

# 以线上监督与线下监督相结合、智能监督与人工监督相促进 大数据补位“大脚板” 沈阳监督覆盖“面子”“里子”

过去,对公权力的监督,靠人工发现,形式单一。纪检监察机关“坐堂办案”,线索来源主要是信访举报。正所谓,“民不举官不究”。  
因为监督没跟上、不到位,有些群众利益守不好也守不住。把监督作为首要职责,融入治理、形成常态,推动国家治理体系和治理能力的现代化,是十九届中央纪委四中全会明确提出的一项要求。  
如何落实?考验着纪检监察机关的担当与智慧。

破解基层监督难,是省纪委监委的具体安排,创新监督方式,提高监督能力,提升防治腐败水平。

沈阳市纪委监委从2018年3月开始,将大数据应用到纪检监察业务中,借助大数据开展监督,推进监督职责从被动变为主动,从突击检查到日常监督,从表面监督到深层次监督,从“有形”到“有效”,使监督职责定位更细、更实、更有力。

传统监督方式的弊端在哪?新的监督方式的效力何在?新监督方式相对于旧监督方式是替代还是补充?本报记者深入调查。

## “大脚板”监督检查有时费力不讨好 | 基层监督难 难在“精准发现”

走进位于沈阳市浑南区万实大厦的大数据监督平台,在2800平方米的展示中心里,大屏幕上不停更换的信息让记者的眼睛应接不暇。

沈阳市纪委监委第一纪检监察室副主任郭彬介绍说,包含公示、数据备案、综合分析、监督管理“四大业务系统”和“八大基础标准”的大数据监督平台收录了全市3133家财政预算单位项目资金物资数据60.9亿条,资金总量达3561.6亿元。

这么多的数据信息能解决什么问题?“没有建成监督平台之前,我们查办案件基本靠信访举报。”郭彬说,大数据为纪检监察机关发现问题提供抓手。

数据是有力的证明。“这个人已经去世多年,怎么还在领低保?”沈阳辽中区牛心坨镇居民刘某在2016年至2018年间一直领取农村低保和临时救助性补贴,而信息显示,他本人已于2015年2月去世。

郭彬说,刘某身边人知道他去世了,但不知有人以他名义冒领的事,没人举报,问题就很难

暴露出来。  
“坐堂等案”,过去,纪检监察机关不主动发现、不需要发现、不会发现、发现能力不强、人情因素干扰等在基层普遍存在。郭彬说,有些损害群众利益的问题,群众都“看得见”了,民不举、官不究,问题就得不到及时解决。

党的十八大以来,监督被提上纪检监察工作日程。纪检监察干部变被动监督为主动监督,凭借“大脚板”走街串户,深入群众排查问题。

基层监督难,难在精准,大数据技术很快弥补了“大脚板”监督检查的不足,解决了发现问题难、排查问题不精准、挖掘问题不深等现实问题。

2019年9月,沈阳市大东区纪委监委接到群众举报,有社区干部违规办理残疾人证,冒领残疾人补贴。接到群众举报后,大东区纪委监委深入社区排查,线下发现9起违规办理残疾人证问题。随后,大东区将申办残疾人证的监管系统植入监督平台,再次对公职人员、社区工作者、残疾人专干、医院体检和全市残疾人等全部信息进行比对,排查出疑似问题75件,立案12件。

两年多来,沈阳市纪委监委将权力运行的五大要素——**资金、项目、物资、决策、权力(人)**全部公开化。

截至目前,全市围绕

**“数字政府”建设**

**4559项**

共梳理出行权事项

## “割韭菜”式执纪,管住一时管不住长远 | 靠前监督 治标又治本

创新,带来改变。

2018年11月,沈阳水务集团有限公司原党委书记、董事长陈阳接受纪律审查和监察调查。

据了解,他贪腐金额达4000多万元。“他在任时没有一个招投标是合规的,所有项目都存在不同程度的违纪违法问题。”原单位同事这样评价他,但直到他被查才让人警醒制度的漏洞。“我们企业建立了大数据库,所有项目、物资、资金、招投标等信息全部公开,从源头上防治腐败。”

提起这起案件,沈阳市委常委,市纪委书记、市监委主任王冬石表示,过去,纪检监察机关在履职方面重执纪、轻监督,出现问题再问责的弊端存在,执纪如同“割韭菜”,管住一时管不住长远,要解决治标又治本的问题,得做实做细监督首要职责,把监督挺在前面。

“主动监督、靠前监督,大大减少腐败存量,有效遏制了腐败增量。”沈阳市浑南区委常委、区纪委书记、监委主任于凯对大数据监督的效果深有感触。他说,浑南区新城开发建设过程中,因缺乏监管,土地征收领域曾经是党员干部腐败的温床。2011年至2016年间查处征收领域违纪违法案件46件,处分处理212人。“当时负责征地的干部几乎全军覆没。”于凯说。

2016年,浑南区率先引进航拍高清影像技术,建成土地房屋征收监督管理系统,将征收前后的土地信息全部存档,大大避免了权力寻租。去年,浑南区纪委监委又依托大数据监督平台,

