扛牢经济“压舱石”和工业“主力军”使命

铁西区聚焦高质量发展 高品质生活 高效能治理

起笔“十五五”振兴发展新图景

“十五五”开局之年，沈阳全市锚定目标、奔赴新考场，各区县（市）奋勇争先、力开新局，扎实推进高质量发展。铁西区将在哪些方面聚力攻坚、重点突破？如何建设人民满意的幸福铁西？开局起步“十五五”主题系列新闻发布会（第三场）8月13日召开。沈阳市铁西区人民政府区长赵永圣介绍情况。

“十四五”时期，铁西区经济社会发展实现明显跃升，产业转型取得积极成效，城市功能品质加快提升，社会治理基础持续夯实，振兴发展迈出新的坚实步伐。地区生产总值达到1565亿元，年均增长5.3%，经济总量、增速稳居全市首位，经济“压舱石”和工业“主力军”地位更加稳固。

铁西区已编制完成《沈阳市铁西区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，设定了5类、26项主要指标，部署了13个领域重点任务。力争到2030年，维护国家“五大安全”能力明显提升，全面振兴取得新的更大突破，绘就产业焕新蝶变、创新动能迸发、改革开放领先、文化魅力彰显、生态环境优美、人民生活幸福的振兴发展新图景，率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。

聚焦高质量发展 筑牢振兴根基

构建具有铁西特色优势的现代化产业体系。作为重要的装备制造业基地，“十五五”期间，铁西区将坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹传统产业转型升级，重点发展装备制造、汽车及零部件、生物医药及医疗装备三个主导产业和新能源、新材料、新一代信息技术三个战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，培育发展新质生产力，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。同时，坚持生产性服务业与生活性服务业并行并重，以深度融合与创新供给双轮驱动，实施服务业扩能提质行动，有效盘活闲置楼宇资源，积极引育区域总部和功能型总部，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，到2030年，基本建成国家新型工业化示范区核心区。

加快高水平科技自立自强，培育和发展新质生产力。深入实施创新驱动发展战略，一体推进教育科技人才发展，以科技创新引领产业创新，加强科技成果向现实生产力转化，推动新质生产力加快发展。到2030年，基本建成产业科技创新高地。

扩大高水平对内对外开放。以制度型开放为核心抓手，依托经开区、中德园等国家级开放平台的独特优势，深化中德全方位合作，深度融入高质量共建“一带一路”，强化与国家重大区域战略联动，通过拓宽开放领域、提升合作能级、优化开放环境，推动铁西经济提速、扩容、升档，到2030年，基本建成全面开放合作高地。

着力壮大内需增长合力。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，更好地融入和服务全国统一大市场建设。

聚焦高品质生活 建设幸福铁西

建设人民满意的幸福铁西。积极应对人口老龄化，聚焦青年发展和家庭关切，加快建立同人口变化动态匹配的人口服务供给体系，促进区域人口高质量发展。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，深入实施就业优先战略，促进教育优质均衡发展，系统完善医疗卫生服务，守住兜牢民生底线。以群众急难愁盼为发力点和突破口，不断提升民生福祉，让发展成果更多更公平地惠及全区人民。

激发文化创新创造活力。如今，铁西区划定70万平方米工业遗存保护区，工业“锈带”蝶变为文旅“秀带”。未来，铁西区将深入挖掘工业文化价值，大力推动工业遗存保护利用与文旅产业深度融合，加快培育文化领域新质生产力，发展新型文化业态。坚持文化赋能、体育牵引、旅游带动，整合区内文化、商业、旅游、赛事等资源，促进要素聚合、场景融合、市场复合，打造全市文旅体商融合示范区。到2030年，加快建成工业文化特色鲜明、文化创意活力迸发、文化事业繁荣发展的文化强区。

建设现代化高品质城区。铁西区践行人民城市理念，坚持以“三生融合”为导向，让“在工作的地方生活”的宜居愿景加快照进现实。未来，铁西区将深入推进城市更新，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市的铁西样板。

聚焦高效能治理 守牢安全底线

打造一流营商环境。加快打造综合最优的政策环境、公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境，为各类经营主体提供全链条全生命周期服务。全力推动营商环境建设提质增效，形成更多可感可及、具有铁西辨识度的标志性成果，全面营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。对于破坏营商环境的人和事，一律坚持零容忍、出重拳，绝不姑息迁就，没有“下不为例”！

