

# 沈阳启动营商环境3.0版改革方案

减时限、环节、材料、成本，增加透明度、便利度、满意度，优化监管、服务，强化监督。9月2日，记者从沈阳市政府新闻办新闻发布会获悉，《沈阳市优化营商环境行动方案》出台。这是继2019年以来制定实施的《沈阳市优化营商环境85条政策措施》《沈阳市以评促改优化营商环境提升计划》等优化营商环境的1.0版和2.0版改革方案后的又一改革方案，意味着沈阳营商环境改革进行3.0版本。

《方案》形成了79项举措，其中具有改革突破性的举措13项。沈阳将重点从提升政务数据融通、提升市场主体便利度、提升惠企服务能力三个方面全面提升营商环境。

根据第三方评估报告，2019年底沈阳市营商环境排名相当于全球190个经济体中的第42位，比2016年底上升了50位。

## 打通信息数据壁垒 “一件事情、一次办结”

《方案》把打通信息数据壁垒作

为突破重点，编制政府及公共服务机构数据开放共享规则，实现信息高水平共享，不断优化政务服务一体化平台，推动“一网通办”和“全市通办”，实现“一件事情、一次办结”。在企业开办方面，推行线上“一网通办”，整合设立登记、印章刻制、申领发票、银行开户、社保登记、医保登记、公积金开户登记、用电用水用气开户登记、不动产登记等11个服务链条，整体时限压缩至0.5个工作日。获得用水用电用气方面，调整水电气接入审批流程，将测绘院买图、规划院定线环节纳入一体化政务服务平台，总体审批时限不超过8个工作日。政务服务方面，将公安、人社、教育、卫生健康、民政、住房城乡建设等重点民生领域高频应用接入一体化政务服务平台移动端，实现便民服务“掌上通”。办理建筑许可方面，建立“用户线上申报、各部门并联审批、材料自动流转、证照电子生成、档案在线归集”的建设项目建设全网办模式。登记财产方面，建立集成、统一的网上“一窗受理”平台，与税收征管等系统无缝衔接，推广使用电子签名、电子印章、电

子合同、电子证书证明，融合网签交易、评税核价、网上缴费、不动产登记、水电气有线电视等系统功能，基于平台办理登记事项的办结时限平均控制在0.5个工作日内。获得信贷方面，推进综合金融服务平台与企业征信平台互联互通建设，金融机构可通过综合服务平台调取企业征信报告和征信评分，提高信贷决策信息化水平。

## 减环节、材料、时间、成本 提升办事便利度

《方案》聚焦国家和第三方营商环境评价中的短板弱项，瞄准国内外先进城市最前沿的经验做法，最大限度地减少办事环节、材料、时间、成本，提升便利度。办理建筑许可方面，将社会投资小型工业类项目、带方案出让项目、既有建筑改造工程划分为工程许可和联合验收两个阶段，从立项到施工许可审批时限控制在10个工作日内，竣工验收前的审批事项全部实行告知承诺制，工程建设项目总体审批时间控制在50个工作日

以内。跨境贸易方面，实施“两步申报”“两段准入”，海关完成风险排查处置后，即可将货物快速提离；对鲜活易腐等特殊商品和企业不同需求，开辟快速通关“绿色通道”，加快通关放行。企业开办方面，推行“一业一证”审批模式，将一个行业准入涉及的多张许可证，整合为一张许可证，实现行业“一证准营”。市场准入方面，推行外商投资企业授权登记管理模式，实施外商投资信息报告制度，企业直接到市场监管部门进行设立、变更登记，用信息报告制代替逐案审批（备案）制。纳税方面，办税缴费事项流程压减至3个环节以内，将纳税人平均完成一次纳税所需时间压缩至10分钟以内，年纳税时间压减至100小时以内，增值税留抵退税审核时限由10个工作日减至平均3个工作日。

