



# 沈今年地区生产总值预期增6%以上 做好10方面工作 办好16件实事

2月5日,沈阳市第十六届人民代表大会第四次会议召开,沈阳市人民政府代市长王新伟作政府工作报告,对沈阳“十四五”时期主要目标任务和今年重点工作进行阐述。报告除对地区生产总值增速、一般公共预算收入增速、固定资产投资增速、城乡居民人均可支配收入增速进行阐述外,还介绍了保持经济向上向好态势、优化营商环境、完善区域创新体系、建设数字沈阳、加快现代化都市圈建设、实施城市更新行动等方面的工作。

今年沈阳市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长6%以上,一般公共预算收入增长5%,固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长7%左右,城镇和农村居民人均可支配收入稳步增长;城镇登记失业率控制在4%以内;全社会研发投入强度超过3%;万元地区生产总值能耗下降率不低于全省平均水平,主要污染物排放总量进一步下降。

## 数说 2020 年成绩

### 经济运行逐季回升向好

全年地区生产总值比上年增长**0.8%**,一般公共预算收入增长**0.8%**  
固定资产投资增长**4.1%**,规模以上工业增加值增长**2.8%**  
城乡居民人均可支配收入分别增长**1.3%**和**8.1%**

### 疫情防控取得新成果

**1000余名**医护和疾控人员先后驰援武汉、大连等地区  
全力救治沈阳及周边转运患者,实现患者零病亡和医务人员零感染

### 营商环境实现新改善

取消下放调整行政职权**1045项**  
**150项**便民服务实现“掌上办”。**115个**社区服务事项实现“全市通办”  
两年累计清偿政府拖欠企业工程款**215.4亿元**,政府部门和大型国有企业拖欠民营企业、中小企业无分歧账款**全部清零**

### 动能转换取得新进展

全年开复工亿元以上项目**1612个**,创历史新高  
开通5G基站**7321个**,开发应用场景**128个**  
38条夜经济街区高峰期日客流量达到**146万人次**

### 改革开放迈出新步伐

自贸区“证照分离”等**528项**改革举措落地实施  
中德园新引进采埃孚电驱动等项目**70个**  
全市新落地亿元以上项目**910个**,实际利用外资增长**2%**,引进内资增长**12.7%**

### 创新驱动发展实现新突破

全市科技型中小企业达到**4559家**、高新技术企业达到**2560家**、  
雏鹰企业达到**776家**、瞪羚独角兽企业达到**88家**

### 城市发展迈上新台阶

地铁**10号线**投入运营,**1号线**东延线和**6号线**开工建设  
浑南大道快速路全线贯通、胜利大街快速路主线贯通,实现二环核心段南移

### 民生保障水平实现新提升

新增城乡普惠幼儿园**158所**,新建区域性居家养老服务中心**105个**;创建**103所**新优质均衡(示范)学校  
解决了**7.69万**农村人口安全饮水问题  
为**4.4万**家企业退还保证金8.4亿元,为37.4万失业人员发放补助金**10亿元**

## “十四五”时期 沈阳要实现这些目标

沈阳市政府编制了《沈阳市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》,将在本次大会中进行审议。

《纲要》提出的经济社会发展奋斗目标是:

经过五年的努力,围绕推动沈阳新时代全面振兴全方位振兴取得新突破,努力建设国家中心城市的目标,建设沈阳现代化都市圈,在打造数字辽宁智造强省、“一网通办”“一网统管”、解决“老字号”问题上为全省作出示范,在绿色发展和解决“新字号”问题上为全省作出表率,建设国家现代综合枢纽、国家先进制造中心、综合性国家科学中心、区域性金融中心、区域性文化创意中心,实现综合实力、发展动力、社会文明、生态环境、民生福祉、治理效能全面提升,为2035年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

《纲要》明确提出了经济社会发展

主要指标:

一是围绕经济发展,提出10项指标,其中地区生产总值年均增长6%以上,一般公共预算收入年均增长6%左右。

二是围绕创新驱动,提出9项指标,其中研发经费投入年均增长10%以上。

三是围绕民生福祉,提出7项指标,其中居民人均可支配收入年均增长6%以上,城镇调查失业率5.5%左右。

四是围绕绿色生态,提出8项指标,其中单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放达到国家要求。

五是围绕安全保障,提出2025年粮食综合生产能力稳定在77.8亿斤以上,能源综合生产能力达到1200万吨标准煤。指标共计36项,为实现这些指标,《纲要》规划安排了16项重点任务。

## 16件民生实事

政府工作报告指出,今年沈阳要办好16件民生实事:

一是新增城乡普惠性学前教育学位5000个,创建100所新优质均衡(示范)学校;

二是提质升级700间中小学校理化实验室;

三是筹集租赁住房4万套或110万平方米以上,新增租赁补贴3000户,实物配租1000套;

四是提质改造121个老旧小区;

五是组织开展文化惠民系列活动130场以上;

六是安装配置户外健身设施1920件(个);

七是实现南北运河两侧80公里慢道互联互通,推进沿线绿化景观提升和附属设施建设;

八是完成棋盘山42公里山地马拉松道路建设;

九是改造供热旧管网40公里,新建燃气管网50公里、改造老旧燃气管网150公里,改造老旧小区供水管网232公里;

十是改造居民小区供水二次加压设施1275处;

十一是新建改造农村公路800公里;

十二是优化调整公交线路20条,解决二环内62处公交车占道停车问题;

十三是完成国省干道交通安全设施建设改造工程,新增护栏174.78公里、电子警察122套等设施;

十四是分类整治城乡接合部20个重点村屯,改善居民生活环境;

十五是实施老旧小区周边50条背街小巷改造;

十六是为重点群体老人安装智能烟感装置、智能燃气装置、智能水表各18956套(个)。

## “十三五”时期成绩单

### 综合实力稳步提升

地区生产总值年均增长2.8%,城乡居民收入年均分别增长5.5%和7.5%,居民收入增速高于经济增速

### 发展活力持续增强

创新创业环境不断优化,高新技术企业数量快速增长,专利申请量年均增长9.7%,各类市场主体突破90万户

### 人民生活明显改善

城镇新增就业累计达到52.3万人  
人均预期寿命提高到80.85岁

### 经济结构加快调整

高端装备制造业产值、战略性新兴产业产值占比持续提升。一批“大国重器”在沈阳问世,沈阳制造为嫦娥、天宫、奋斗者等国家工程作出贡献。

### 开放格局不断拓展

自贸区、中德园成为沈阳对外经贸、技术、产业合作重要平台。  
中欧班列发运数量进入全国前列,国际友城数量达到22个。

### 城市品质稳步提升

快速路网基本形成,地铁进入线网时代  
大气优良天数增加80天,生活垃圾结束填埋历史

辽沈晚报记者 张阿春

## 把握扩大内需战略基点 努力保持经济向上向好态势

注重供需两端发力,挖掘发展潜力,释放发展动能,推动经济高质量发展。

持续扩大有效投资。全年开复工亿元以上项目1600个以上,产业项目突破1000个。推动华晨宝马铁西新工厂、大东工厂产品升级项目二期和研发中心项目加快建设,桃仙机场二跑道、沈丹铁路外迁等项目取得突破。

全面促进消费增长。推进中街、太原街、北市

场、奥体等重点商圈建设,发展夜购物、夜旅游、夜娱乐等业态。着力引进培育电商供应链企业,加快直播基地和MCN机构建设,培育一批选品平台、选品中心,推动流量型经济快速增长。

