

# 沈阳8部门负责人为您解读“优化营商环境79条举措”

《沈阳市优化营商环境行动方案》近日发布,围绕国家营商环境评价企业全生命周期、投资吸引力、监管与服务三个维度指标体系,形成79项举措。沈阳市发改委、人力资源社会保障局、自然资源局、商务局、市场监管局、税务局、金融发展局、法院等部门根据行动方案,推出具体举措

## 沈阳市发改委

### 44个指标评价政务诚信

加强政务诚信建设是优化营商环境的一项重要内容,政府只有讲诚信,才能取信于民,才能产生凝聚力、向心力。沈阳市发改委从街道(镇)政务诚信建设入手,建立街道(镇)政务诚信评价指标体系,从基本诚信素质、信用管理水平、履约践诺能力对沈阳市街道(镇)政务诚信进行评价。

据沈阳市发展和改革委员会副主任刘耀国介绍,基本诚信素质考察街道(镇)行政机关及其人员基本诚信素质,信用管理水平考察街道(镇)行政机关在社会规则约束下的信用管理水平,履约践诺能力考察街道(镇)行政机关履约践诺能力与结果。指标体系一共44个指

标,其中包括3个一级指标、12个二级指标和29个三级指标。

截至目前,沈阳先后组织开展了两批街道(镇)政务诚信示范创建活动,先后共确立了“政务诚信建设示范街道(镇)”22个,确立了第三批“政务诚信建设示范街道(镇)”12个。通过开展政务诚信评价,每一个参评单位均形成独立的评价报告,以此指导和帮助街道(镇)科学衡量自身诚信建设水平,不断提升政府公信力。

“以后,沈阳市发改委将建立科学且符合沈阳地方特色的政务诚信评价指标体系,并纳入沈阳地方标准,以科学化、标准化提升沈阳政务诚信建设水平。”刘耀国说。

## 沈阳市人社局

### 精准推进社保减免“返延缓”

8月31日,沈阳市民赵女士收到两个月、总计1032.00元失业补助金。失业补助金缓解了受疫情影响下紧张的家庭财务状况。从她申请失业补助到收到补助金,仅仅一个月的时间。另外4个月的失业补助金将按月发放。

《沈阳市优化营商环境行动方案》涉及人社工作的有五个版块内容,精准推进社会保险费减免“返延缓”是其中的一项。9月2日,沈阳市人力资源和社会保障局副局长张万东对此进行了解读。

据介绍,今年2月至12月,沈阳市免征中小微企业基本养老保险、失业保险、工伤保险(简称三项社会保险)单位缴费部分;2月至6月,对各类大型企业、民办非企业单位、社会团体等社会组织三项社会保险单位缴费部分

实行减半征收。今年12月31日前,符合条件的困难企业可申请“稳岗返还”;对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员和不符合领取失业保险金条件的参保失业人员发放失业补助金,补助金期限统一为6个月,标准为每月516元。

此外,沈阳将不定时和综合计算工时制度许可、经营劳务派遣业务许可审批时间由国家规定的20个工作日缩短为7个工作日,对现场勘验进行告知承诺,实现用人单位劳动用工“云备案”。全面落实“沈阳人才新政24条”“新9条”,完善高校毕业生和高新技术企业人才首次购房补贴、灵活就业社保补贴等政策。将2020届、2021届毕业生学年高校毕业生纳入就业见习补贴范围。

## 沈阳市自然资源局

### 2009年后存量房转移登记当场缴税、发证

今年7月末,沈阳市铁西区市民宋女士个人名下的一套二手房售出,过户全程仅仅用了1个小时。

沈阳市自然资源局副局长沈跃表示,在登记财产服务方面,沈阳推进信息共享。不动产登记系统与税收征管系统数据共享,实现了一窗受理、并行办理。与公安、民政等数据信息共享,在登记财产的同时实现水、电、煤气更名同步联办。沈阳还建立市级不动产登记和地籍管理信息系统平台,以不动产单元代码作为关联码,推行登记信息、地籍管理和房屋测绘信息融合互通。

目前,沈阳2009年4月之后登记的存量房转移登记可以办到当场缴税、当场发证,2009年4月之前登记的存量房转移登记3个工作日

办结。

此外,沈阳还设立不动产登记24小时自助服务专区,提供自助查询不动产登记信息、自助查询不动产登记办理流程等服务。

工程建设审批流程缓慢曾被广为诟病。优化工程建设审批流程被列为《沈阳市优化营商环境行动方案》。对此,沈跃表示,沈阳采取“简、放、并、转、调”方式,构建分阶段审批和并联推进的全新工程建设审批流程。将原有串联审批调整为四个阶段并联审批,包括立项用地规划许可阶段、工程建设许可阶段、施工许可阶段、竣工验收备案阶段。推行行政审批与技术审查相分离,实施承诺制办理,形成以重点环节管控为目标的审批运行体系。

## 沈阳市商务局

### 落实“口岸收费目录清单制度”

今年夏天,细心的市民发现,沈阳市场上进口香蕉、车厘子、山竹、榴莲、观赏鱼的货量大增,且价格实惠。通过入境冰鲜水产品、水果、肉类、食用水生动物、进口药品等口岸功能,沈阳已经成为上述进口产品的东北集散中心。

“沈阳市商务局将围绕优化营商环境行动方案,不断提升口岸服务功能,推进沈阳对外开放水平。”沈阳市商务局副局长卜立山称。

据介绍,沈阳将进一步落实“口岸收费目录清单制度”,在中国(辽宁)国际贸易“单一窗

口”网站实时更新公示,同时对空运口岸通关流程及作业时限进行公示,内容包括沈阳机场空运普通货物的进出口通关各环节的时限,将涵盖进出口环节货物进港离港的全流程,并对监管部门、航空公司、机场货站及运输代理企业的作业时限进行详细说明,推进口岸经营服务公开和透明。

