

中办国办印发《关于推进基本养老服务体系建设 的意见》

新华社北京5月21日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设
 的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设
 的意见》主要内容如下。
 基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用，推进基本养老服务体系建设是实施积极应对人口老龄化国家战略，实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设的全过程领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

（二）主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

（三）工作原则

——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。
 ——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务的对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。
 ——共担性原则。在赡养人、扶养人切实履行赡养、扶养义务基础上，通过提供基本养老服务，发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。
 ——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老

年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制改革配套衔接，支持基本养老服务体系发展。

二、重点工作

（一）制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。

（二）建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评估标准，推动评估结果全国范围互认，各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

（三）完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政统筹现有资金渠道给予支持。落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服

务需求。具备条件的地方优化养老服务机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老服务机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务项目统计调查制度。

（四）提高基本养老服务供给能力。设区的市级以上地方政府应当将养老服务设施（含光荣院）建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模以及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过补建等方式完善养老服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县（市、区、旗）至少有1所以失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优待抚恤对象提供优惠服务。鼓励支持党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

（五）提升基本养老服务便利化可及化水平。依托和整合现有资源，发展街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规定统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。依托街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等

基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

三、组织保障

（一）加强组织领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党政主要负责人负总责。地方各级党委和政府要将基本养老服务体系建设和纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程。中央各有关部门和单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。养老服务部际联席会议要发挥牵头协调作用，研究并推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

（二）强化督促指导和监管。省级政府要切实履行责任，落实支持政策，加强绩效评价和监督检查。民政部要会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评估。各地要强化基本养老服务综合监管，确保服务质量和安全，对违法违规行为严肃追究责任。发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用，开展服务质量第三方认证。

（三）营造良好社会氛围。各地区各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息。要凝聚社会共识，充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设的积极性和主动性。

我国成功发射“澳门科学一号”卫星

新华社酒泉5月21日电（记者宋晨 李国利）5月21日16时，我国在酒泉卫星发射中心采用长征二号内运载火箭，成功发射首颗内地与澳门合作研制的空间科学卫星“澳门科学一号”。该卫星作为国际首颗低纬度地磁场与空间环境的科学探测卫星，国内地球磁场探测精度最高的卫星，将提高我国空间磁测技术水平。本次发射还搭载了武汉大学研制的珞珈二

号01卫星。

该项目由国家航天局与澳门特别行政区政府联合开展，探测数据由双方共享，开辟了内地同澳门在航天等创新科技领域开展合作的新路径，拓展了以内地为基础、澳门为窗口开展空间科学、空间技术、空间应用广泛合作交流的新空间。

这次任务是长征系列运载火箭的第474次飞行。

沪宁沿江高铁全线铺轨贯通



5月20日，在沪宁沿江高铁太仑站施工现场，中铁十二局的工程人员利用机械将钢轨放入承轨槽（无人机照片）。当日，在沪宁沿江高铁太仑站施工现场，随着最后一组500米长钢轨顺利铺设到位，沪宁沿江高铁全线铺轨贯通。沪宁沿江高铁起自南京南站，经南京市、镇江市、常州市、无锡市、苏州市，至太仑站，通过上海至江苏南通市的沪苏通铁路接入上海铁路枢纽，线路全长约279公里，设计时速350公里。沪宁沿江高铁建成通车后，将进一步完善区域快速铁路网，促进江苏沿江地区经济社会发展。

新华社记者 李 博 摄

中国—中东欧国家博览会取得多项成果

据新华社杭州5月21日电（记者魏董华）国内外采购商到会超过1.5万名，促成中东欧商品采购意向订单超100亿元，签约外投资项目62个……第三届中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会在浙江宁波成功举办，充分展现了中国愿与中东欧国家分享机遇的诚意，收获了务实合作的成果。

据介绍，本届博览会将有5000种中东欧商品参展，展示商品数量较上届增长25%。一批欧盟地理标志产品首次集中亮相，匈牙利魔墙显示屏、斯洛文尼亚滑雪设备器

材等一批中东欧品牌产品首次进入中国参展。本届博览会将有超过1.5万名专业采购商，超过3000名参展商，其中中东欧展商407家，促成中东欧商品采购意向订单105.31亿元。

