

警惕重金“移石造景”之风 有的景观石一块逾百万元

景区公园常有奇石“迎宾”、园林绿地动辄巨石“压镇”……近年来,部分地方在城乡建设中热衷花重金“移石造景”引发关注。

记者调查发现,“移石造景”所用的景观石大多由政府采购,价格畸高,有的一块石头数万元,高的逾百万元。这类工程同时还助推一些地方在河道无序取石,在山中乱采滥挖,破坏生态环境。

崇山峻岭旁的公路转盘 移置600多块石头搞人造景观

记者近日在陕西省西安市长安区环山路沱峪口转盘看到,转盘的西南、东南、东北方向,有人造的3座数米高“小山”,当地政府命名为“松石园”,周边群众称之为“小秦岭”。

据了解,此处“小秦岭”为平地堆土移石而成,所用土方均由别处运来。“山体”绿化后堆积的景观石总数逾670块,大的重数十吨,小的也有1吨重。

其中,西南角“小山”最高处约5米,“山体”上移置的大小景观石逾80块,并建有“观景亭”;东南角“小山”移置的景观石有260余块;东北角“小山”上有近230块景观石;公路转盘西北角虽然没有“造山”,但也移置了近100块景观石。

沱峪口转盘紧邻秦岭山脉,本就满目山石。附近一些村民说,这种花巨资“山下造山、石旁置石”的人工造景实在没有必要。

西安市长安区政府部门公布的数据显示,整个“松石园”景观建设面积约6.3万平方米,花费资金3100余万元。

在长安区太乙宫街道办事处辖区,记者发现两处较为集中的“移石造景”点:一处为“长安道”景观大道(华夏路),道路南侧移置各类景观石逾100块,北侧有景观石逾40块;一处为理想

二路,道路东西两侧移置大小景观石400余块,其中西侧逾240块、东侧逾160块。

多地受访群众反映,许多景观石来自河道取石、山体开挖,对河道生态、山体环境有一定影响和破坏。近年来,有的地方河道无序取石、山中乱采滥挖现象屡禁不止,“移石造景”“大石进城”是重要推手之一。

有的景观石一块逾百万元 须严防公职人员“借石牟利”

记者在陕西、河南、四川等地走访发现,“移石造景”并非一城一地个别现象。高速公路两侧、城市绿化带内、广场、公园、景区等所谓的“窗口”地区,成为“移石造景”集中场所。

多地干部群众反映,形形色色的“移石造景”建设项目不少号称“生态工程”“景观工程”“民生工程”,有的还打着“弘扬传统文化”“发展园艺艺术”等旗号。

一些基层干部说,这些石头景观是当地领导热衷的“形象工程”,大都由财政出资采购,投入不菲。

记者调查发现,近两年全国多地政府采购了相关项目:

2019年4月,东部某县公共资源交易中心发布了景观石采购公告,一次要采购72块景观石,包括雪浪景观置石5块、枯山水置石3块、中国黑石43块、泰山石21块。

2017年6月,西南某县开展河道景观石取石、吊装、运输项目政府采购,共需开采景观石1.3万块,采购预算资金1677万元。

这些政府采购项目有的价格惊人。例如,中部某县2019年8月“高速连接线生态廊道景观石采购”项目,一块景观石花费高达150.6万元。

值得注意的是,“移石造景”之风还开始向农村蔓延。

记者近日从中国政府采购网政府采购项目中标公告中查阅发现,2019年6月,东北某县对128个村地名标志进行公开招标,采购内容为优质天然花岗岩,预算资金逾98万元;2019年8月,华北某市辖区景观石村标采购项目,共采购“晚霞红”景观石100块;2019年7月,完成采购的华北某村一字照壁、景观石工程,预算花费逾53.27万元。

一些业内人士表示,石头市场“水”很深,价格标准不透明,在政府采购过程中容易滋生腐败。记者发现,近年来,多地出现干部利用或插手政府采购景观石项目牟利的案件。

河南省洛阳市西工区法院2018年审理的某社区主任毛某职务侵占案显示,一块景观石实际采购价近3万元,却虚开了16.5万元的购置款,毛某将13.5万元据为己有;宁夏吴忠市中级人民法院审理的原宁夏农业投资集团公司总经理陈延案显示,在景观石采购工程中,陈延分三次收受商人郭某共计27万元贿款。

