文化旅游、航空航天等领域,市场化推进央、省、市、县(区)国有企业战略性重组和专业化整合。

做大前瞻性战略性新兴产业,积极布局新兴产业。设立国资国企振兴发展投资基金,持续加大重大项目投资力度。其中,围绕辽宁3个万亿级产业基地和22个重点产业集群,推动国有企业积极布局高端装备制造、航空航天、数字经济、海洋经济、冶金新材料、新能源等战略性新兴产业。

强化中央企业和辽宁地方合作发展。重点推进大连船舶和大连工业集团精细化及原料工程、航空工业沈阳航空城、招商局集团高端装备及新能源产业基地等重点项目,协调推动央企战略性新兴产业、研发中心等重点项目落地辽宁,在辽设立区域总部,实现优势互补、融合发展。同时,建立健全中央企业和辽宁地方合作服务保障机制,推动中建集团、中交集团等与能源控股集团、辽水集团、城乡建设集团、辽粮集团等省属企业开展“一对一”帮扶合作,对辽宁地方国有企业发展战略、市场开拓、资源配置、管理提升等全方位帮扶,推动国有企业高质量发展。

## 扎实做好“三篇大文章”,塑造国企发展新优势

2013年8月,习近平总书记在考察沈阳鼓风机集团等企业时强调,要发展集战略性新兴产业和先进制造业于一身的高端装备制造业,培育新兴装备制造产业集群。先进装备制造是装备制造业的核心、拉动工业转型升级的引擎,是支撑国民经济发展的基础性、战略性新兴产业,集中反映了一个国家或地区的科技水平、制造能力和综合实力。辽宁以维护国家产业安全为己任,在推动东北全面振兴取得新突破中,担负着建设具有国际影响力的先进装备制造业基地的重任。为加快推进装备制造制造业结构调整、转型升级,培育产业发展新动能,推动先进装备制造业高质量发展,《辽宁省先进装备制造业“十四五”发展规划》聚焦做强高端装备制造制造业,以推进优势产业数字化转型为突破口,充分发挥产业数字化的应用场景优势和数字产业化的数据资源优势,着力提升产业基础能力和产业链现代化水平,促进装备制造业向高端化、智能化、绿色化、服务化方向转型升级。2022年,辽宁省高端装备制造业营业收入占装备制造业营收比重提高至23.7%,新能源汽车产量增长39.1%。近年来,辽宁扎实做好结构调整“三篇大文章”,改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”,制定了《辽宁省推进结构调整“三篇大文章”三年行动方案(2022—2024年)》,推动短板产业链、优势产业链、传统产业补链、新兴产业建链,增强产业发展的接续性和竞争力,促使辽宁发展成为全国重要的石化、冶金基地。

## 加快补齐体制机制短板,为国有企业发展增添活力

市场化机制不健全、活力动力不足是阻碍辽宁国企发展的关键问题,破除体制机制障碍是推动国有企业发展成为现代企业的必经之路。习近平总书记到辽阳石化公司考察时强调,“建立现代企业制度是国企改革的方向,也必须一以贯之。”国企改革只有

坚持市场化改革方向,推动建立市场化经营机制,才能充分激发内生活力和动力。辽宁以实施新一轮国有企业改革深化提升行动为契机,推进战略性重组和专业性整合,深化混合所有制改革,实施创新驱动发展战略,完善中国特色国有企业现代公司治理,深化三项制度改革,推动中长期激励扩面提质,努力改出好结构、改出好机制,全面提高国有企业活力和效率。

积极稳妥推进国企改革。辽宁始终把推进混合所有制改革作为深化国企改革的关键和突破口,作为深入实施国企改革三年行动和沈阳区域性国资国企综合改革试验的重要工作,积极、稳妥、有序、有效推进竞争性国有企业和业务板块混合所有制改革,吸引社会资本和外部资源向辽宁集聚。在推进国企改革中,按照“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”要求,更加注重健全混合所有制企业治理机制和市场化经营机制,建立各方参与、有效制衡的董事会,加快健全市场化经营机制,着力改出好机制,改出企业内生发展活力和动力。

