

严格规范执法行为！

司法部发布《行政执法人员行为准则》

记者11月3日从司法部获悉，为督促行政执法人员树牢执法为民理念，提升企业和群众的获得感、幸福感、安全感，推动规范涉企行政执法专项行动进一步走深走实，司法部发布《行政执法人员行为准则》。

行为准则共10条，聚焦目前企业和群众反映强烈的行政执法突出问题，尤其是规范涉企行政执法专项行动明确的四类重点问题，从正面引导和负面禁令两个方面逐条作了规定：一是严格遵循职权法定，二是严格做到积极履行法定职责，三是严格按照法律规定和客观事实执法，四是严格做到公正执法，五是严格遵守法定程序，六是严格推进文

明执法，七是严格做到执法与服务相结合，八是严格遵守纪律规定，九是严格遵守行政执法案卷归档保存规定，十是严格遵守保密规定。

司法部有关负责人介绍，行为准则将以往散见于法律法规、有关制度文件的规定进行归纳、整理和提炼，凝聚成通俗易懂的内容。一方面突出正面引导，督促行政执法人员树立正确的执法理念，提升规范执法意识。另一方面强调负面禁令，对一些既往规定中的禁止性内容进行了系统重申，明确行政执法人员行为红线，便于行政执法人员全面掌握和严格遵守。

在规范行政执法主体、人员、行为

和程序等方面，行为准则要求严格遵循职权法定。严禁无权执法、越权执法、无证执法、借证执法。严禁第三方服务机构、辅助人员、网格员、临时工等执法。要求严格做到积极履行法定职责。该严则严，当宽则宽，确保执法到位。严禁不作为、慢作为。严禁该查不查、有案不立、压案不办、超期办案、拖延执行。要求严格按照法律规定和客观事实执法。严禁乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。严禁违规异地执法和趋利性执法。要求严格遵守法定程序。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，依法保障当事人和利害关系人的合

法权益。

司法部有关负责人表示，行为准则要求严格做到公正执法。坚持平等对待当事人。行使行政裁量权应当符合法律目的，排除不相关因素的干扰，所采取的措施和手段应当必要、适当，应当尽可能避免采用损害当事人权益的方式。要求严格做到执法与服务相结合。坚持精准执法，加强跟进帮扶指导，综合运用各种管理手段，更多采用说服教育、劝导示范、指导约谈、信息披露等方式。要求严格遵守纪律规定。严禁以权谋私、故意刁难、吃拿卡要、弄虚作假、滥用职权、玩忽职守、徇私枉法、打击报复。

据新华社

行政执法乱象，“药到”如何“病除”？

11月3日，司法部发布《行政执法人员行为准则》，聚焦目前企业和群众反映强烈的行政执法突出问题，为执法人员的行为划出一条清晰的红线。如何看待这样一份《准则》的发布？突出问题还需要怎样破解？行政执法又该如何做到既有力度又有温度？

如何看待《行政执法人员行为准则》？

司法部行政执法协调监督局局长刘波：今年3月以来，党中央部署的规范涉企行政执法专项行动，目的就是增加了企业和群众的获得感。专项行动开展以来，重点聚焦四类执法突出问题，进行集中纠治，到目前为止，一共查处了5万多起案件。

同时，全国一共有320多万行政执法人员，每年执法数量达到了20多亿

次。正是由于广大的行政执法人员忠实履职，才有了良好的经济社会发展环境。

专项行动开展以来，我们也发现很多问题是和执法人员素质行为有关系的，所以这次专门针对行政执法人员的行为出台了准则。目的就是希望通过实施准则，能够让执法人员从内心深处真正树立起信仰，从而使执法越来越规范。

