

# 北约为何拒设乌克兰禁飞区

## 乌克兰危机推动欧洲多国防务政策调整



乌克兰总统泽连斯基1日再度呼吁在乌克兰设立禁飞区。只是，连日来，无论誓言大力支持乌克兰的北大西洋公约组织高层，还是对俄罗斯放出狠话的美国、英国领导人，都异口同声地拒绝这一提议。

性。2011年3月，利比亚内战期间，联合国安理会通过决议，决定在利比亚设立禁飞区。1993年3月，波黑战争期间，安理会通过决议，授权会员国或地区组织采取包括军事手段在内的一切必要措施，强制执行安理会此前通过的波黑禁飞区决议。此外，1991年海湾战争结束后，美、英等国为维护其在中东的战略利益，曾先后在伊拉克划设南北两个禁飞区，但没有得到联合国直接授权。

### 禁飞区起何作用

分析指出，在某些情况下，禁飞区在具体实践中变异为国际干涉的一种新形式，便于某些国家或军事集团以有限的军事打击实现干涉目标，甚至促成政权更迭。

以利比亚禁飞区为例，法、英、美等国一面对利比亚政府军实施空中打击，一面扶植利比亚反对派武装。北约随后接管对利军事行动指挥权。原本形势岌岌可危的利反对派武装得以扭转战局，最终推翻卡扎菲政权。

俄罗斯副外长里亚布科夫曾指出，在落实安理会利比亚相关决议过程中，禁飞区概念遭北约国家完全歪曲，事实上成为协助利比亚国内冲突一方的军事行动。

波黑禁飞区设立后，北约空袭波黑塞族武装地面部队，击落塞族武装战机，迫使塞族接受美国提出的苛刻停火方案。美、英在伊拉克设

立禁飞区后，与萨达姆政权在禁飞区内冲突不断。美、英常以各种借口轰炸禁飞区内的军事和民用目标，造成大量伊拉克平民伤亡。

### 北约为何拒绝

上述事例中，设立禁飞区的国家或军事集团支持国内冲突弱势一方，对空中打击对象占据军事上的绝对优势。然而，乌克兰冲突情况不同。俄罗斯拥有世界第二大空军力量，仅次于美国。

美国国防部明确表示，根本不会讨论在乌克兰设立禁飞区这一选项。美国国防部长奥斯汀2日接受美国全国广播公司电视台采访时说，总统拜登已经表明美军不会在乌克兰与俄罗斯作战。建立禁飞区势必会导致与俄罗斯战机的冲突，“那将使我们面临与俄罗斯开战的局面”。

英国首相约翰逊1日说，“我们不会与俄罗斯在乌克兰开战”，北约增援部队将驻扎在北约成员国境内。有关在乌克兰设立禁飞区的想法目前不现实，也不在北约考虑范围之内。

北约秘书长斯托尔滕贝格重申，北约不会与俄罗斯发生冲突。按照他的说法，北约有责任把乌克兰局势保持在可控范围内，“避免升级为北约盟友参与的整个欧洲战争”。

据美国“防务一号”网站报道，正是由于担心引发美、俄两国公开交战，美方2016年决定放弃在叙利亚反对派武装控制区设立禁飞区。

随着乌克兰危机持续发酵，欧洲多国防务政策近来出现重大调整：德国自两德统一后首次大幅追加国防预算；瑞典、芬兰、瑞士、奥地利等长期在地缘政治关系中保持中立的国家，防务立场也出现明显转变。

分析人士认为，在美国战略重心转移、地区安全形势发生变化的背景下，欧洲诸国愈发意识到构建自身防务力量的紧迫性，而防务政策的调整或会对欧洲地缘政治格局产生深远影响。

德国总理朔尔茨2月底宣布大幅增加国防开支，包括批准1000亿欧元专项资金，并将今后每年德国国防开支占GDP的比重提高到2%以上。

自两德统一后，德国外部安全威胁消弭，国内和平主义思潮占据主导。德国联邦国防军从1990年的约50万人缩减至眼下的18万左右，2011年更是取消了义务兵役制。

德国1990年国防预算占GDP的2.52%；2016年，这一数字缩减至1.15%。美国前总统特朗普执政期间，多次指责德国国防预算未达到北约防务支出标准。迫于压力，德国此后逐步增加国防预算，其占比才在2021年提升至1.53%。

因为两次世界大战等历史原因，对于德国政界人士而言，加强军力历来属于极度敏感话题，主张增加国防预算甚至会导致复辟军国主义的批评。因此朔尔茨政府此次的举措被认为是打破了德国国内各界原先在防务问题上的不少共识和原则，一些专家甚至称之为德国安全政策的一场“革命”。

