

八块五伙食费克扣五块 学生被“偷”的营养如何还

每顿8.5元的伙食标准仅按3元至3.5元供应,大部分学校不同程度存在挤占、挪用、克扣学生伙食费问题……江苏无锡市委2019年对全市公办中小学、幼儿园进行的专项巡察结果令人震惊。

近年,学校食堂腐败、安全问题时有曝光。到底谁“偷”走了学生的“营养”,又是如何“偷”走的?记者最近前往无锡进行了深度调查。

“蝇贪”学生嘴里“夺食” 8.5元伙食克扣5元

2018年5月21日,一组无锡江阴市一小学午餐图片在网上引起“围观”。图片显示,学生的午餐是一根火腿肠加几块萝卜、几片白菜,外带一碗冬瓜海带汤。

江阴有“中国制造第一县”之称,GDP常年位居全国市(县)最前列。学生的午餐竟如此寒酸,在家长群中引发轩然大波。这引起当地纪委监委的关注,对相关小学食堂账目审计由此展开。

“审计前,学校破坏了所有数据,相关涉案人员还与供应商一一串通,对抗审计调查。”江阴市纪委监委第八纪检监察室主任高虹透露,“审计机构最终只恢复了少部分数据,但结果依然令人震惊。”

审计结果显示,2017年4月至2018年1月期间,按学生实际上学天数计算,这一小学平均每天克扣学生伙食费1.36万元;学校伙食标准为每顿8.5元,实际供应标准仅3元至3.5元;其中,总务主任龚某个人贪污学生伙食费131万余元;学校食堂菜品供应商无一例外都存在虚开送货单及发票行为,每次虚开数目从几百元到几千元不等。

“这是个案还是带有一定普遍性的问题?”鉴于此案,2019年3月至4月,无锡市委集中市县两级132名巡察干部,对全市568所公办中小学和幼儿园的671个食堂进行了专项巡察。

结果再次令人瞠目。江苏省纪委监委常委,无锡市委常委、纪委书记、监委主任王焕春坦言,巡察表明,大部分学校不同程度存在挤占、挪用、克扣学生伙食费问题,克扣的资金或被个人贪污,或用于发放教职工补贴,或作为日常招待经费,还有的被挪用进行营销活动。

对巡察发现的问题,无锡市县两级纪委监委决心一查到底,不让“蝇贪”从学生嘴里“夺食”。据无锡市委纪委监委提供的数据,截至记者采访时,已立案199人,留置15人,给予党纪政务处分118人,通报典型违纪违法案例8起。

学校食堂腐败猫腻多 食材采购环节“最易腐”

这些“蝇贪”究竟如何从学生嘴里“夺食”?无锡市纪委办理的一些案例为人们揭开了其中的猫腻。

最近,无锡市宜兴市一所学校两任校长相继落马,目前案件还在办理中。宜兴市纪委监委第六纪检监察室副主任张东透露,原校长马某在任时,两个主要食材供应商一个是小舅子,一个是亲姐夫。他们相互勾结,大肆套取学生伙食费挪作他用,2007年至2014年间平均每年套取金额80多万元。

接任马某的校长陈某,有过之而无不及。相关涉案人员到案后交代,他们每个月都要加班修改食材采购数据,计算套取的费用。张东介绍,从2014年9月至2019年1

月,陈某每学年要从每个孩子1500元的伙食费中套走近1/4,约370元。

“这个案件极为典型。”无锡市纪委监委派驻第九纪检监察组组长汪辉雷说,无锡学生餐供应模式有三类:一是学校自办食堂;二是食堂服务外包;三是快餐外送,不设食堂。从查办的案例来看,不管是哪一种形式,克扣、套取资金大都是从食材采购这一环节下手,堪称“最易腐”环节。

无锡市纪委监委第三监督检查室主任张静红介绍,此前,无锡很多学校食堂是单独建账,资金未进入财政或第三方监管账户,游离于日常监管和审计之外,管理不规范,特别是食材采购环节,各学校有各自的供应商,且一个学校有多个供应商,无法做到全面监管,是腐败滋生的重要原因。

有学校实行快餐外送,不设食堂,但送餐企业依然会从食材中克扣学生伙食费。王焕春透露,有一家快餐公司,曾为无锡多个学校送餐。

调查发现,这家企业几乎给所有送餐学校负责人送过“好处费”。审计显示,“好处费”还是来自食材,例如,一份大排供应重量应为100克,可该企业提供的仅为50克。

“学校食堂腐败问题应该并非无锡独有。”汪辉雷说,“不同的是,无锡没有停留在个案办理上,而是借助巡察手段,撕开了一个领域的腐败乱象,找到并挖出了‘腐根’。”