## 设惠企专窗 受理政策咨询、兑现

《方案》着力提升服务能力，激发市场主体活力，提出了一系列的制度

性措施。如：提高政策效能方面，建立政策制定落实的长效机制，制定企业家参与涉企政策制定实施办法，动态调整惠企政策清单；设立惠企政策服务专窗，综合受理政策咨询、兑现等业务。市场监管方面，全面推行风险和信用分级分类监管实施细则，合理确定、动态调整抽查比例、频次，提升监管的精准性和有效性；对新技术、新业态、新产业、新模式实施包容审慎监管。政府采购和招标投标方面，加快银行保函、保险保函、担保保函推广应用，实现在线提交、在线查核；鼓励采购人与中小微企业签订政府采购合同时约定预付款比例，原则上不低于合同金额的30%。执行合同方面，开通人民法院调解平台，推动网上立案率达到40%以上；设立公证参与司法辅助事务工作室，支持公证机构在人民法院调解、取证、送达、保全等环节提供公证法律服务。保护中小投资者方面，建立中小投资者绿色诉讼通道，完善中小投资者权益保护机制，缩管辖区异议处理、证据取证、降低诉讼成本等程序性环节。

辽沈晚报记者 董丽娜

“金秋送爽”2020沈阳经济区秋季游活动开始啦！

# 五城联动 推出100余项文旅特色活动

本报讯 辽沈晚报记者王月宏报道 2020沈阳经济区秋季游活动于9月1日起全面拉开帷幕。

据了解，四季游活动每年从4月开始一直持续到来年的3月，结合“春、夏、秋、冬”四季，推出不同主题。作为2020沈阳经济区四季游工

作的第三季活动“秋季游”是全年文旅活动的提升之作。

9月—11月活动主题“金秋送爽魅力五城”。今年秋季游，五城市文旅部门整合五城秋季旅游资源，合力联手推出五城异彩100余项特色文化旅游惠民活动。

结合主题活动，将推出“百项文旅活动”、开展“百家景区”惠民大促销、旅行商“百种旅游线路产品展”、邀约“百位旅游达人”代言、启动“百个微网社群”万人传播、组织“秋季游主题口号”宣传月、发起“百个社区”推广季等创意营销活动。

今年秋季游活动，突出五城市异彩纷呈的秋季自然景观，主打秋高气爽、魅力无限的都市情怀及季节性特点，引领广大市民和游客走进大自然赏秋花、品秋叶、观秋景，畅享金九银十秋季魅力多彩的浓浓韵味。

五城市结合疫情防控要

求，依据工作实际，全力助推企业提振信心，政企合力，多措并举，复苏文旅市场经济。五城多点联动“线上+线下”多形式并进。

另外，秋季游期间，沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳五城市还将适时推出秋季特色旅游线路，供市民游客出行选择。

## 《沈阳抗战历史文化名城“视听指南”》推出 扫码可听抗战歌曲读抗战书籍

本报讯 辽沈晚报记者朱柏玲报道 沈阳市档案馆（沈阳市文史研究馆）通过推出数字资源，市民通过扫二维码，就可以听抗战歌曲、读抗战书籍，了解更多相关的历史知识。

9月2日，沈阳市委宣传部、沈阳市档案馆（沈阳市文史研究馆）联合举办第二届推进沈阳打造抗战历史文化名城论坛，以纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年。

在此次会议上，相关专家就会议主题进行了发言，沈阳市档案馆（沈阳市文史研究馆）相关负责人介绍了近年来该馆在打造抗战历史文化名

城方面的研究工作情况。同时，会议还推出了《第二届推进沈阳打造抗战历史文化名城论坛文集》和《沈阳抗战历史文化名城“视听指南”》。

沈阳市档案馆（沈阳市文史研究馆）相关负责人介绍，《文集》收录文章29篇，既包括有关专家学者的研究成果，也包括广大历史爱好者的研究心得，还包括沈阳打造抗战历史文化名城实例，具有典型性和一定的代表性。这些文章对沈阳打造抗战历史文化名城具有重要参考价值。《视听指南》是依托“印象沈阳”全媒体服务平台，建立的沈阳抗战历史文化档案

资源应用数据库和印象沈阳之抗战历史文化名城数字化平台，读者可以通过手机扫描二维码，聆听《松花江上》《九一八小调》等抗战歌曲，观看《惊爆三洞桥——1928沈阳皇姑屯事件始末》《铁血残阳》等抗战影视片及“国难来袭——九一八事变档案资料展”“皇姑屯事件档案资料展”等抗战展览，阅读《皇姑屯事件档案资料图集》等抗战书籍。