着力稳定外经外贸。支持中小外贸企业发展,积极引进培育外向型龙头企业,新增外贸实绩企业80家。

## 突出抓好营商环境 全面深化重点领域改革

积极推进高水平制度创新,把有效市场和有为政府更好地结合起来,进一步激发各类市场主体活力。

持续优化营商环境。开展“只提报一次”改革,公积金提取、工伤认定等370个事项实现“一件事一次办”。全面落实减税降费政策,完善综合金融服务平台功能,制定天然气、热力出厂价格标准,扩大直购电交易,进一步降低企业生产经营成本。

深化要素市场化配置改革。完善技能型人才培养体系,打造“盛京工匠”品牌。

深化国资国企改革。加快沈鼓集团、中沈国际、水务集团、惠天热电等企业混改步伐。完善国资监管体系,拓宽国资监管平台监管范围,加强债务风险防控,市属企业资产负债率控制在63%以下。

深化开发区改革。加快推动开发区管理体制向市场化运作、企业化管理方向转变。

支持民营经济发展。完善公共服务平台体系,培育10个市级以上中小企业公共服务示范平台,建设2个中小微企业创新创业示范基地。

## 完善区域创新体系 不断增强内生发展动力

高质量推进沈大自主创新示范区建设,加快综合性国家科学中心建设步伐。

抓好重大创新平台建设。加快推进沈阳材料科学国家研究中心等5个“国字号”重大科技创新平台建设,增强高端装备轻合金铸造技术、玉米生物育种等7个国家重点实验室原始创新能力。

推进产业技术创新。加强创新主体培育,全

市科技型中小企业达到6000家,高新技术企业突破3000家,雏鹰企业超过1000家,瞪羚独角兽企业超过120家,新型研发机构达到40家。

促进科技成果转化。加快建设升级版东北科技大市场,建设东北大学、中科院沈阳分院等6个科技成果转化基地。优化创新创业生态。开展科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。

## 建设数字沈阳、智造强市 加快构建现代产业体系

推进数字经济和实体经济深度融合,加快补链、强链、畅链、护链,不断提高产业链供应链现代化水平。

做好产业结构调整“三篇大文章”。聚集数字化、智能化、绿色化、改造升级“老字号”。聚焦精细化、规模化、高级化、深度开发“原字号”。聚焦新技术、新产品、新业态、培育壮大“新字号”。

大力发展数字经济。新建5G基站6000个以上,开发“5G+工业互联网”等示范场景。建设人工智能

产业园、新松VR研究院及应用展示中心,创建国家新一代人工智能创新发展试验区。

加快发展现代服务业。大力发展现代物流业,引进培育网络货运物流企业,推动企业智慧工厂建设与智慧物流系统融合发展,提升东北冷链港区区域辐射能力。

深入实施“文化+”策略。支持棋盘山风景区创建国家级旅游度假区,创建省级民宿20家。办好沈阳冰雪节、卧龙湖冬捕节等活动。

## 加快沈阳现代化都市圈建设 不断提升对内对外开放水平

对标国家中心城市功能定位,强化区域合作,主动融入国内国际双循环,加快建设开放性经济新体制,打造东北振兴增长极。

加快区域一体化发展。编制沈阳现代化都市圈规划。强化路网、水网、电网、油气网、物联网等互联互通,实施生态共治,开展浑河等流域联合治理。

推动自贸区制度创新。在投资贸易便利化、金融

服务创新等领域形成30条以上可复制推广经验。

优化开放平台通道。建设沈阳国际陆港,推进沈阳港多式联运中心项目,力争获批进口化妆品等指定口岸。中欧班列力争开行600列以上,争创国家中欧班列集结中心。

加强区域交流合作。拓展京沈对口合作,建好中关村科技园、京沈智能制造产业园等合作平台。

## 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

巩固拓展脱贫成果。做好脱贫人口稳岗就业工作,促进有就业意愿的脱贫人员全部就业。

提高农业质量效益。开展黑土地保护性耕作136万亩,新建高标准农田47.7万亩,粮食产量稳定在75亿斤以上。

大力发展县域经济。推进中心镇重点项目100个,创建农业产业强镇20个,加快培育一批旅游、生态等特色镇。电商村发展到150个。

深化农村综合改革。提升农村产权交易市场功能,完善农业风险补偿机制。实施乡村建设行动。启动农村人居环境整治提升五年行动。实施农村电网升级600公里,农林危房改造动态清零。