录入了公安户籍信息,死亡、迁入、迁出等数据,最大限度避免虚报冒领骗取土地补偿问题。

于凯介绍,2016年至2019年间,浑南区通过查办征收领域违纪违法案件,共处理了80人。而2019年度至今,通过查办征收领域违纪违法案件,仅处理21人。正风肃纪反腐减存量、遏增量效果显现。

阳光是最好的防腐剂。大数据监督到底带来了什么?用王冬石的话说,“公开透明的监督最大程度地保护了党员干部、守护了群众利益,让干部安心、群众放心。”

过去,沈阳市案件线索主要来自信访件,最高年份高达53%,而主动监督的成案率却不足5%。今年上半年,主动监督成案率上升到53%,信访成案率下降到9.8%。

创新监督方式,能否取代传统监督?“我们创新的监督技术,大数据监督决不是独立于监督体系之外的监督,而是内嵌并贯通于监督体系中的监督。”王冬石解释,目前依靠“大脚板”的纪律、监察、派驻和巡察四项监督机构主动借助大数据技术开展监督,新旧监督方式各施所长,不断提升监督能力和水平。

记者了解到,不只沈阳市,我省各地纪检监察机关已将大数据监督作为人力监督、线下监督的有力补充,进一步打通全面从严治党“最后一公里”,加快推进纪检监察工作高质量发展,推进国家治理体系和治理能力现代化。

本报记者 王坤

## 沈阳市数据信息有多大?

包含公示、数据备案、综合分析、监督管理“四大业务系统”和“八大基础标准”的大数据监督平台

收录全市**3133家**财政预算单位项目资金物资数据

**60.9**亿条

资金总量达

**3561.6**亿元

内部监督难,难在自己的刀割不了自己的把

## 公权力公开晒 一时监督变时时监督

2019年以来,沈阳发改委系统先后有信息中心主任、经贸处原处长、法库县发改局原局长等三位干部被留置,涉案金额最多的超过1000万元。

“信息壁垒加上外部监督缺位,导致一些职能部门在权力运行过程中‘一把手一言堂’。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室副主任查岩说,公权力不公开、不透明是行业部门滋生腐败的根本原因。

两年多来,沈阳市纪委监委依托大数据监督平台与职能部门的业务数据库建立系统连接,整合了原来分割“沉睡”在数千家单位的数据信息,将权力运行的五大要素——资金、项目、物资、决策、权力(人)全部公开化。截至目前,全市围绕“数字政府”建设,共梳理出行权事项4559项。

公开是最好的监督。平台工作人员向记者演示了公车GPS定位系统,将全市2706台公车的具体出行轨迹随时

反馈,还有单位加油卡的使用信息是否与公车一一对应等。通过数据对比,他们曾查出沈阳市有21061张公用加油卡,有9591张存在问题。“放在过去,要么依靠举报,要么抓现行。”工作人员说。

沈阳市纪委监委成立大数据监督室,建立监督管理系统,推动各单位对权力清单、业务流程、审批环节、廉政风险等进行数据化分析整合,形成了“数据分析、发现问题、调查处理、及时预警、推动整改”的完整链条,为纪检监察机关日常监督提供数据支持。

把公权力晒在阳光下,将监督融入治理,融入日常,促进职能部门自我监督的责任意识大为增强。2019年以来,沈阳市前两批试点单位25家政府职能部门运用大数据手段,在审批监管、工程建设、基层民生、农业农村、公共财政支出等重点领域建设监管系统22个,制定防控措施923项,堵塞漏洞293个,共挽回经济损失1.174亿元。

## 过去

沈阳市案件线索主要来自信访件

最高年份高达

**53%**

主动监督的成案率却不足

**5%**

## 今年上半年

主动监督成案率上升到

**53%**

信访成案率下降到

**9.8%**

# 麦当劳中国投资一亿元 启动“青年无限量”人才培养计划 携手全国逾百所职业院校 助力青年就业

2020年9月22日,麦当劳中国在一年一度的“麦麦全席”上宣布“青年无限量”人才培养计划——在2020年至2022年,投资超过一亿元,携手全国逾100所职业院校,通过教育部在全国推行的“现代学徒制”办学模式,帮助超过一万余名年轻人提升就业能力,支持他们在毕业后顺利走上职业

发展道路。  
麦当劳中国首席执行官张家茵表示:“麦当劳相信年轻人无限的发展潜力,这正是麦当劳在中国内地的成功关键。”

2020年,面对严峻的就业形势,麦当劳希望通过自身的人才培养优势,加码投入人才发展,不仅为企业



本身,也为行业及国家培养更多青年人才。通过“现代学徒制”办学模式,学徒们在课堂学习之外,还能在麦当劳提前获得全方位的工作实践,从而更好地掌握学以致用的技能,毕业后成为“不断线的风筝”,走上各自精彩的职业道路。

作为全球领先的餐饮企业,麦当

劳在全球九个国家(包括中国)设立了汉堡大学,是最早建立全球企业大学的企业之一,拥有系统性的管理理论与实践体系。

目前,麦当劳已与全国超过40所院校达成意向,合作“现代学徒制”办学模式,并将于未来两年把规模扩大至逾100所院校。  
记者 郑红