规范公司治理运作,在国企“治理之变”上真功夫。加快建立健全企业市场化内部治理机制,着力解决“铁交椅”“大锅饭”问题,切实做好激发微观主体活力这篇文章。一是强力推进三项制度改革。拿出壮士断腕的勇气,大刀阔斧地推进国有企业劳动、人事、分配制度改革,基本建立管理人員能上能下、员工能进能出、收入能增能减的常态化机制。全面建立省属企业员工常态化退出机制,实现全员绩效考核全覆盖。推进厂办大集体改革等,让企业瘦身健体,轻装上阵,为企业重塑竞争力打开空间。二是稳步推进市场化选聘经理层。省属各级企业全面推行经理层成员任期制和契约化管理,把对管理人员的考核与职务调整挂钩,树立优胜劣汰的鲜明用人导向。三是落实外部董事制度。省属、市属各级企业实现董事会应建尽建和外部董事占多数,外部董事在董事会定战略、作决策、防风险中发挥积极作用。

(作者系辽宁省委党校中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

## 努力建设中华民族现代文明

张 瑜

百家之言

习近平总书记到江苏考察时发表重要讲话强调,“建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。”习近平总书记的重要论述阐明了建设中华民族现代文明的实践意义和重要价值,为我们铸就新时代中国特色社会主义文化新辉煌提出了具体要求。我们要深刻把握“第二个结合”是又一次的思想解放,加强优秀传统文化的保护传承和创新发展,繁荣发展文化事业和文化产业,提高社会现代文明程度,努力建设中华民族现代文明,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴培根铸魂、凝心聚力。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。中国共产党始终是马克思主义和中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者,把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,不仅使马克思主义实现了本土化,而且使中华优秀传统文化实现了现代化,让我们能够在更广阔的文化空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。因此,在新的文化起点上建设中华民族现代文明,要深刻把握“第二个结合”是又一次的思想解放,深刻理解中华优秀传统文化绵延五千年的独特价值体系,让马克思主义成为“中国的”,让中华优秀传统文化成为“现代的”,使中华文明内蕴的突出特性在马克思主义的激荡下焕发生机与活力,显示它的恒久魅力。

坚持物质文明和精神文明全面发展。加强社会主义先进精神文明建设,促进全体人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质

等普遍提高,对于促进经济发展和社会主义进步,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,具有十分重要的意义。因此,努力建设中华民族现代文明,就要不断推动中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展,为全面提升人民群众的文学文化素质,推进社会主义精神文明建设提供深厚滋养。要弘扬中华传统美德,推动明大德、守公德、严私德,提高人民道德水准和文明素养。要繁荣发展文化事业和文化产业,持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化,扎实开展城乡精神文明建设,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求,不断提高人民的思想觉悟、道德水平、文明素养,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

坚持建设中华民族现代文明与推进中国式现代化相适应。中国式现代化的推进和拓展不是偶然的,是由我国历史传承和文化传统决定的,是由我国独特的国情决定的。中国式现代化深深植根于中华优秀传统文化,让我们能够在更广阔的文化空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。因此,在新的文化起点上建设中华民族现代文明,要深刻把握“第二个结合”是又一次的思想解放,深刻理解中华优秀传统文化绵延五千年的独特价值体系,让马克思主义成为“中国的”,让中华优秀传统文化成为“现代的”,使中华文明内蕴的突出特性在马克思主义的激荡下焕发生机与活力,显示它的恒久魅力。

## 坚持统筹城乡融合发展 全面推进乡村振兴

邢文妍

民族要复兴,乡村必振兴。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,农村始终扮演着不可取代的重要角色。党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出战略部署,提出“坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。”“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”这为全面推进乡村振兴提供了重要遵循。为贯彻落实党的二十大精神,我省在《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》中明确提出,“坚持农业农村优先发展,在全面推进乡村振兴上实现新突破。”坚持农业农村优先发展,统筹城乡融合发展是新时期全面推进乡村振兴的重要战略举措,把城市和农村作为一个有机整体进行系统谋划,推动城市带动乡村发展,构建以城带乡、以乡促城、城乡一体的新型城乡关系,全面推进乡村振兴。