## 实施城市更新行动 加快提升城市治理水平

努力建设宜居城市、人文城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市,不断提升城市人居环境质量。

优化城市发展空间。推进11个专业市场搬迁改造和转型升级。

推进历史文化名城建设。开展新乐遗址等10个重大历史文化课题研究,实施新民高台山遗址等考古发掘和满铁奉天公所、周恩来少年读书旧址等文物保护修缮工程,筹建沈阳故宫展品陈列馆。推动盛京皇城争创国家5A级景区,综合提升中山路等历史文化街区,启动八经街等21个历史片区更新利用。

加快重大基础设施建设。推动沈白高铁建设,续建地铁1号线东延线、2号线南延线、3号线、4号线、6号线。完善快速路系统,启动元江街等3

条快速路建设,加快西北连接线、马宋公路二期建设,沈康高速延长线实现通车。着力解决交通堵点,实施高官台、丁香等6处道口平改立工程,打通云龙湖桥南侧接线路,橙山路等7条断头路。

补齐城市运行短板。完善排水系统,实施滑翔等4个片区雨污分流改造,实施肇工街等区域积水点综合治理。

提升城市管理水平。建设城市运行指挥中心,完善“城市大脑”功能,开发20个应用场景,推进城市运行“一网统管”,建设智慧城市。加强市政设施、停车泊位、共享单车、园林绿化、环境卫生等方面精细化管理。

## 加强生态文明建设 持续推动绿色发展

统筹推进青山、绿水、造林、护田、守湖、增草,努力建设美丽沈阳。

加强生态保护修复。完善西北防风阻沙带建设,修复棋盘山林地6742亩,植树造林30万亩,全面推行林长制。积极参与创建辽河国家公园,开展北沙河、白塔堡河等重点流域治理。

深入开展污染防治攻坚。推进建成区40吨及

以下燃煤锅炉拆除工作,实施20个城中村低矮面源污染重点区域改造,整治227家涉VOCs排放企业,促进空气优良天数、PM2.5浓度同比改善。启动大辛、老虎冲生活垃圾填埋场封场工作。

促进城市低碳循环发展。推进综合公园、社区公园、口袋公园建设,新建提升城市绿地20块,补植树木30万株。

## 切实保障改善民生 努力建设幸福沈阳

坚持人民至上,提升生活品质,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

突出抓好保就业。新增城镇就业9万人以上。开展就业困难群体精准帮扶,加强公益性岗位兜底安置。

加大社会保障力度。确保养老金按时足额发放,持续提高城乡低保、特困人员救助供养标准。扩大政府购买居家养老服务试点。

建设高质量教育体系。加强小区配套幼儿园规划建设,创建义务教育管理达标校150所,防止

“大班额”反弹。组织好首次新高考。

加快建设健康沈阳。加强基层医疗卫生机构建设,完善分级诊疗体系,发展智慧医疗,着力解决看病难、看病贵问题。

提升公共文化服务水平。启动“百馆工程”,建成开放沈阳博物馆国际青少年活动中心等场馆。提升改造烈士纪念馆设施,实施“九·一八”历史博物馆、沈阳工业博物馆改陈布展等项目。

完善社会治理体系。严厉打击各类非法金融活动。做强“盛京义勇”等志愿者力量。

## 强化政府自身建设 切实提升政府效能

政府要通过有力有效作为,践行人民政府为人民的神圣职责。

切实加强政治建设。强化法治政府建设。

强化创新政府建设。  
强化服务型政府建设。  
强化廉洁政府建设。