推动铁西全面绿色转型。扎实推动降碳减污，推进工业、城乡建设、交通运输等重点行业和企业绿色低碳转型，加快中德园零碳产业园建设，推动铁西能耗双控转向碳排放总量和强度双控转变。巩固提升污染防治攻坚成效，全力以赴打赢蓝天碧水净土“三大保卫战”。提升生态系统多样性、稳定性、持续性，到2030年，环境风险得到全面管控，生态安全屏障更加牢固，现代环境治理体系和治理能力进一步提升。

建设更高水平“平安铁西”。扎实推进平安铁西建设，重点抓好安全生产、社会治安、信访稳定等工作，坚决守牢安全底线，确保社会生机勃勃又井然有序。到2030年，实现更高水平“平安铁西”建设扎实推进，统筹发展和安全能力得到新增强。

焦点问答

问：在“十五五”开局之年，沈阳市锚定2030年全面振兴取得新的更大突破，提出加快建设东北亚国际化中心城市，构建“3+4+3”产业体系。请问铁西区如何将国家战略、省域部署与市级产业蓝图精准对接？在沈阳市“3+4+3”产业体系中，铁西区承担着怎样的角色定位？

答：这个问题问到了铁西区“十五五”发展的核心命题。可以从三个层面——如何承接、如何定位、如何行动进行回答。

第一，关于如何承接——铁西区坚持“三个对标”，确保上下贯通。对标国家战略，把巩固提升装备制造产业竞争力作为首要任务；对标省域部署，主动融入辽宁省“2211”产业体系；对标市级蓝图，全面对接沈阳市“3+4+3”产业体系。三级规划对先进制造业和新质生产力的共同聚焦，就是铁西“十五五”发展的主攻方向。

第二，关于角色定位——铁西是“3+4+3”产业体系的“压舱石”和“动力源”。

在沈阳市“3+4+3”产业体系中，铁西区的角色可以从三个维度来理解：

传统产业是“底座”，铁西区是转型升级的主阵地。“3”中的汽车及零部件、装备制造两大传统产业，恰恰是铁西的立区之本。在“十五五”，铁西区的任务不是简单维持，而是以“智改数转”推动这两大传统产业向智能化、绿色化、融合化方向跃升，让“老家底”焕发“新活力”。

新兴产业是“引擎”，铁西区是培育壮大的主战场。“4”中的新能源、生物医药及医疗装备等战略性新兴产业，铁西已经具备先发优势——铁西区正以中德园国家级零碳产业园和沈阳国际生命健康城为引领，加速打造新兴支柱产业，加紧培育新质生产力。

未来产业是“先手”，铁西区是前瞻布局的先行区。最后一个“3”中的具身智能、未来材料、深地深海空天装备，与铁西装备制造的产业基因高度契合。

用一句话概括：传统产业看铁西的“稳”，新兴产业看铁西的“进”，未来产业看铁西的“新”——这就是铁西在市级产业体系中的角色担当。

问：铁西区拥有丰富的工业遗产资源，请问“十五五”期间在文旅体融合发展方面有哪些规划和亮点？

答：铁西区将重点做好三篇文章：

第一，让老厂房“活起来”。秉承“修旧如旧”原则，铁西区将持续推进工业遗存保护性开发。沈阳重型机器厂二金工车间已成功改造为1905文化创意园；中国工业博物馆在沈阳铸造厂原址上改建而成，浓缩了沈阳百年工业历程；红梅文创园依托老牌味精厂老旧厂房改造，完整保留红砖厂房、工业管道等工业印记。铁西区将继续推动更多老厂房从工业“锈带”蝶变为文旅“秀带”。

第二，让文旅体“新起来”。打造工业文化游特色产业带，依托工业博物馆、工人村生活馆、红梅文创园、宝马铁西工厂等核心工业文化资源和龙头企业，升级工业产学研旅游线路。鼓励发展电子竞技、体育动漫、衍生品等新业态，激发多元消费潜力，借力“东北超+中超”双IP聚合势能，成功将赛事流量转化为实景游客量与文旅消费量。

第三，让工业游“火起来”。推动文旅体商深度融合发展，打造工业旅游精品线路，将工业遗产转化为可感知、可参与、可消费的文旅体验。“十五五”期间，铁西区将力争推动文旅产业实现突破性发展，将其打造成为铁西区现代服务业新引擎和城市形象新名片。

本报记者 张阿春 朱柏玲