

# 频频刷屏“新基建”“新”在何处？

如果列举2020年中国经济的“热词”，频频被刷屏的“新基建”一定位列其中。

今年以来，中央多次强调，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设。政府工作报告再次把其作为扩大有效投资的重要举措。

那么，“新基建”到底“新”在何处？

## “新基建”是要干啥？

政府工作报告中关于加强新型基础设施建设的部署，让人对“新基建”有了更多期待。

那么问题来了，“新基建”到底是要干啥？

提起基础设施建设，大家都知道它既体现出民生导向，又对经济社会发展具有乘数效应。而“新基建”，实际上也是对传统基础设施建设的扩展，不是简单的抛弃传统基础设施建设而“另起炉灶”。

从新中国成立初期的铁路管网，到改革开放后遍布全国的国道建设，之后的高铁以及4G网络。每当开启一轮基础设施建设，大多伴随着科学

技术的创新，带来一波经济的快速增长。

“新”“旧”之间，是寻求发展动能的转变。

为什么要推“新基建”？可以从政府工作报告中找答案。报告把“新基建”等建设，放在扩大内需、加快转变经济发展方式的重大方略举措地位来看待。

从经济运行的现实情况看，在特殊背景下，通过发起一轮基础设施建设来扩大有效投资、培育新消费是必然之举。

从社会发展的多元诉求分析，数字经济已成为释放新动能最重要的途径。一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%。新业态“逆势”上扬也表明了经济发展对数字基础的迫切需求。

通过加大5G、数据中心、工业互联网等“新基建”建设，将技术转化为生产力，生产力转化为发展力，就将产生一石多鸟之效，在促消费惠民生又调结构增后劲上起到重要作用。

同时，新一轮信息技术正加速全球竞争力版图的重塑，我国已建成全球最大的光纤和4G宽带网络，5G基

站超过20万个，具备良好的产业基础和广阔的市场空间。

可以说，此时此刻布局“新基建”立足当下是应对挑战的突破口，着眼未来也是变局中的关键之举。

“不是应急之策，但有应急之效，着眼长期增长，更具长久之功。”全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多这样概括。

## “新基建”能带来啥？

“新基建”能给我们带来什么呢？刘多用这样一组数据列举“新基建”对投资的拉动：“预计到2025年我国5G网络建设投资累计将达到1.2万亿元。”

从需求侧拉动大规模投资，也从供给端赋能生产、消费、社会治理等多领域，“新基建”以投资为手段，更以效率为关键词。

“不是大水漫灌，而是细水长流。”与短期内拉动增长相比，我们更应看重“新基建”对涵养创新的意义。

5G带动信息消费和产业互联；数据中心推动算力提升孵化诸多创新；让“漫步在云端”的新技术更快落

地应用，让“孕育于数字”的新需求得到更大程度释放，让创新创业创造更加活跃……通过激发创新来推动效率变革，“新基建”更符合高质量发展的要义。

目前看，“新基建”也许从建设规模难与传统基础设施建设比肩，但通过对各个领域和产业的渗透融合，释放的能量将不可小觑。

中国信通院报告显示，预计2020年至2025年我国5G商用间接拉动的经济总产出约24.8万亿元。

## “新”路咋走？

把“新基建”变成新机遇，关键在用。

如何用好“新基建”？怎样释放新动能？“新基建”如何走好“新”路？

“‘新基建’要避免传统基础设施建设遇到的问题，包括需求不足带来的过剩、基础设施与产业发展的脱节等等。”不少代表委员给出了这样的建议。

这一切的根本在因地制宜。对于5G、大数据平台这些相对成熟的设施，各地可以创造条件大力

推广；对于人工智能、区块链这些还处于发展中的基础设施，应采取不同的策略，不应蜂拥而上，避免重复建设对地方财政带来的负担。

代表委员认为，根据实际出发、考虑市场需求规划、依托财力和债务情况去推进，是三个根本原则。

地域也许有阻隔，但数据却是流动的。“新基建”在建中用，要更加注重统一与融合。

可以分门别类推进，但必须有全局统筹，可以分地区设置，但必须强化数据互通、标准体系和发展路线的统一。不能把“高速路”变成了“隔离带”，或有技术无场景，让“新基建”成为“新景观”。这便会成为一种浪费和低效。