在口岸服务上,加强沈阳与辽宁电子口岸公司全面合作,利用“单一窗口”为企业提供新功能应用。加快建设进口药品指定口岸,推进东北冷链港等项目建设。

## 沈阳市市场监管局

### 提升企业知识产权管理能力

近日,沈阳市市场监督管理局副局长薛春毅就《沈阳市营商环境行动方案》中第66条-68条关于知识产权创造、保护和运用方面的工作措施进行了解读。薛春毅介绍,知识产权作为营商环境的重要组成部分正受到各界越来越多的重视。

在优化知识产权运用方面,公布《沈阳市知识产权质押融资风险补偿基金支持企业名录(2020版)》,扶持企业增加到2079家,比2018年增长41.2%,进一步扩大政策基金的覆盖面。印发《关于征集企业知识产权质押融资需求信息的通知》和《企业知识产权质押融资需求信息征集表》,主动向市场寻需求,向企业问困难。今年,沈阳成功获批国家知识产权运营服务体系重点城市,中央财政

提供1.5亿元资金支持,未来将通过实施知识产权金融创新赋能工程,深化知识产权质押融资工作。截至8月末,沈阳全市办理知识产权质押融资17笔,质押金额6.46亿元。

在知识产权保护方面,沈阳市市场监管局将联合市大数据局、市司法局、市法院、市仲裁办等部门,建立知识产权维权和纠纷仲裁机制,成立沈阳市知识产权仲裁院,快速解决知识产权合同纠纷。提升知识产权创造数量和质量方面,沈阳压缩主体备案、专利预审时限,将发明专利平均授权周期由22个月缩短至3个月以内;实用新型专利平均授权周期由7-8个月缩短至1个月以内;外观设计专利平均授权周期由6个月缩短至7个工作日以内。

## 沈阳市税务局

### 推行“网上办”“自助办”模式

国家税务总局沈阳市税务局总审计师刘瀛介绍,围绕企业、群众反映的突出问题,2019年以来,沈阳市税务系统在四个方面持续推进优化税务营商环境。

将城镇土地使用税、房产税两税申报表合并工作,纳税次数由7次减少至6次。涉税业务即时办结率已经达到95%。将纳税人平均完成一次纳税所需时间压缩至10分钟以内,年纳税时间压缩至100小时以内。退税时限方面,13个增值税优惠中的4个事项由限时办改为即办,增值税留抵退税审核时限由10个工作日减至平均3个工作日。在迁移流程方面,纳税人持市场监督管理部门发放的住所和经营地点变动的有关证明资料向迁出地主管税务机关提出迁移申请,即时办结。

推行“网上办”和“自助办”服务模式,拓展“全程网上办”事项清单,将“非接触式”办税缴费事项增加到206项,实现一般纳税人网报开通率及网上申报率99%以上。所有办税缴费事项流程不超过3个环节,90%事项“最多跑一次”。推行增值税申报智能化归集,多税种申报提醒和自动跳转,实现数据在纳税人申报前自动预填,提供一键零申报和简易申报服务。主附税费实现“一次报、一次缴”,纳税人可网上自助更正申报和补缴税款。

精准宣传辅导疫情防控税收优惠政策,推进实施国家、省关于支持疫情防控和经济社会发展税收优惠政策,阶段性减免企业养老、失业、工伤保险单位缴费,减征基本医疗保险费,为个体工商户减免物业租金的出租方给予税费优惠,减轻企业税费负担。

## 沈阳市金融发展局

### 提高企业获得信贷效率

运用智能审批、线上放贷、续贷等现代金融科技手段发展普惠金融,引导商业银行适度降低资费标准和办理时限。协调联系监管部门清理规范小微企业融资相关的评估费、管理费等附加手续费,降低小微企业贷款综合成本。进一步优化动产担保融资服务,推广使用知识产权、应收账款、订单等动产和权利进行担保融资,健全融资体系。沈阳市金融发展局副局长赵永强在沈阳市优化营商环境重点举措新闻发布会上表示。

在提高企业获得信贷效率方面,综合

运用沈阳金融服务平台及沈阳市中小微企业融资对接平台,提高企业获得信贷效率,拓展沈阳综合金融服务平台服务功能;推进综合金融服务平台与企业征信平台互联互通建设,金融机构可通过综合服务平台调取企业征信报告和征信评分,提高信贷决策信息化水平;引入竞争性撮合机制,实时对接银行金融产品与中小企业融资需求,需求响应时间缩短至1个工作日、平均办理环节减至4个、平均贷款时间压缩至7个工作日。

## 沈阳市法院

### 开通民营企业案件办理绿色通道

据沈阳市法院党组成员、副院长曲阿翔介绍,围绕“办理破产”“保护中小投资者”“执行合同”三项核心指标,近年来,沈阳法院先后出台《为企业家创新创业营造良好法治环境的实施意见》《关于充分发挥司法职能作用为民营企业发展提供司法服务和保障的实施意见》等一系列司法保障措施,开通民营企业案件办理绿色通道;对民营企业案件集中审判力量快速快审快执;全面破解“执行难”,推进矛盾纠纷多元化解;在东北地区率先

设立清算与破产审判庭,完成“辉山乳业”等重大破产案件审理工作。

本次《优化营商环境行动方案》对三项指标提出了更高的要求,如:破产清算案件平均办结时限力争控制在1年以内,网上立案率达到40%以上等。对此,沈阳市法院系统将进一步提升办理破产指标。推进破产管理人协会建设,完善破产管理人名册动态调整机制,加强对破产管理人的指导与管理,切实提高管理人的行业执业水平。