公益化集中统一配送 不让学生“营养”流失

泰森的鸡肉、正大的鸡蛋、恒都的牛肉……记者近日来到无锡苏南学校食材配送有限公司的冷库看到,学生所吃菜品已全面升级。伙食标准依然是8.5元/顿,但食材的供应商已变成行业龙头企业,提供的肉、蛋、奶等全是大众认可的大品牌,蔬果也非常新鲜。

“办案不是目的,目的是要让孩子吃好。”王焕春说。专项巡察撕开学校食堂腐败面纱后,从2019年下半年开始,无锡市委、市政府果断推行学校食堂治理改革,遴选一家国有企业代表政府,组建标准化学校食堂食材配送中心,推行公益化集中统一配送模式。这家公司即苏南学校食材配送有限公司。

每天下午,各种食材供应商会将食材运至苏南公司四个基地。苏南公司再按学校选择的菜单,将食材按学生人数进行分拣,第二天凌晨通过冷链运输车送至各学校食堂。这些食材无论在外是否进行过检测,进入苏南公司后都要重新全批次、全品类再检测,确保激素、农药残留不超标。截至目前,共检测出132批次不合格食材,拒收、退换和销毁问题食材320吨。

“这颠覆了原有的监管模式。”无锡市教育局规划和财务处处长吴伟说,学校和食材供应商之间的利益链被斩断,学校每天只需做好饭菜,统计好吃人数即可,所有食材,包括

调味品,都由苏南公司按需供应。伙食费则通过第三方监管账户,与苏南公司按就餐人数进行结算。以前,要监管几百个食堂,现在只需看管好苏南公司即可。

“阳光”是最好的防腐剂。治理改革中,无锡还搭建了学校食堂阳光监管平台,通过这一平台,每一个无锡市民下载相关App,都可以实时看到配送公司、学校食堂状况以及饭菜供应和经费结算信息。无锡市纪委监委还聘任45位热心市民为特别监督员,给予其“特权”,可随时查看苏南公司冷库内的食材、品尝各学校饭菜,一旦发现问题可随时反馈。

无锡师范学校附属小学、江南中学等多所学校师生告诉记者,食材集中配送以来,学校饭菜质量明显改善,“口味和家里饭菜一样,剩菜剩饭明显减少,有时还能吃到虾仁这样的昂贵菜。”

多位接受记者采访的学校负责人说,无锡以“反腐利剑”开路,推动了学校食堂治理改革,达到了去腐断根的目的,这一实践路径对其他地区或许也有警示和借鉴意义。

“一顿饭看似小事,实则是关乎民心的大事。”王焕春说,“学校食堂腐败侵蚀的是孩子的‘营养’,关乎千家万户的切身利益,影响的是未来国民的体质,必须去腐断根。”

记者获悉,无锡学校食堂配送的改革步伐并没停止,一座自动化、现代化、信息化的净菜基地已初步建成,9月1日新学期开始,部分学校将实现净菜配送。

学校建漂亮点本无错,为何这所“豪华中学”让人困惑?

4层喷泉的“鲤鱼跳龙门”水景,削掉真山建的假山瀑布群……这不是大都市的星级酒店,而是陕西摘帽不久的深度贫困县洛商市镇安县的一所新建中学。而这所“豪华中学”背后更有令人质疑之处。

总的来说,学校建漂亮点甚至华丽点一般不会受太大质疑,毕竟“再穷不能穷教育”。但“新华视点”记者调查发现,镇安县2019年地方财政收入不足2亿元,而这所中学总投资高达7.1亿元并由此导致债台高筑,让人不仅对其“豪华”外表下是否是“形象工程”变种存有困惑,更对部分校领导办公用房有超标的嫌疑疑窦丛生。

贫困县的“豪华”校园:花费200余万元削山造假山瀑布水景,多个领导办公室面积疑似超标

为解决城区学位不足问题,2015年起,镇安县开始建设新镇安中学项目。新校址位于镇安县永乐街道太平村,距县城约14公里,已于近期交付使用。校方介绍,学校占地272亩,总建筑面积12.9万平方米,计划容纳6000名学生。

记者日前实地走访发现,镇安中学新址共有教学楼、宿舍楼、餐饮楼、

体育馆、教师公寓等主体建筑24栋,设置120个教学班,极大改善了山区教育条件。

但校园内比较显眼的是一些与教学无关的设施:从气派的仿古牌坊式大门进入校园,4层喷泉水景沿步道拾级而上,16尊石刻鲤鱼分布两侧,一方约8米长、1.5米高的校训大理石碑位于喷泉尽头。据学校工作人员介绍,该水景取“鲤鱼跳龙门”之意,从西安拉来的校训石碑就花费了五六万元。

