



辽宁省高级人民法院 辽宁法治报 联办

## 行政诉讼中诉之合并制度怎样激活？

省法院第八期“审学研”第四场课题研讨会举行

### 聚焦“审学研”

#### 汇报课题

行政诉讼中诉之合并制度的激活与适用

行政诉讼中原告资格的有限实质审查

#### 课题亮点

“行政诉讼中诉之合并制度的激活与适用”课题聚焦探索推动行政诉讼由“一行为一案”向“一争议一案”优化。司法实践中，“一人多案”“一事多诉”现象导致司法资源浪费与司法程序空转，其根源之一在于诉之合并制度的长期“休眠”。课题中，对诉之合并制度适用现状进行分析，并从实证分析出发，构建合并审查前移、管辖适度调整、立审协同机制的激活路径，推动行政诉讼由行为审向争议审转变。

**本报讯 记者王海涛 见习记者关雨馨报道** 近日，省高级人民法院第八期“审学研”第四场课题研讨会举行。沈阳铁路运输法院立案庭副庭长范文走上台前，汇报她的课题研究成果“行政诉讼中诉之合并制度的激活与适用”和“行政诉讼中原告资格的有限实质审查”。



研讨会现场

“诉之合并制度的激活，不仅是程序规则的完善，更是行政诉讼从形式化行为审查向实质化争议解决转型的关键。”范文认为，未来需进一步细化规则，使其真正成为实质化解行政争议、提升司法效能的重要制度支撑，不断增强人民群众的司法获得感。

范文调研发现，无论是在立案阶段还是审理阶段，因原告资格问题而导致程序终结的案件比例偏大。因此，在第二项课题“行政诉讼中原告资格的有限实质审查”中，范文提出有必要在立案阶段对原

告资格进行有限实质审查，并对诉讼实施权与公正审判请求权进行区分。

“对原告资格的有限实质审查并非违背‘有案必立’原则，而是要求法院更好开展法律释明和诉讼指导，从而更好保障人民群众诉权行使。”范文介绍，同时，将不符合法定立案条件的纠纷过滤在审判环节之前，也有利于节约司法资源、提高审判质效，不断满足人民群众司法获得感。

在论文中，范文提出了优化路径，并提到在厘定审查范围的基础上，构建一个

三阶段分层过滤体系，诉讼服务中心对“起诉要件”进行形式审查，立案庭法官对“诉讼要件”进行有限实质审查，行政审判庭对起诉条件、本案要件全面审理并作出最终判断。

“研究论文能够将理论和实践相结合，具有较强的现实意义和实践意义。”“总体来看，论文的框架比较清晰，建议逻辑论证方面再进一步加强，增强说服力。”“文章体现了较强的数据意识，可以通过正反两方面的对比，进一步深化数据分析。”“在梳理行政诉讼现状时，建议围绕一条主线进行深入分析研究，让论文更深透。”……每一项课题汇报后，与会专家学者、资深法官、干警代表等先后发言，围绕课题研究内容进行深入讨论，对论文展现出的问题意识、实践导向和创新探索给予充分肯定，希望范文持续深入推进论文研究成果转化，为进一步提高行政审判质效，建设更高水平的法治辽宁作出积极贡献。

研讨中，理论导师和实务导师分别围绕理论依据、写作结构、论述内容进行点评。

省法院相关负责人、专家学者、资深法官、青年干警代表以及“审学研”第八期驻院研究人员等参加研讨会并交流发言。

## “丹法润商”擦亮地理标志产品金名片

——丹东中院以务实举措打造特色司法品牌为振兴注入强劲动能

孟蕾 乔俊锋 本报驻丹东记者 王大海

### 打造法治化营商环境

2025年，丹东法院以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全，深入实施法治化营商环境建设“1+2+3”专项行动，以务实举措打造“丹法润商”特色司法品牌，为新时代丹东全面振兴注入源源不断的强劲动能。

#### 发出倡议 启动保护机制

12月8日，丹东市中级人民法院联合市知识产权局、市农业农村局、市工商业联合会共同主办“护地标·强产权·优营商”丹东地理标志产品知识产权协同保护共商会。

在全国首部草莓产业地方性法规《丹东市草莓产业发展促进条例》出台后，本次会议聚焦“丹东草莓”“东港梭子蟹”“东港大黄蚰”“凤城蚕蛹”“石柱参”“丹东板栗”“丹东杜鹃”等十余种地理标志产品的知识产权保护，共同发布丹东地区《地理标志产品知识产权保护倡议书》。

会上，丹东中院党组成员、副院长郭志辉代表四家主办单位，庄重宣读《地理标志产品知识产权保护倡议书》。会议现场，丹东中院、市知识产权局、市农业农



会议现场

村局、市工商联领导共同触摸启动屏，正式启动地理标志产品知识产权协同保护机制。这一举措标志着丹东地理标志保护工作全面迈入“司法主导、行政协同、行业自律、社会参与”的新阶段。

#### 协同保护 赋能乡村振兴

该机制将通过健全沟通协作、案件线索移送、联合执法办案等工作制度，打通司法保护与行政保护的“堵点”，实现从源头监管到纠纷化解的全链条覆盖，为主体提供稳定、透明、可预期的法治环境，让企业放心投资、安心经营，切实把辽宁

自贸试验区改革红利转化为丹东高质量发展动力。

协同保护机制的建立，让市场主体感受到了法治护航的温度与力量。市人大代表，凤城市大梨树村党委副书记、旅游区总经理温红娟则道出了企业的真切感受：“以往各环节衔接不畅导致侵权偶发，企业创新投入心存顾虑，‘地理标志+文旅+电商’融合发展受限。此次构建的全链条保护格局，通过司法惩罚性赔偿、行政源头监管、行业自律规范的多方联动，为地理标志产品筑起了坚实屏障，让企业敢于加大研发投入，推动特色产业延伸产

业链、提升价值链，成为拉动经济增长、赋能乡村振兴的重要力量。”

未来，丹东中院将持续扛牢知识产权司法保护职责，深化与各部门协同联动，以专业化审判筑牢保护根基，让地理标志这一“金名片”持续焕发活力。

#### 有的放矢 持续优化营商环境

近年来，丹东中院立足知识产权司法保护，锚定区域特色产业发展司法需求，靶向发力推出系列务实举措。

针对电商行业知识产权保护痛点开设“防范法律风险课堂”，为丹东跨境电子商务综合实验区健康发展筑牢法治屏障；聚焦“双莓”与小浆果产业发展堵点，深入龙头企业探索知识产权保护路径，助力地区特色农业振兴；联动基层政府、行业协会搭建“共护振兴乡村经济”知识产权保护平台，织密“司法+行业+基层”多元司法保护网络；在诉讼服务中心开设涉企绿色通道，以高效便捷的司法服务为市场主体纾困解难，以全周期、精准化、多元化的司法服务，为丹东特色产业升级、市场主体安心发展注入法治动能，全力护航区域营商环境持续优化与经济高质量发展。