“市民可关注沈阳市档案馆微信公众号‘沈阳档案’，进入‘印象沈阳’栏目，就可以线上获取丰富的相关资源。”该负责人说。

## 辽宁出台促进外贸外资稳定增长 和优化营商环境 工作督查激励措施实施办法

本报讯 辽沈晚报记者王月宏报道 近日，辽宁省商务厅制定了《辽宁省2020年关于促进外贸外资稳定增长和优化营商环境工作督查激励措施实施办法》（简称《实施办法》）。对2020年度促进外贸外资稳定增长和优化营商环境工作成效明显的两个市将给予激励支持。

《实施办法》对于受表扬激励的市，在推荐国家级外贸转型升级基地中给予优先考虑。同时，在省全面开放专项资金中，按照辽西北地区定额支持标准，给予倾斜支持。

省商务厅根据2020年度促进外贸外资稳定增长和优化营商环境工作情况，同时综合考虑海关统计等国民经济统计及第三方独立评审，提出建议予以激励支持的市名单并上报省政府。对于工作成果突出，获得省部级或以上表彰、嘉奖，或作为先进经验、典型案例在全国范围内推广的，在考核中额外加分。

评价为促进外贸外资稳定增长和优化营商环境成效明显的城市，需符合多方面条件。

认真贯彻落实党中央、国务院和省出台的各项稳外贸稳外资政策措施。加强对促进外贸外资稳定工作的组织领导，目标责任明确，工作机制完善，出台配套措施及时，加强政策宣传效果较好。

本地外贸进出口在全省占一定

比例且增速高于同期全省增速；完成全省外贸双量增长实施意见所确定的目标。

各市对基地工作加强管理和指导，确保各基地都有明确的管理机构，做到架构清晰、职责分明。认真落实商务部下发的外贸转型升级基地指导意见和管理暂行办法，充分发挥财政资金的引导作用。积极组织基地内企业参加境内外展会、线上展会及各类对接洽谈会，帮助企业多结识客户，抢抓订单，抢占市场份额。

本市商务部口径实际利用外资在全省占相当比重且增速实现正增长或高于全国平均增速，稳外资工作真抓实干、成效明显。

在商务部组织的全国国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价中排名前30位，或比照上年度排名上升20位以上的国家级经开区；或年度资本项下实际进资额同比增长10%以上的国家级经开区；或年外贸进出口总额增长速度不低于全国平均水平的国家级经开区。

不断深化“放管服”改革，积极营造法治化国际化便利化贸易环境。落实市场准入负面清单制度。依法规范本地外贸外资领域行政审批行为，积极推进“全程网办”，行政许可事项全部实现“马上办、零超时”。

# 前7个月 沈完成知识产权质押贷款8.2亿

本报讯 辽沈晚报记者胡月梅报道 1月至7月，沈阳市共完成知识产权质押贷款8.2亿元，在全省排名第一，在东北乃至全国位居前列。

为帮助科技型中小企业引来金融“活水”，今年3月初，沈阳市制定印发了《企业知识产权质押融资需求信息征集表》，对接市场需求，征集中小科技企业知识产权质押融资信息，主动帮助中小企业“找门路、寻出路”。积极搭建政策信息互通平台，破除银企信息屏障，搭建银企

合作桥梁。设立知识产权风险补偿基金，建立风险分担机制。建立知识产权管理部门与金融、保险、评估机构工作协作机制。同时，将风险补偿扶持科技企业名录增至2097家，比去年增加了41%。上半年，通过风险补偿基金获贷项目达7个，质押金额达2700万元。

据介绍，1月至7月，沈阳市质押项目达20个，知识产权质押数量为310件。这20个项目中，中小企业知识产权质押融资项目达17个，占比为

85%；质押金额为7.88亿元，占融资总额的96%。

从质押项目的行业分布看，生物制药、机器人、环保科技、医疗科技、能源等新兴产业占比达80%以上；单笔项目质押金额超过1000万元的有13个，占项目总数的65%。这些具体数据指标表明，沈阳市知识产权质押融资项目结构不断优化，政策设计的目标导向更加清晰，知识产权质押融资政策的含金量大幅提升。