穿过学校行政楼巨大的方形拱门,三重檐攒尖顶、以天坛祈年殿为原型的图书馆建于高台之上。建筑内部设有一些阅览室,但空间利用率低,偌大的挑高中庭内仅摆放了一张沙盘。

校园内,除随处可见的石砌栏杆外,每栋建筑均有仿唐式建筑屋顶。西南角一处长约50米、落差15米左右的多级瀑布群上建有凉亭,四周有假山、水车、栈道、水景、石拱桥等。

镇安中学筹建处相关负责人介绍,假山瀑布水景花费200余万元,并为此削平部分山体,建设防滑坡挡墙。全校附属工程绿化带、管网共计花费8000余万元。

行政办公楼内部设施也颇为扎眼。挂有“副书记”门牌的办公室目测面积超过30平方米,另一间挂有“课管处主任”标牌的办公室目测面积在30平方米左右。

根据《党政机关办公用房建设标准》,县级机关县级副职办公室面积不得超过24平方米。镇安中学作为副县级单位,“副书记”“课管处主任”等的办公室面积明显超标。

此外,在总面积1.4万平方米的学校餐厅,4层有多个包间,红木铺地、座椅扎花、餐具考究。

镇安县委一位干部介绍,之所以要将校园建设为仿唐式建筑风格,是由于当地要打造唐文化,以“促进文化和旅游融合”。

去年地方财政收入仅1.78亿元

需连续12年每年偿还5000余万元贷款

早在2013年2月,教育部就发出《关于勤俭节约办教育建设节约型校园的通知》,提出要按照朴素、实用、适用和节约资源的原则建设学校校舍,严格控制校舍建设项目的造价标准,不得搞豪华装修,坚决杜绝“豪华校门”“豪华办公楼(室)”等。

国务院办公厅2018年8月印发的《关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》明确,坚持厉行勤俭节约办教育,严禁形象工程、政绩工程,严禁超标准建设豪华学校,每一笔教育经费都要用到关键处。要尽力而为,量力而行,不搞“寅吃卯粮”的工程。

据记者调查,镇安中学项目总投资达7.1亿元,镇安县需连续12年、每年至少偿还5000余万元贷款。

学校筹建处相关负责人介绍,镇安中学项目2015年启动,用地拆迁、三通一平、规划设计等前期费用花费9080万元。随后,镇安县国投公司与承建方共同投资1亿多元成立项目管理公司,向银行融资3.2亿元,凑齐了项目概算总投资的5.1亿元。

“现在几年过去,决算造价又有变化,目前投资已达7.1亿元。”这位负责人说,除了按概算需连续12年每年向银行还款5337万元以外,还有2亿元左右欠款。“将来县上拿钱还一部分,再想办法争取上级资金解决一部分。”

作为2019年5月摘帽的深度贫困县,2019年镇安县完成地方财政收入1.78亿元,公共预算支出主要靠财政转移支付。镇安县《2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告》显示,2019年“防范化解政府债务风险任务艰巨,偿债压力不断增大”。2020年1月至5月,全县地方税收收入完成6081万元,较上年同期下降7.2%。报告称,2020年“政府债务还本付息激增,收支矛盾更加尖锐”。

警惕奢华之风向民生工程蔓延

采访中当地一些干部认为,高标准

建学校体现了“再穷不能穷教育”的理念,即使建得超前一些也无可厚非。但一些专家表示,举债办校听起来是个好事,但实际上很多资金并没真正用在改善教学上,造成了资金浪费,也是形式主义,是一种歪曲的政绩观。

镇安中学部分教师反映,在硬件改善的同时,学校师资力量等软件并未得到明显提升。而且,一些规划并不合理,造成了资源浪费。

校方资料显示,学校建有4栋教师公寓楼,其中104套为两室一厅一厨一卫,334套为一室一厅,所有公寓“席梦思、衣橱书柜、沙发桌椅、餐桌灶具、卫生洗浴、电视宽带一应俱全,可直接拎包入住”。

但不少教师反映,大部分教师家在县城,并不会入住,可能造成公寓楼闲置。而且,新校距县城14公里,每月通勤花销会多1000余元,增加了教师负担。

中国社会学会副会长、陕西省决策咨询委员会民生组组长石英说,学校修得超前一些可以理解,但学校不是景区,超出其实用价值建设仿古建筑、假山瀑布没有必要。

一些专家表示,贫困地区重视教育的初衷值得肯定,但必须量力而行。特别是在建设楼堂馆所风刹住之后,需防止奢华之风向民生工程蔓延。政府在改善教育硬件的同时,更应将资金投入师资队伍建设、人才培养等方面。

本版稿件均据新华社