“新基建”是一个系统工程，需要汇聚各方智慧和力量共同推进。

在这一过程中，政府部门要有科学务实的发展规划，不断探索和创新监管方式，营造更加有利于创新发展的制度环境。要用好市场的力量，探索投融资机制创新，充分释放市场内生动力和创新活力，让企业真正成为“新基建”大潮中的弄潮儿和生力军。

# 方向：不变，力度：不减！ 蓝天、碧水、净土保卫战再发力

今年是“十三五”规划收官之年，如何确保完成规划明确的生态环保指标？污染防治攻坚战如何进一步发力，让青山常在、绿水长流？今年两会上，代表委员为推进生态文明建设、打好污染防治攻坚战建言献策。

## 治污减排：坚持方向不变、力度不减

今年两会期间，北京蓝天白云的好天气让人印象深刻。

“2019年，北京市重污染天气只有4天，同比大幅减少。”全国人大代表、北京市东城区委书记夏林茂说，为了首都的蓝天，未来的治污举措要更细、更实、更准。

今年的政府工作报告提出，实现污染防治攻坚战阶段性目标，并部署了深化重点地区大气污染治理攻坚，加强污水、垃圾处置设施建设等一系列举措。

预算报告显示，在疫情影响下的特殊之年，中央财政资金对生态环保的投入并未压减，而是进一步增加。

多名代表委员表示，这显示了我国坚持生态优先、绿色发展的战略定力。

“要坚持方向不变、力度不减，要更加注重精准治污、科学治污、依法治污，有针对性地解决一些生态环境问题。”全国政协委员、国家卫星气象中心卫星气象研究所所长张兴赢分析指出，在当前形势下，传统高耗能行业规模扩张较为明显，污染防治面临的形势依然严峻。

蓝天保卫战是污染防治攻坚战的重中之重，前期已经取得明显成效。

全国政协委员，生态环境部大气环境司司长刘炳江建议，未来要把重点区域企业绿色转型升级作为重中之重，提高产业集中度。实施煤炭消费总量控制，改变能源就地平衡模

式，新增能源主要依靠新能源和清洁能源，制定并实施“升级版”北方地区清洁取暖规划。此外，要通过提升铁路货运比例等措施，从源头上减少燃油污染物排放量。

## 生态增容：努力扩大生态空间和生态容量

代表委员表示，守护绿水青山，一方面要抓污染物减排，另一方面要大力推动生态保护与修复，推动山水林田湖草系统治理，大力加强对生态保护的监管力度，努力扩大生态空间和生态容量。

推进长江经济带共抓大保护，编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要，实施重要生态系统保护和修复重大工程……政府工作报告作出一系列安排。

作为生态文明试验区之一的江西省，水资源较为丰富，保护任务重。全国人大代表、江西省水利厅厅长罗小云说，要以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，将“山水林田湖草是生命共同体”“绿水青山就是金山银山”理念融入水资源保护开发利用，以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展。

张兴赢委员去年赴内蒙古岱海等地开展了实地调研。他认为生态环境的治理和恢复是一个系统工程，要因地制宜、科学开展。

“要统筹资源，建立精密的科学监测体系。”他建议，充分利用各部门现有资源和监测站点，统筹卫星、地面观测，深化部门合作，实现信息共

享，形成合力，推进建立精密的生态环境综合观测网络。同时，科学制定生态环境治理和修复的量化指标，并且因时因地根据自然因素的变化做出动态调整，确保指标科学，目标可实现。

## 社会共治：推动形成绿色生活方式

小区里设置分类垃圾桶、给居民发放垃圾分类宣传册……从这个月开始，新修订的《北京市生活垃圾管理条例》正式施行。

“北京市东城区有很多平房，推进垃圾分类有不少难点。”夏林茂说，针对实际困难，当地广泛进行入户动员，开展“垃圾不落地”行动，规范分类垃圾桶站设置和管理，同时通过电话预约、上门服务等方式提供再生资源回收服务，多方发力推进垃圾分类。