健全城乡融合发展的体制机制。习近平总书记指出,“要把乡村振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。”2023年中央一号文件强调:“健全城乡融合发展体制机制和政策体系。”在推进城乡融合发展中,一方面统筹城乡建设规划。统筹考虑城乡土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治和历史文化传承等情况,科学编制各级规划,建立既联动互促又各具特色的城乡地域空间系统,实现村镇规划全覆盖,推动各级规划有效衔接,实现“多规合一”,形成一本规划管到底、一张蓝图绘到底。另一方面完善政策保障机制。构建支持农业农村优先发展的政策保障体系,用足用好工商资本下乡、人才下乡、技术下乡、土地制度改革、户籍制度改革等相关政策,完善财政、金融支持农业农村发展的激励机制,不断夯实乡村振兴的人力投入、物力配置和财力保障。

推动城乡产业深度融合协同发展。习近平总书记指出,“产业振兴是乡村振兴的重中之重。”在推动城乡产业联动中,以产业链链链补链链串链串联起一二三产业的联动发展,形成城镇与乡村产业的有效对接,促进城乡产业合理化分工协作。坚决扛起全力保障粮食安全的政治责任。实施新一轮粮食产能提升行动,加强高标准农田和水利设施建设,完善粮油、畜禽、果蔬、水产、饲料五大优势产业链,不断提升重要农产品供给能力。推动城乡产业集群融合发展,围绕“建设食品工业大省”的战略发展方向,发挥城市对乡村的“涓滴效应”,依托现代农业农村产业园、农产品加工集聚区、“一村一品”示范村镇、国家级农业产业强镇等建设,不断壮大龙头企业,培育优势产业集群,完善市场流通体系。要培育农业农村新产业新业态,以现代都市型农业、农村电商、生态旅游、

休闲康养等新业态为引领,加大融合主体培育力度,实施“互联网+”农产品出村进城工程,培育发展特色农业品牌,构建多主体参与、多要素集聚、多业态发展、多模式推进的一二三产业融合发展新格局,进一步筑牢城乡融合的产业基础。

促进城乡基础设施互联互通。

习近平总书记指出:“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”2023年中央一号文件指出,“扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作,加快建设农业强国,建设宜居宜业和美乡村。”实施好乡村建设行动,重点放在农村基础设施建设,持续改善路、水、电、物流等基础条件,要加快5G、人工智能、物联网等新型基础设施建设,补齐数字乡村建设的发展基础,加快补齐农村基础设施短板,促进城乡基础设施互联互通,推动农村基础设施提档升级。实施好农村人居环境整治行动,持续开展村庄清洁行动和绿化美化行动,推动“美丽宜居村”和“乡村振兴示范带”建设,逐步改善农村生产生活条件。实施好县乡村公共服务一体化建设,加快县乡村基础教育一体化发展,全面推进集团化办学体制改革,实现优质教育资源均衡配置和开放共享;引导城市医联体、县域医共体建设向纵深发展,完善乡村医疗卫生服务体系,持续提升县域综合医疗卫生服务能力;加快乡村文化体育基础设施建设,新建城乡公共图书馆、全民健身中心、公共体育场等文体场所,持续推动宜居宜业和美乡村建设,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

推进城乡精神文明建设融合发展。习近平总书记指出,“实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民精神风貌。”党的二十大报告提出,“统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展。”推进城乡精神文明建设融合发展,要建立以县域为重要切入点的文化供给体系和城乡文化建设利益联结机制,发挥县城对接城市文化资源、服务农村文化建设的作用,打通城市文化资源下沉的“最后一公里”。打造弘扬新风尚,依托县、乡、村三级全覆盖的新时代文明实践中心、新时代文明实践所和新时代文明实践站建设,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根。挖掘农耕文明在乡风文明建设中凝心聚力的作用,深入提炼乡土文化、家风家训、地方民俗中蕴含的人文理念、道德规范,将其与时代发展、现代文明充分融合,为乡风文明的培育创建提供不竭内生动力,筑牢农村现代化建设的文化根基。

(作者单位:辽宁社会科学院)