须遏制花重金“买石造景”之风

2012年以来,中央和国家有关部门多次发文对城市建设领域出现的形象工程、形式主义等不良倾向进行规范。

2018年,住建部发布关于在城市建设中切实防止形象工程政绩工程的通知,强调把“补短板、惠民生”作为城市建设的出发点,严禁不切合实际的挖湖堆山造景破坏自然生态环境。

中国社会科学院生态文明研究所资源与环境研究室主任姜伟认为,对一些地方用财政资金搞“形象工程”的行为必须高度警惕,从采购规模和价格上进行规范、限制。除公园、景区可少量以景观石作为点缀,城市建设项目不宜大量“移石造景”。因为石头不同于树木,移置既无生态效果也无实用价值。此外,公共景观建设不能追求奢华,购买昂贵奇石就更不可取。

多位基层生态环境部门干部认为,城市绿化和生态景观建设要遵循“尊重自然、因地制宜、减少人为干预、节约资源”等原则,不宜上马建设成本高、实际作用小,甚至破坏环境的景观工程。

受访干部和专家建议,要坚决落实中央和部门有关规定,加强对政府采购项目、财政资金的审批,防止“以石牟利”的腐败行为。

国家互联网应急中心：打击网络黑产取得阶段性成果

国家互联网应急中心11日发布的《2019年中国网络安全报告》显示,截至2019年底,被植入赌博暗链的网站数量从1万余个下降到1000个以内,互联网黑产违法犯罪活动得到有力打击。

据报告统计,2019年国家互联网应急中心监测发现各类黑产平台超过500个,包括手机号资源接码平台、IP地址秒拨平台、提供支付功能的第三方支付平台和专门用于赌博网站推广的广告联盟等。

去年,国家互联网应急中心监测到各类

网络黑产攻击日均70万余次,电商、视频直播、棋牌游戏等在线行业是主要被攻击对象。

据介绍,通过有关部门联合行动,互联网黑产得到有效清理。截至2019年底,用于浏览器主页劫持的恶意程序月新增数量由65款降至16款,降幅超过75%;公安机关在“净网2019”行动中,关掉各类黑产公司210余家,捣毁、关停买卖手机短信验证码及协助注册恶意账号的平台40余个,抓获犯罪嫌疑人1.4万余名。

报告指出,尽管打击网络黑产取得了阶

段性成果,然而网络黑产活动正变得日益专业和隐蔽,自动化程度也在不断提升。在“杀猪盘”等网络诈骗犯罪中,犯罪分子通过买卖精准个人信息,从而了解目标人群的兴趣爱好;通过恶意注册社交账号,再经过“养号”,具备完整的社交信息,极具迷惑性;黑产自动化工具也不断出现,黑产从业门槛逐步降低。

报告指出,目前我国正在积极推进数据安全和个人信息保护立法,但数据安全防护水平有待加强,公民个人信息防护意识需进一步提升。

完善行贿人黑名单制度 让腐败无处藏身

此前,湖南省铁工建设集团有限公司等13家企业、36名个人被列入湖南省工程建设项目招投标突出问题专项整治第一批“黑名单”,其中有的是因为以行贿方式获取工程项目。自名单发布之日起一年内,这些企业和个人将受到限制从事招标投标活动、取消享受财政补贴资格、强化税收监控管理等联合惩戒措施。

早在2002年,浙江宁波北仑区检察院就在全国率先推出“行贿人黑名单”。到2012年,全国行贿犯罪档案查询系统实现全国联网。近年来,行贿人黑名单制度不断完善,从一地走向全国,并逐步覆盖更多行业。