垃圾分类、低碳出行……环境友好的绿色生活方式，得到越来越多人的认可。

人们发现，这两年马路上绿色车牌的新能源汽车数量多了起来。建设充电桩，推广新能源汽车，既是今年政府工作报告中明确的扩大有效投资的生活点，也代表了一种绿色低碳的发展潮流。

全国人大代表、国家电网北京市电力公司董事长潘敬东说，2020年，国家电网公司计划新建充电桩7.8万个，预计带动新能源汽车消费200亿元。其中，国网北京电力计划实施2819个充电桩建设工程，可覆盖北京城市副中心、2022年北京冬奥会和冬残奥会赛事场馆周边、大兴国际机场临空经济区等。

“随着绿色发展理念日渐深入人心，居民群众实现了从‘站着看’到‘跟着干’再到‘自己管’的转变，社会共治大格局正在形成。”夏林茂说。

本版稿件均据新华社

## 国际时评

## 中国扩大开放提振世界经济信心

今年的中国政府工作报告提出，面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。国际观察人士指出，在新冠疫情给世界经济带来严重冲击背景下，中国表明扩大开放的坚定立场并进一步作出具体安排，有助于提振世界经济的信心。

国际货币基金组织预测今年全球经济将萎缩3%，为上世纪30年代大萧条以来最严重的经济衰退。新冠疫情导致人员资本等流动受阻，全球供应链产业链受损，国际贸易大幅削减，开放贸易体系受到冲击，民粹主义、保护主义有所抬头。有人借此鼓噪产业链回迁乃至经济“脱钩”，引发关于经济全球化逆转的忧虑。

全球化是推动世界发展的必然趋势，也是促进人类进步的强大潮流。改革开放以来，中国开放的大门越开越大，中国经济在融入世界的过程中实现腾飞，生动诠释了“开放带来进步，封闭导致落后”的历史规律。此次疫情冲击全球经济，中国基于对世界潮流的理解和自身发展实践的总结，扩大开放而不固步自封，积极合作而非独善其身，显示出开放合作的信心和定力。非常时期，中国还携手各国以发展实效推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

疫情压力之下，中国优化营商环境的进度从未停滞。中国不断加大国家级经开区、边境(跨境)经济合作区等示范区的开放力度，加强对外商企业的服务，修订鼓励外商投资产业目录等，指导地方全面落实外商投资法及其实施条例，切实做好服务以及外资促进、保护等各项工作。

疫情压力之下，中国开放资本市场的速度正在加快。日前，合格境外机构投资者制度在实施近18

年后，投资额度限制正式取消，中国金融业进一步对外开放。全球最大指数公司MSCI主席兼首席执行官亨利·费尔南德斯说，未来10年将是中国金融体系加快开放、纳入全球体系的10年。

尽管有疫情影响，今年一季度，直接投资净流入达149亿美元，体现外国投资者在华投资兴业的长期意愿。随着疫情缓解，今年4月份全国实际使用外资703.6亿元，同比增长11.8%。此外，外资控股证券公司等金融机构在华密集开业，一批跨国公司挺进中国市场，一些重大外资项目在中国陆续上马，中国市场魅力依旧。

疫情压力之下，中国疏通全球贸易的力度前所未有。受疫情影响，目前全球已有300多场国际展会延期或取消。成功举办两届之后，第三届中国国际进口博览会筹备工作有序推进，企业商业展招展工作正进入冲刺阶段，签约企业已超过1400家，签约展览面积超过规划面积的80%。全力办好第三届进博会、为各界搭建经贸务实合作平台，体现了中国推动经济全球化、推动构建人类命运共同体坚定立场，对加快全球经济恢复增长、建设开放型世界经济具有重要意义。

政府工作报告从促进外贸基本稳定、积极利用外资、高质量共建“一带一路”、推动贸易和投资自由化便利化等几个方面，就推进对外开放进行了部署。海外人士普遍给与好评，认为一个不断扩大开放的中国，将为全球经济稳定发展作出积极贡献。

澳大利亚国立大学东亚经济研究所所长彼得·德赖斯代尔的看法就很有代表性。他说：“中国致力于营造开放公平的市场环境，这有利于提升投资者信心，促进全球经济复苏。”