三项制度如何形成闭环？

刘波：行政执法三项制度是我们国家从执法源头到过程，再到结果的一个程序性规定。

行政执法公示制度是指对行政执法的人员、主体和行政执法的事项进行公示。这样才能够让社会、让企业和群众了解哪些人有资格执法，哪些人能够执行什么样的事项。

执法全过程记录制度，实际上是为了确保执法过程可追溯。

重大执法决定法制审核制度，是为了确保执法决定的合法性和合理性、适当性。

行政执法三项制度对执法行为进行约束和规范，通过推动三项制度完善和落实，确保对行政执法进行约束，形成全过程闭环。

行政执法乱象存在的根源是什么？

北京大学法学院教授王锡锌：乱的根源其实还是“趋利式执法”。因为无论是乱罚款或是乱下达罚没指标，最后都可能涉及对罚没款物截留、私分等。

有些地方甚至以罚没来作为地方财政收入的一部分，所以我觉得这里面最主要的问题，乱就乱在他把执法的公共利益，变成了一个以趋利为目的的逐利活动。乱的根源应该就在这里。

行政执法如何做到既有力度又有温度？

王锡锌：“温度”这个概念其实在过去表述当中，主要是指“文明执法”。那么，“文明执法”其实在法律法规所设定的行政执法程序当中，有一些基本要求，比如执法方式上，一定要以利益损害最小的方式来完成执法的目的。所以，执法的方式首先应该平

和，要温和且合理。

另外在执法行为模式上，有的执法人员可能居高临下，甚至有语言暴力，那这时候行为模式、语言模式，还有程序展开，在法律上是有一些硬性规定的。

据央视网

·链接·

行政执法人员行为准则

行政执法人员应当以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党的全面领导，坚持执法为民，坚持依法行政，坚持廉洁自律，切实做到严格规范公正文明执法。

一、严格遵循职权法定。严禁无权执法、越权执法、无证执法、借证执法。严禁第三方服务机构、辅助人员、网格员、临时工等执法。

二、严格做到积极履行法定职责。该严则严，当宽则宽，确保执法到位。严禁不作为、慢作为。严禁该查不查、有案不立、压案不办、超期办案、拖延执行。

三、严格按照法律规定和客观事实执法。严禁乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。严禁违规异地执法和趋利性执法。严禁下达或变相下达罚没指标。严禁截留、坐收坐支、私分或变相私分、占用、挪用所收取的费用或罚没财物。

四、严格做到公正执法。坚持平等对待当事人。行使行政裁量权应当符合法律目的，排除不相关因素的干扰，所采取的措施和手段应当必要、适当，应当尽可能避免采用损害当事人权益的方式。严禁刻意差别对待当事人。严禁选择性执法、任性执法。严禁机械适用行政裁量权基准。严禁过度执法、“一刀切”执法。

五、严格遵守法定程序。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，依法保障当事人和利害关系人的合法权益。严禁损害当事人的知情权、参与权、陈述权、申辩权、听证权、申请回避权、获得救济和依法获得国家赔偿等权益。

六、严格推进文明执法。执法仪表举止文明得体，执法用语规范文明，尊重当事人和利害关系人。严禁使用侮辱性、挑衅性、威胁性、歧视性、敷衍性语言。严禁态度蛮横、推诿扯皮、行为粗暴。

七、严格做到执法与服务相结合。坚持精准执法，加强跟进帮扶指导，综合运用各种管理手段，更多采用说服教育、劝导示范、指导约谈、信息披露等方式。落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强释法说理，认真倾听、耐心解答当事人的疑问。严禁干扰企业的正常生产经营活动。严禁漠视企业和群众的合理诉求与实际困难。严禁简单傲慢、避重就轻回应社会关切。

八、严格遵守纪律规定。严禁以权谋私、故意刁难、吃拿卡要、弄虚作假、滥用职权、玩忽职守、徇私枉法、打击报复。严禁从事有碍公正执法的活动。严禁违规从事营利性活动。严禁违规向管理服务对象收取或摊派财物、要求其提供服务。严禁干预执法活动、插手具体案件、过问案情。

九、严格遵守行政执法案卷归档保存规定。行政执法文书应当制作规范、要素齐备、表述准确、字迹清晰。行政执法案卷应当规范标准、真实完整。严禁随意修改、涂改案卷材料。严禁案卷造假。

十、严格遵守保密规定。严禁泄露或向他人非法提供国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私、个人信息。

违反上述规定的，按照有关规定严肃处理。

据司法部官网