贿赂行为隐蔽性强,出于引导行贿人配合办案的考量,此前,对行贿人的查处不如对待受贿人那样有力度。不过,随着有腐必反、有贪必肃的反腐败斗争的推进,民间对查处行贿人的呼声渐高。中央也多次提出,坚持受贿行贿一起查。在这种背景下,行贿人黑名单制度被赋予了更多的期待。

18年的实践表明,在加强刑事处罚的同时,行贿人黑名单制度成为铲除腐败土壤的关键一招。专家认为,比起此前的行政处罚,这种限制其经济活动的措施,更能打中行贿人和行贿企业的“七寸”。不仅可以铲除商业贿赂、职务犯罪的土壤,更有利于构建社会信用体系,保障市场竞争。

不过,行贿人黑名单从“成年”迈向“成熟”,还有一段路要走。

从监管层面来看,一些案件中对行贿人多有不予处理或不予公开处理的情形,相关信息数据无法向社会公开;一些部门、行业对行贿人、行贿企业相关情况等信息专享的权属观念较重,客观存在数据壁垒、信息孤岛等现象。这些不足之处,导致行贿人黑名单缺乏统一的权威数据,制约了黑名单效力的发挥。

在实践中,一些行贿人或行贿企业想方设法投机取巧,借壳重开公司,“钻漏洞”躲避“黑名单”。比如,数年前,东部某市的一家检

察院对“行贿犯罪档案”中3家犯有单位行贿罪的企业进行跟踪发现,其中两家重新成立新公司,并以新公司的名义开展经营活动。此漏洞有必要堵上。

完善行贿人黑名单制度,关键在形成公开、共享、实时更新的制度体系。破除长期存在的行贿等扰乱市场秩序的不正当竞争手段,让步入“成年”的行贿人黑名单制度,以更“成熟”的姿态,发挥更有力的作用。

与此同时,当前快速发展的大数据技术、区块链、人工智能等信息技术,也为打破行业、部门的信息壁垒,实现数据信息共享互通提供了解决路径。

新技术也应该成为黑名单发挥威力的有力“武器”。此外,也有专家建议加强对公司股东身份的审查,完善公司、企业登记管理制度,建立统一并联网的诚信档案。让行贿人进了黑名单的“班房”便不能轻易“越狱”。

本版稿件除署名外均据新华社

就业困难人员申报 灵活就业后可享受社会保险补贴

本报讯 辽沈晚报记者胡婷婷报道 登记失业的就业困难人员申报灵活就业后,本人按时足额缴纳社会保险费的,可享受社会保险补贴。近日沈阳市人社局等部门出台了有关就业困难人员灵活就业社会保险补贴相关工作的实施细则。

按照细则规定,以下9类登记失业的就业困难人员申报灵活就业后,本人按时足额缴纳社会保险费的,可享受社会保险补贴:①城镇零就业家庭成员;②低保家庭成员;③残疾人;④单亲抚养未成年子女者;⑤现役军人配偶随军后无工作的;⑥享受定期定量抚恤和生活补助的优抚对象;⑦烈属;⑧登记失业人员中距法定退休年龄1年以内的(简称“4959”人员);⑨省政府文件规定的其参照就业困难人员享受相关政策人群。

就业困难人员实现灵活就业并缴纳社会保险费,符合条件的可按每人每月200元给予定额补贴,对于缴纳单项社会保险补贴的人员,可申请享受养老保险或医疗保险单项补贴每人每月100元。补贴期限方面,“4959”人员给予最长不超过1年的补贴,其他人群补贴期限最长不超过3年。

非本市户籍的、与用人单位签订劳动合同的、已领取私营企业营业执照的、已办理退休手续的、领取失业保险金期间的、享受培训期间生活费补贴的、达到法定退休年龄的、享受公益性岗位补贴政策的人员不在享受社会保险补贴范围之内,且与其他社保补贴政策不得重复享受。

补贴采取“先缴后补”按半年发放的方式。即享受补贴人员全额缴费后,再给予补贴的方式。补贴部分发放至个人社保卡补贴银行卡中。

就业困难人员达到法定退休年龄时,个人参保年限或缴费年限不足统筹地区社会保险相关规定的,不予以补贴。