

全面贯彻落实党的十九大精神

以制造业转型升级为重点 加快东北振兴进程

□迟福林

核心提示

党的十九大报告在“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系”部分指出,“加快建设制造强国,加快发展先进制造业”,“促进我国产业迈向全球价值链中高端,培育若干世界级先进制造业集群”。习近平总书记2015年在吉林调研时强调,东北地区“要把装备制造业做大做强”,在参加十二届全国人大五次会审议时强调“战略性新兴产业和传统产业要并驾齐驱”。应该认识到,东北地区作为我国老工业基地,要推进全面振兴发展,就要把制造业转型升级作为建设现代化经济体系的重任。

比较优势和重要机遇决定制造业转型升级应是东北振兴的重点

要不要把制造业转型升级作为东北振兴的重点?这是关系东北地区长远发展的方向性问题。回答这个问题,关键是要看两个方面:第一,东北制造业目前还是否具备某些比较优势?第二,东北制造业发展有没有重要机遇?

首先,制造业仍是东北地区的比较优势。其一,东北地区拥有比较齐全的装备制造体系。东北地区拥有良好的装备制造基础,是我国冶金矿山、数控机床、重型机械、轨道交通、汽车及零部件、航空及发动机、海洋工程等重大装备的产业基地。以2015年为例,当年辽宁装

备制造业总产值占工业总产值的比重为32.5%,装备制造业的利润总额占比为49.5%。装备制造业是东北地区的传统产业,更是优势产业,其成套装备产品研发和制造能力居国内领先水平,重型装备产品在国内外仍具有不可替代的地位。同时,东北地区拥有众多核心生产技术,如沈阳机床的数控机床、东软集团的数字医疗设备、哈电集团的大型发电设备等,都达到国内领先或国际先进水平。其二,科教基础较好。东北地区不仅传统工业基础比较雄厚,而且聚集了较多的高等院校、研究机构 and 科技人才。东北地区每万

人中,专业技术人员数量高于全国平均水平。以辽宁为例,全省有25.6万科技人员,144所高校。人力资本长期投资所产生的累积效应,将为东北地区制造业转型升级提供重要的智力支撑。

其次,全球制造业转型升级的大趋势为东北制造业带来重要机遇。其一,我国经济转型升级与第四次工业革命直接融合,快速促进互联网、大数据、人工智能与制造业的深度融合。以“大智云移物”为代表的新一轮信息科技革命带动新能源、新材料、智能制造等新兴工业科技不断涌现,这些

新兴科技推进产业不断融合创新,带来全球产业格局的重大调整。这是东北制造业面临的新趋势。其二,我国数字经济快速发展,为传统制造业转型升级、新型制造业发展提供了技术支撑。例如,近年来我国数字经济已在多个领域实现重大创新,成为全球数字经济引领者。十年前我国电商交易额不到全球总额的1%,如今占比已超过40%,超过英、美、日、法、德等五国总和。新一轮科技革命不断催生新兴产业涌现,相当一部分新兴产业是与高端服务业直接相关的制造业。这是东北

制造业发展面临的现实机遇。其三,制造业服务化将推动制造业创新发展,为发挥东北制造业的人才优势提供了重要机遇。随着科技进步,产业与产业之间、行业与行业之间的界限越来越模糊,工业革命将新技术与旧产业结合创造出新的产业和工作岗位,企业将不再是单一的产品提供者,而是以产品为中心向服务增值延伸,成为集成服务提供商,这表明,未来工业发展与其说是制造业的竞争,不如说是制造业背后的研发及相关服务的竞争。制造业与现代服务业融合互动,应成为东北制造业转型发展的方向。

竞争力不足、结构不合理和市场化程度低构成东北制造业的短板

应当承认,由于经济转型相对滞后,东北制造业的优势远未发挥出来,制造业转型升级面临严峻挑战,由此也加大了东北地区经济增长的压力。在这种情况下,以制造业转型升级为重点,关键在于客观分析制造业转型升级究竟面临哪些突出矛盾,进而以此为基础,找出解决问题的行动方案。