德国还改变禁止向冲突地区出口武器的长期政策，承诺向乌克兰提供1000件反坦克武器和500枚“毒刺”式防空导弹。德方宣布，计划投入1.37万人加入北约快速反应部队，同时将在罗马尼亚部署战机，在立陶宛部署装甲车。

乌克兰危机升级以来，瑞典和芬兰这两个长期奉行军事不结盟政策的国家的立场发生明显变化。1月27日，瑞典宣布将向乌克兰运送5000件反坦克武器。芬兰则于1月28日宣布将向乌克兰运送2500件突击步枪和15万发子弹等装备。

从历史来看，这是瑞典自苏芬战争后首次向处于交战状态的国家提供武器。苏联解体后，北约多次拉拢瑞典和芬兰加入未果。不过，近期民意调查显示，已有超过半数的芬兰人支持加入北约；瑞典支持和反对加入北约的比率大致相当，但支持加入北约的人数较以往有所上升。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员朱晓中说，如瑞典和芬兰成为北约国家，将加大俄的不安全感。

此外，向来被认为是永久中立国的奥地利和瑞士也有一些不同寻常的举动。奥地利近期宣布向乌克兰提供防护装备，对俄关闭领空。瑞士也决定参与欧盟对俄罗斯的制裁计划。

同济大学德国研究中心副主任伍慧萍说，特朗普执政时期要求德国增加军费，法国总统马克龙提出构建“欧洲军”，德国虽然表示支持，但并没有太多实际行动。如果不是这次乌克兰危机，难以想象德国防务政策会有如此骤变。

分析人士指出，中立国转变立场、德国大幅增加国防预算，欧洲多国在防务上的新动向表明乌克兰危机升级对其触动之深，令这些国家下决心增强自身防务能力，此举将对欧洲地缘政治格局产生怎样的影响有待观察。

本版稿件文图均据新华社

### 何为禁飞区

禁飞区又称禁航区，指禁止任何未经特别申请许可的飞行器飞入或飞越的空域，主要有两种形式。一种是主权国家在特殊情况下、在特殊时段对其领空范围内特定空域采取的限制飞行的管制措施，这种禁飞区的建立是国家主权所赋予的权力；另一种是在发生冲突的情况下，某个或某些国家或组织在冲突地域划定的特殊限制空域，限制冲突相关方的飞行器在管制空域内的飞行活动，只有在联合国等国际组织授权的前提下，建立这种禁飞区才具有合法



3月1日，一名女子在乌克兰利沃夫的一处物资发放点领取生活用品。

# 美欧宣布对俄罗斯和白俄罗斯新一轮制裁

美国白宫2日宣布新一轮针对俄罗斯和白俄罗斯的经济制裁措施。欧盟也在当天宣布加大对白俄罗斯制裁力度。

根据白宫当天发表的声明，美商务部将此前针对俄罗斯的出口管制措施适用于白俄罗斯，以防止相关产品、技术和软件经白俄罗斯转移至俄罗斯，从而限制在乌克兰持续进行军事行动的能力。

同时，美国务院将对与俄国防相关的共计22个俄实体进行全面制裁，以大幅增加俄武器研发和生产成本；商务部将利用出口管制措施限制对俄出口炼油设备和技术，从而降低俄炼

油企业产能，削弱能源收入为俄军提供资金的能力；商务部将把以各种方式支持俄白两国安全部门、军队及国防部门的实体列入“实体清单”，防止两国在航空、航天、航海和其他高科技领域获取美国产品和技术。

声明还对总统拜登1日宣布的美国对俄罗斯飞机关闭领空的决定进行具体说明。美国领空的禁飞对象包括任何与俄有关联的人许可、运作、注册或控制的飞机。具体措施包括禁止所有俄罗斯航空公司经营的客运和货运航班进出美国，禁止任何俄运作的飞机进入美国领空等。

欧盟2日也决定加大对白俄罗斯制裁力度，理由是其为俄罗斯在乌克兰的军事行动提供协助。

欧盟发表新闻公报说，22名白俄罗斯高级军官被列入制裁名单，因为他们在白俄罗斯参与俄罗斯对乌克兰的军事行动中发挥了作用。

欧盟还对白俄罗斯用于生产烟草、燃料、木材、水泥、钢铁和橡胶等产品的货物实施进一步管制，并对军民两用产品和技术以及可能有助于白俄罗斯国防安全的先进产品和技术采取出口限制。