

## 第一看点

# 大连甘井子区检察院对“挂证”行为坚决说不 溯源治理亮剑“影子药师”乱象

赵翔 本报驻大连记者 任晓霞

### 核心 阅读

运用大数据思维,以点带面开展类案精准监督,延伸触角叠加社会治理效应。

近日,大连市甘井子区人民检察院积极开展打击执业药师“挂证”公益诉讼专项工作,溯源治理执业药师“挂证”乱象。

截至目前,走访药品零售企业120余家,发出检察建议书5份,督促行政机关查处执业药师“挂证”行为9起。

今年1月,一起医保诈骗案引起了甘井子区检察院检察官的注意。“药贩子”张某利用医保骗保购买药品,没有处方就轻易地从某药店购得了处方药,然后倒卖给他人。

经核实,该药店药师武某、邢某与某医院建立劳动合同关系,并全职在岗,武某为主治医师,邢某为主管药师,二人皆为“挂证”行为。正是由于药店存在执业药师“挂证”不上岗这一问题,才使不法分子有机可乘。

检察官从公益诉讼的角度,办结个案后深入开展溯源治理。

### 药店对法律规定“视而不见”

在走访了辖区内120余家药品零售企业后,检察官发现有些药店经营者对购买处方药须经药师审核的法律规定“视而不见”或习惯性忽视。

虽然国家对执业药师“挂证”明令禁止,但是“挂证的不上岗、卖药的违规卖”现象频发,并且隐蔽性很强。经营者常以驻店药师临时外出为由搪塞执法检查,查处难度较大。

同时,检察官还发现了药品零售企业公示内容不规范、未依法对药品经营许可证变更登记、药师不在岗未挂牌告知等7类行为。

### 大数据模型找出监管漏洞

为深度治理此类问题,甘井子区检察

院运用大数据模型精准查找出执业药师注册证监管漏洞。

检察官调取了执业药师注册信息数据和社会保险缴纳信息数据,将上述3000余条信息数据全部导入“药品零售企业执业药师‘挂证’类案监督模型”,以注册单位、参保单位为关键词进行比对分析,运用数据碰撞手段,筛查出注册单位和参保单位不一致的批量异常数据68组。

根据筛查出的线索,甘井子区检察院就“挂证”及其他问题向市场监管部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,建议对持有执业药师注册证,尤其是参保单位与注册单位不一致的药师进行全面排查,对执业药师兼职行为及其他违法行为进行有效整治。

### 推动监管常态化

行政机关收到检察建议后迅速行动,逐项落实检察建议内容,约谈企业责任人,向违规企业下达《责令整改通知书》,将持证人信息上报发证部门撤销执业药师注册证,三年内不予注册,个人不良信息记入全国执业药师注册管理信息系统。

为推动监管常态化,检察机关与行政机关达成共识,行政机关以数据筛查方式,定期重点核查参保单位与执业单位不一致的执业药师,逐步探索建立远程医学服务平台,保障执业药师在岗履职,检察机关开

展办案效果“回头看”检查,对检察建议督促整改落实情况进行评估,争取取得“查处个案、治理一片、形成规范”的积极效果。

为叠加治理效应,检察机关还推动医疗机构开展内部专项整治,自查在岗医疗机构工作人员是否存在“挂证”问题,并依法进行处理,加强人员规范管理,把好人员入职关,号召医疗人员诚信执业。

### 什么是“影子药师”?

职业资格证书挂靠简称“挂证”,执业药师“挂证”是指执业药师将个人的执业药师注册证挂靠药品零售企业,充当其驻店执业药师,但本人并不在该药品零售企业工作。现实中,表面来看药店配备了执业药师,实则聘的是“影子药师”。

### 记者手记

小药片关系大民生。检察机关通过向行政机关发送检察建议方式“问诊”执业药师,为“挂证”乱象“把脉开方”,虽然是小切口,但能从源头上治理药师不上岗问题,推动行政机关依法履行监管职责,齐抓共管做好系统治理和综合治理这篇大文章。

本报讯 记者邵小桐报道 日前,省人民检察院会同省工商联在沈阳航空产业园召开“检察护企”调研座谈会,并举行“检察蓝护航头部园区”一体化服务平台揭牌仪式。省检察院党组书记、检察长高鑫出席活动并讲话。

“一个企业从无到有、从有到优的发展历程很艰辛,检察机关要善于换位思考,用心用情为企业和企业家服务,把支撑和服务作用落到实处,以检察工作现代化助力中国式现代化。”座谈会上,高鑫表示,一体化服务平台的搭建、“检企直通车”协作机制的建立是细化落实“检察护企”专项行动的具体行动之一。省检察院聚焦辽宁实际,提出了依法高效办理一批案件、结合办案制发一批高质量检察建议、通过办案让一批企业有司法获得感的“三个一”目标任务。

高鑫强调,检察机关在“检察护企”专项行动中要进一步细化工作举措:精准提供法律服务,结合产业发展特点,通过司法实践及鲜活案例帮助企业防范法律风险,将普法工作做实做细;推动解决企业司法诉求,会同工商联广泛收集、梳理涉法涉诉问题线索,纳入检察机关“百千万”工程统筹办理,协同相关司法机关高效办理涉企案件;深化涉案企业合规改革,积极稳妥、保质保量办理一批案件,并持续推动在刑事诉讼全流程适用,吸纳更多行政机关成为第三方机制成员单位;持续提升检察人员服务企业能力,改进作风,深入企业受教育、增本领,走进一线听心声、应诉求,真正构建亲清政商关系。

## 精准服务护航头部园区 省检察院搭建护企一体化服务平台

### 人物简介

魏春辉,1984年7月出生,中共党员,现任营口监狱罪犯医院副院长,二级警长。2023年3月被司法部授予“全国监狱先进个人”荣誉称号,2024年获全国五一劳动奖章。

### 人物特点

从警十四年,魏春辉始终坚守警察蓝和天使白的情怀,彰显监狱警察的职业品行和精神风貌。

### 人物心声

我要以一名医生的崇高品德和一名监狱人民警察的真诚与爱心为服刑人员解除病痛与困惑,使一个个失足浪子重新燃起走向新生的勇气和信心。

## 医心一意播春晖

本报记者 栾岚



作为一名监狱人民警察和医生,已到不惑之年的魏春辉每日都在为服刑人员的身体健康认真地忙碌着。魏春辉说:“他们是服刑人员,但也是我的病人,为他们的身体健康负责,是我应尽的责任。”

### 用“耐心”帮助服刑人员

服刑人员孟某因不明原因不能行走,转入监狱医院后,每天靠轮椅行动,情绪低落,少言寡语。(下转02版)



### 今日导读

#### 朝阳花开映新程

首届朝阳公安歌手大赛侧记

详见04版

#### “车上有孕妇,急需就医!”…… 海城交警“顶配的时效” 护航新生命

详见05版