制造业竞争力不足的挑战。其一,工业企业创新能力下降。以2016年为例,东北地区研发经费投入占GDP的比重为1.27%,其中辽宁为

1.69%,低于全国2.11%的平均水平。从专利授权量来看,2016年东北每万人专利授权量为4.87件,其中辽宁为5.73件,低于全国12.69件的平均水平。其二,规模效益未充分发挥。经济发展的一般规律表明,工业生产的专业化分工和社会大生产可以降低生产成本、节约资源,获得规模效益。受发展过度依赖于资源优势、配套服务供给不足等影响,东北制造业生产专业化程度较低、产业发展较为分散,尚未形成真正的产业集

群,规模效益没有得到充分发挥。

制造业结构不合理的挑战。其一,生产性服务业发展滞后是东北制造业转型升级的突出短板,制约东北制造业发展的主要是结构性问题,即产品结构、产业结构、技术结构与经济发展进入新常态的需求有很多不适应。目前,东北三省生产性服务业占服务业的比重为35%至40%,低于全国平均水平约5至10个百分点。生产性服务业发展滞后,不能与制造业形成有效互动,严重制约制造业转型升级。其二,产业链条较短,产品附

加值较低。目前,东北地区绝大多数制造业企业从事加工和组装,主要以原材料和初中级低附加值产品为主,产业链条较短,精深加工滞后。此外,制造业技术配套体系也不完善。东北制造业不断向市场输入大量原材料等低附加值产品的同时,不断进口高附加值必需品的“低出高进”贸易过程,不仅压缩了东北制造业利润空间,也进一步削弱了企业科技创新能力。

制造业市场化程度低的挑战。其一,民营经济发展相对滞后。全

国工商联发布的2017年中国民营企业500强中,东北仅有9家,占比1.8%。其二,产业开放程度低。以工业为例,2016年全国国有及国有控股工业企业资产占比为38.5%,东北这一指标平均为53.2%,向民营经济开放的程度没有达到全国平均水平。其三,对外开放程度低。2016年,东北三省的对外贸易依存度为16.4%,是全国平均水平的一半。东北三省进出口总额仅占全国的3.5%,对外贸易还有很大的增长空间。

在深化改革中综合施策推动形成东北制造业转型升级的大环境

十九大报告明确提出,要“深化改革加快东北等老工业基地振兴”。东北振兴发展面临的突出矛盾与问题,根源在于东北近些年转型升级相对滞后,市场化程度与发达地区相比还有一定距离。这就需要以制造业转型升级为重要目标,加快转型升级进程,加快对外开放进程,并由此形成东北经济转型升级的大环境。

以发展新经济引导传统制造业转型升级。其一,为新经济营造宽松环境。以供给侧结构性改革为主线,着力推动行政管理体制改革、金融体制和科研管理体制等领域改革,促进更多智力成果转化为技术成果和产业成果,消除创新机制障碍、资源合理流动和配置障碍,使人才、土地、资本等资源要素

向新经济聚集,使各种生产要素配置更加便捷高效,为新行业、新业态、新模式的发展营造宽松环境,积极落实“互联网+”行动。其二,提升科技成果转化效率。引导、鼓励和支持国内外技术转移企业参与东北地区科技市场建设,逐步培育形成集技术转移、知识产权管理和投资管理于一体,实行专业化管理、市场化运营的若干大型科技服务企业。大力推进科技成果转化,加强平台载体建设,填补科技成果转化及产业化的中间地带,实现更多科技成果转化落地。同时,加大对人才落户东北的补贴力度。其三,加强产业链上各个环节的合作创新。鼓励建立企业、高等院校和科研单位以及公共财政参与的技术创新服务平台;鼓励符合

条件的企业承担或参与企业国家重点实验室、工程实验室、工程中心以及中试和技术转移平台建设,鼓励企业承担国家和地方科技计划项目。

尽快改善形成民营经济健康发展的经济社会环境。要通过产权制度安排,稳定民企预期,保障其合法权益,更好激发民企活力和创造力;优化民企发展环境,降低实体经济领域民企成本,增强盈利能力;激发民营企业企业家精神,依法保护其财产权和创新收益。从长远来看,东北地区民营经济发展的潜力巨大,将成为东北振兴的重要力量。

深化国企改革,做强做优做大国有资本。十九大报告指出,“推动国有资本做强做优做大”。这是对党的十八届三中全会提出的从“管企

业”向“管资本”转变的延伸与提升。深化国企改革是东北振兴的重头戏,牵动影响东北改革全局,也是东北制造业转型升级的重要支撑。一是要按照公益类和商业类的划分,改进对国有企业的管理,特别是放开放活大量处于竞争领域的国有企业。二是要通过混合所有制改革,切实解决国有股一股独大和国有企业的行政化管理问题。三是探索新型的国有经济管理体制,以“管资本”为主实现国有资产的有效监管。四是进一步完善企业法人治理结构,提高治理的有效性。