国际合作方面，与29家中东欧国家官方机构或协会建立常态化合作机制，博览会期间共签约外投资项目62个，总投资177.8亿美元，同比增长17.7%。其中，世界500强和行业龙头企业项目17个，项目涉及高端装备制造、生物医药、数字经济等高精尖行业领域。

西渝高铁徐家坡隧道进洞施工

据新华社北京5月21日电 记者21日从中国铁建股份有限公司获悉，由中铁二十四局集团承建的西渝高铁（西安至重庆）康渝段重难点控制性工程——重庆枢纽站徐家坡隧道开始进洞施工。

据中铁二十四局集团该项目负责人介绍，徐家坡隧道位于重

庆市北碚区，隧道全长4817米，为双线隧道，最大埋深约280米。该隧道地质情况复杂、安全风险等级高。

西渝高铁全长739公里，设计时速350公里，是我国“八纵八横”高铁网中京昆通道和包（银）海通道的重要组成部分。

300余家中外企业辅助器具亮相2023中国国际福祉博览会

据新华社北京5月21日电（记者高蕾）灵巧的仿生手助力残疾人“随心而动”、智能假腿帮助残疾人实现走起来的愿望、3D沉浸式智慧康复系统提高残疾人康复治疗效果……2023中国国际福祉博览会暨中国国际康复博览会21日在京开幕，来自中国、德国、美国、日本等14个国家和地

区300余家企业的辅助器具“科技感”满满。

据了解，中国国际福祉博览会自2007年首次举办以来，已连续举办15届，是面向残疾人、失能老人和其他功能障碍者以及医疗、康复、养老等服务机构展示国内外辅助器具产品、技术的专题博览会。

小满至 农事忙



图为贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县贯洞镇贯洞村村民在田间拔秧（无人机照片）。小满节气至，全国各地农民抢抓农时忙农事，田间地头一派繁忙。
 新华社发

四川美姑县：寻找最美“索玛花”

5月20日，彝族姑娘展示传统服饰。当日，四川省美姑县在井叶特西乡举行寻找最美“索玛花”彝族传统选美大赛，来自美姑县的40名彝族姑娘通过传统服装展示、才艺表演等，角逐最美丽的“金索玛”。

新华社记者 江宏景 摄



耕好“无形良田” 我国加快推进节粮减损

新华社合肥5月21日电（记者水金辰）5月21日，全国粮食和物资储备科技活动周在安徽省合肥市启动，科学减损成为今年活动周聚焦的主题之一。记者从此次活动上了解到，目前我国农户储粮损失数量大幅下降，国有粮库储粮损耗率控制在正常合理水平，粮食储存环节节约减损取得显著成效。

我国粮食生产已实现“十九连丰”，但粮食损失浪费现象一直存在，加强节粮减损工作，引导合理消费显得尤为迫切。国家粮食和物资储备局相关负责人指出，节粮减损等同于粮

食增产，等同于为粮食有效供给扩增“无形良田”，减少粮食损失需要强化科技创新引领。

在启动仪式上，记者注意到，四家新建的粮食领域技术创新中心获得授牌。国家发展和改革委员会副主任、国家粮食和物资储备局局长丛亮在启动仪式上表示，要加强产学研深度融合，充分发挥科研机构、高水平大学、科技领军企业的作用，引导创新要素集聚，促进创新成果涌现，强化粮食产销衔接加销协同保障，全链条推动节粮减损，牢牢守住国家粮食安全的主动权。

活动周期间，各地各有关部门还将举办降油增绿、节粮减损等系列主题宣传活动，旨在进一步宣传粮食安全意识、营养健康知识、节粮减损观念，营造爱粮节粮良好风尚。

据了解，在收购环节，国家粮食和物资储备局安排建设了5500多个专业化粮食产后服务中心，实现产粮大县全覆盖，及时为农民提供粮食烘干和清理等服务。推广使用近1000万套农户科学储粮装具，正确使用装具的农户储粮损失由平均8%降至2%以内。

在仓房升级改造上，通过一批储