## 坚持把为民造福作为最大政绩

田鹏辉

习近平总书记指出,“干事创业一定要树立正确政绩观,做到‘民之所好好之,民之所恶恶之’。”强调“以造福人民为最大政绩”。为民谋幸福是中国共产党人矢志不渝的崇高追求和使命担当。当前,全党正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,我们要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,始终坚持把为民造福作为最大政绩,想人民之所想,急人民之所急,解人民之所难,让每一项决策和每一份工作都能够经得起历史和人民的检验。

## 为民造福是践行党的根本宗旨的生动体现

“以造福人民为最大政绩”蕴含着中国共产党的执政理念。习近平总书记强调:“各级领导干部要贯彻党的群众路线,牢记党的根本宗旨,想群众之所想,急群众之所急,把所有精力都用在让老百姓过好日子上。”全心全意为人民服务是共产党的根本宗旨,这决定了中国共产党最为根本的执政理念就是立党为公、执政为民。在中国共产党一百多年的奋斗历程中,我们党始终坚持以人民为中心、坚持人民利益高于一切。党的十八大以来,我们党以“人民有所呼、改革有所应”的鲜明导向,以“得罪千百人、不负十四亿”的勇毅担当,努力推进全面深化改革,历史性地解决了绝对贫困问题,深入开

展反腐败和扫黑除恶专项斗争,取得了一系列重大成就。我们党带领人民取得的历史性成就,付出的一切努力都是为了造福人民。当前,我们已经踏上实现第二个百年奋斗目标的征程,国际风云变幻,改革路上荆棘重重,这迫切要求广大党员干部始终把人民放在心中最高位置,把为民造福作为最大政绩,自觉擦亮人民公仆的时代本色。顺应人民所思所想,解人民所忧所盼,把满足人民日益增长的美好生活需要作为工作的出发点和落脚点,多从“是否符合人民需要”和“是否有利于民生福祉”的角度提出问题、分析问题和解决问题,切实把握群众最关心的衣、食、住、行问题解决好,把人民“脚底下、头顶上和舌尖上”的安全保障好。

## 为民造福需要党员干部坚持正确方向笃行不怠

习近平总书记强调:“不注重抓落实,不认真抓好落实,再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。”“为民造福是最大政绩”不仅是一种施政理念,更应是党员干部的一种自觉行动。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,提出“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,这就要求党员干部要以高度的政治自觉懂懂懂懂懂懂懂懂懂懂,切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用其武装头脑、指导实践、推动工作,不断满足人民群众对美好生

## 为民造福要坚持不断提升基层治理现代化水平

基层治理是国家治理的基石。

在实践中,党员干部要坚持把为民造福作为自觉行动,一方面要把马克思主义立场、观点、方法这一重要的看家本事练就好,自觉用中国化时代化的马克思主义把握新形势、研究新情况、解决新问题,不断提升为民造福的本领和水平,用足用好市场化程度越来越高、信息技术越来越发达、创新活力越来越强等条件优势,努力开辟惠民便民新路径。另一方面,党员干部要扎实推动调查研究走深走实,要带头到农村、去基层、进企业,熟悉一线情况,了解百姓疾苦,按照客观实际和规律办事,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程,把“为官一任、造福一方”落到实处,把好事、实事办到百姓家门口、办到群众心坎上,不断创造出经得起实践、人民、历史检验的新业绩。同时,“为民造福”关键在于“以百姓之心为心”“以百姓之事为重”,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量我们工作的根本标准。要时刻站在人民立场上作决策,时刻关注人民民生福祉的“小事”,把关爱群众、方便群众、让群众满意作为最高的政绩追求,让老百姓的诉求得到满意解决,利益得到切实维护、福祉得到有效提升。

## 为民造福要坚持不断提升基层治理现代化水平

服务群众、造福群众,是基层治理的出发点和落脚点。在推进基层治理现代化建设的进程中,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把“坚持共建共治共享,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”作为工作原则,充分体现人民在国家治理中的主体地位。要心怀“国之大者”,坚持一切为了人民、一切依靠人民,把基层治理变成亿万人民参与的生动实践,让人民群众切实感受到基层治理现代化建设的实惠和好处,不断汇聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

(作者单位:沈阳工业大学)