以扩大开放提升制造业竞争力。“一带一路”建设对东北有明确定位,即“建设向北开放的重要窗口”。伴随“一带一路”建设的推进,东北地区与东北亚等基础设施互联

互通的进程将加快。此外,中日韩经济合作出现重要转机。要抓住这一机遇,加强东北地区与俄罗斯及东北亚地区的经贸合作,促进装备制造、工程服务、旅游业、农业等领域的深度合作。

加大中央政策的支持力度。更重要的是东北地区应主动作为,不等不靠,加快推动政府职能转变。无论是形成创新创业的环境,还是形成良好的营商环境,都需要加大政府自身改革力度。要通过全面深化改革和简政放权,从财政、税收、金融及服务等方面为创新创业提供最大限度的支持,使东北老工业基地真正成为创新创业的沃土。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长】



自信有如阳光,会让自卑的影子荡然无存。
作者/薛飞

把群众当亲人

□王琳森

习近平同志在党的十九大报告中谆谆教诲:“我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,带领人民不断创造美好生活。”这是朴实无华的初心,要求我们把人民群众当亲人。

把人民群众当亲人,是中国共产党矢志不渝的初心,永远和人民在一起,才能永葆蓬勃生机;把人民群众当亲人,是实现中华民族伟大复兴的必修课,不懈用功做好,才能凝心聚力同心同德;把人民群众当亲人,是贯彻群众路线的基本体现,鱼水情深,树大根深,才能获得最牢固而不竭的群众基础和力量源泉。

当亲人,要态度端正。人民群众是我们的立身之本、力量源泉,每个党员干部都要从心底自认“是中国人民的儿子”,甘当“人民的勤务员”。要把人民群众放在心中最高位置,不断解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”这一根本问题,坚决防止和克服形式主义、官僚主义,放下架子,摆正位子,努力用昂扬的精神状态、严谨扎实的工作作风影响和带动群众。要认真倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真切关心群众疾苦,真正和群众想在一起,干在一起。

当亲人,要亲密无间。把群众当亲人,不是一时一会儿,而要每时每刻,不得忽冷忽热,而要常怀温暖。要坚持从群众中来、到群众中去,经常深入基层、深入群众,体察民意,了解民情,始终坚持问政于民、问需于民、问计于民,结深情、获真知,心贴心就会肩并肩。正是以人民群众为根基,把人民群众当亲人,中国共产党才会一次次比一次更加正确,更加强大,人民群众的获得感和幸福感才会一年比一年提升。

当亲人,要不遗余力。把群众当亲人,不能轻飘飘玩世的,必须下力气、干实事。要急群众之所急,想群众之所想,善于察颜观色,善于听外之音,在与群众紧密联系、经常谈心过程中,摸清他们的生活状况、内心想法,对症下药。譬如精准扶贫,不仅要因病致贫、因病致困的群众扶起来,还要帮他们站起来、走出去、笑起来。群众利益无小事,细枝末节不放过,“头疼脑热”不

切实提升防范风险应对挑战的水平

□辽宁社会科学院中国特色社会主义研究中心

党的十九大报告指出,要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。如期全面建成小康社会,必须打好防范化解重大风险攻坚战,为此要强化忧患意识,提高政治警觉,增强工作预见性,不断创新理念思路、体制机制、方法手段,切实提升防范风险应对挑战的水平,确保国家长治久安、人民安居乐业,确保我国发展的连续性和稳定性。

增强忧患意识

进入新时代,习近平总书记在一系列重要讲话中多次提到防范化解重大风险问题。并于2015年指出,“今后5年,可能是我国发展面临的各方面风险不断积累甚至集中显露的时期”。他要求党员干部要“居安思危、知危图安”,必须把防范风险摆在突出位置。在“7·26”重要讲话和十九大报告中他多次强调把防范化解重大风险作为今后打好攻坚战的重要任务。因此,必须把推进防范化解重大风险工作提到议事日程上来,统一认识,形成化解重大风险的举国之力。在党的十八届五中全会第二次全体会议上,习近平总书记就高瞻远瞩地指出:“我们面临

的重大风险,既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险,也包括国际经济、政治、军事风险等。”这一论述明确指出新时代决胜全面建成小康社会需要防范化解的几类重大风险。同时,习近平总书记进一步指出:“如果发生重大风险又扛不住,国家安全就可能面临重大威胁,全面建成小康社会进程就可能被迫中断。我们必须把防范风险摆在突出位置,‘图之于未萌,虑之于未有’,力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。”这一论述明确强调今后我国防范化解重大风险工作的重要意义、重要性以及化解重大风险的应对方略原则。

增强责任担当

早在中共中央政治局第三十次集体学习时,习近平总书记就强调,各级党委和政府要增强责任感和自觉性,提高风险监测防控能力,做到守土有责、主动负责、敢于担当,积极主动防范风险、发现风险、消除风险。在“7·26”重要讲话中,习近平总书记指出:“我们强调重视形势分析,对形势作出科学判断,是为制定方针、描绘蓝图提供依据,也是为了

使全党同志特别是各级领导干部增强忧患意识,做到居安思危,知危图安,分析国际国内形势,既要看到成绩和机遇,更要看到短板和不足、困难和挑战,看到形势发展变化给我们带来的风险,从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。”

为此,我们必须认真学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要指示精神,切实增强忧患意识和责任意识,把防控风险和服务发展大局摆在更加突出的位置,并以自觉担当精神,不断提高风险防范意识和防控预测能力,提高防范化解重大风险的工作水平,做破解经济社会发展难题的能手和推进改革的实干家,更好地服务党和国家工作大局。对可能发生的各种风险,各级党委和政府要增强责任感和自觉性,把自己职责范围内的风险防控好,不能把防控风险的责任都推给上面,更不能把防控风险的责任都留给后面,更不能在工作中不负责任地制造风险。增强责任担当就要把实际工作重心放在预见、统筹上,多做超前研究和准备性研究,增强掌控和防范风险的谋划运筹能力。增强责任担当重在转变工作作风,深入基层和一线加强调查研究,

对我们可能面临的各类影响经济社会发展的重大风险进行深入了解和研究,掌控风险态势,做到心中有数,并制定科学预案,采取有针对性和可操作性的措施,将各类风险化解在萌芽状态。

增强驾驭本领

防范化解风险关键在提高驾驭风险的能力。十九大报告要求增强驾驭风险本领,牢牢把工作主动权。因此,在开展风险防控工作中,一定要把重点放在不断加强驾驭风险能力建设上,不断提高防范化解重大风险的能力。提高驾驭风险能力首先要加强调查研究,了解风险源所在和掌控风险源。要加强对各种风险源的调查研判,提高动态监测、实时预警能力,推进风险防控工作科学化、精细化,对各种可能的风险防控好,不能把防控风险的原因都归咎于心中,对对症下药、综合施策,出手及时有力,力争把风险化解在源头。提高风险驾驭能力必须严格把握“五个不让”:不让小风险演化为大风险,不让个别别上,多做超前研究和准备性研究,增强掌控和防范风险的谋划运筹能力。增强责任担当重在转变工作作风,深入基层和一线加强调查研究,

时要提高规避风险的能力,做到调查研究,博采众议,实行科学民主决策,掌控风险态势,做到心中有数,并制定科学预案,采取有针对性和可操作性的措施,将各类风险化解在萌芽状态。

面对我国发展面临的各种风险,要不断提高防范各种风险尤其是社会政治风险的能力,使政治能力得到进一步锤炼。应保持思想高度警觉,充分估计前进道路上可能遇到的困难和风险,做到知己知彼、知事知源,加强风险调查研判,善于从各种苗头中甄别信息,查找可能引发风险的各种隐患。进行有效常态化防控,不留隐患,当风险由隐性向显性转化或出现某些征兆时,要及时进行管控,尤为重要的是,要创造性地运用现代科技最新成果破解公共安全难题,提升维护公共安全信息化、现代化水平。要创新基层基础建设,加强薄弱环节,打造社会治安防控体系升级版,提高服务群众、化解矛盾、维护稳定的水平。要学会抓主要矛盾,分清主次地防范化解风险。风险隐患有主有次,有轻有重,有缓有急,必须下力气解决好重点风险防控问题。因此,提高驾驭风险本领首先要提高驾驭重点风险的防范化解能力。

(执笔者:周蓬/牟岱)