

谁能干就让谁干！政府工作报告中“揭榜挂帅”释放的创新信号

一句“揭榜挂帅”，给今年的政府工作报告平添几分豪气。

在谈到依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能时，报告指出，提高科技创新支撑能力，“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’，谁能干就让谁干”。

话说得够白，释放的信号也很清晰，就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一： 促竞争，以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给，越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化，我国部分产业链供应链受到挤压，一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”，另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导，以解决问题成效为衡量标准，以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争？二者其实并不冲突。相反，用好市场优势，往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后，技术突破加快，成本随之

下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目，引入民营企业、新型研发机构竞争后，更是产生鲶鱼效应，提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告，进一步肯定了这一趋势。

全国政协委员、中科院自动化研究所所长徐波说，这是理念上的重大革新。全球创新竞争如此激烈，传统的科研管理方式必须有所回应，“揭榜挂帅”是一个小切口，但有望推动建立一个更开放的创新体系。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说，英雄不问出处，打破重点项目对参与者的身份限制，吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关，不仅提升创新效率，也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二： 放手脚，让“能者”有责有权

科技创新，关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

但科学家的手脚，被繁文缛节捆了很久。进一步解开束缚，方能人尽其才。

“揭榜挂帅”，让“能者”脱颖而出是第一步，赋予其充分的自主权，是接下来不可少的制度保障。

“要营造让‘帅’能做主、能调动团队积极性的环境。”樊杰说。

当然，放权不是放任。从开始的设榜、选帅，到中间的监督，再到最后“论功行赏”，都需要完整的系统设计和精细的机制保障。

全国政协委员、中科院院士郭华东说，能者上、平者让、庸者下，要选出真正有能力、有意愿、有时间的领军人物，让揭榜的人不仅“能干”，还要“能把事情干好”。

全国人大代表、广西科学院合作发展处副处长邓大玉说，配套出台保障机制和考核机制，让挂“帅”的揭榜者心无旁骛、放手去干，干得好有奖，干得差要罚，才能最大程度保证政策效果。

信号三： 领风气，创新“只争朝夕”

改革开放40多年来，思想解放带来的创新大潮，创造了一系列中国奇迹。

疫情影响下，经济增长呼唤更多动能，改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地，科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来，“谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是，破除论资排辈“老框框”，不拘一格选人用人的决心。

“从顶层开始营造科研领域风清气正的环境，有利于提高科研和创新效率，对全社会开展创新、创业、创造活动将产生深远影响。”沈泉说。

不等待观望，不亦步亦趋，拿出“只争朝夕”的劲头。互联网时代的“众包”，青年热衷的“斜杠”，正轰轰烈烈助推着大众创业、万众创新。

全国政协委员、宁德时代新能源科技有限公司董事长曾毓群已经在一个重大项目攻关中“揭榜挂帅”。他坦言，责任巨大，压力巨大。

但这种压力中，也正在汇聚着中国创新的巨大动力。

全国人大代表：美国国会涉疫情议案是典型的政治操弄

随着疫情在美国持续扩散和蔓延，美国一些议员提出多项与疫情有关的议案，指责中国抗疫缺乏透明度，声称中国对美国疫情扩散负有责任，要求对中国开展调查、追责索赔等。就此，记者采访了正在出席十三届全国人大三次会议的郑淑娜、许安标、于志刚、陈福利四位全国人大代表。

郑淑娜代表说，在抗疫防控过程中，中国本着公开、透明、负责任的态度，严格按照传染病防治法关于传染病疫情的报告、核实和发布的程序规定，第一时间对外发布信息。中国主管部门已经详细地公布了应对疫情的时间线。中国在疫情发生后第一时间即向世卫组织和有关国家通报疫情信息，及时完成并与各国分享病毒基因序列信息。国家卫健委每日及时向社会公开发布包括确诊病例、死亡病例在内的前一日疫情情况。同时，还对疫情早期因医院收治能力不足造成的院外确诊病例死亡人数进行了订正，体现出生命至上、人民至上的负责任态度。

郑淑娜代表说，事实证明，中国政府采取了最全面、最严格、最彻底的防控措施，及时有效切断了病毒传播链。《科学》杂志研究报告显示，有关“封城”等措施使中国减少了超过70万的感

染者。而在美国，官方统计确诊病例从2月初的两位数急速上升，时至今日确诊病例已超过160万。所谓因中国抗疫缺乏透明度造成美国应对延误的荒谬逻辑在事实面前不堪一击。

许安标代表说，美国一些议员，面对其国内抗疫不力、疫情持续蔓延，抛出所谓病毒源于中国，甚至提出要对中国进行调查，这是没有根据的政治操弄，是完全站不住脚的。病毒源头问题，国际上的共识是，这是一个严肃的科学问题，应当由科学家和医学专家以严谨的科学方法来研究，目的是为了更好地预防类似传染病的发生。在没有科学结论之前，妄下结论，搞有罪推定，不得人心。“非典”(SARS)之后，中国建立了非常严格的传染病防控制度，我国医务工作者和科学家，以其对传染病的敏锐和专业，第一个向全世界公布分享了新冠病毒全基因组序列，第一个分离出病毒毒株，并积极探索有效治疗方案，为世界各国专家研究新冠病毒传播规律，开发检测工具，救治新冠病毒感染者提供了参考，也为全球抗疫作出了重大贡献。我注意到有不少新闻报道，有些国家通过后续病理分析发现，一些病例在疫情集中暴发前就已出现，并且这些病毒携带者没有到过中国。

于志刚代表说，美国有些议员在议案中无任何依据地将疫情扩散的责任引向中国，甚至无理要求美国政府向中国提出索赔。这些议案不顾事实不讲逻辑，满脑子“冷战式”对抗思维，暴露了一种傲慢、偏执的心态，令人震惊。

于志刚代表说，事实上，病毒不分国界、不分种族，可能在任何国家出现。疫情的暴发具有极大的不确定性。疫情由某个国家先确诊和报告，不代表病原体最初源于这个国家。目前一些国家对于病例的技术追踪，都用病例事实表明新冠病毒的出现要早于中国。美国有世界上最先进的医疗技术和最好的药品，也有最多的生物技术实验室，但是防控不力使得疫情在美国大规模暴发。这些议员在现有科学技术尚无法对新冠病毒起源等进行准确判断的情况下，妄图以通过议案或者推动修改国内法的形式提出向中国索赔，违反了国际法上的国家主权平等原则，挑战了国际社会公认的国家主权豁免原则，扰乱了正常的国际秩序。人类历史上出现过多次全球性瘟疫，其中数次是首先在美国暴发，而美国为什么不主动为这些疫病对国际流行造成的后果承担赔偿责任呢？这些议员提出的议案，是对国际法的玷污，充满着个人政治动机和政治利益，超越了道德和法律底线。

陈福利代表说，新冠病毒是一种全新病毒，人们对其认知有限，且突如其来。指责“甩锅”，推卸责任无助于遏制疫情。各国只有加强合作，支持世卫组织发挥作用，才能有效战胜疫情。面对新冠肺炎疫情，中国始终秉持人类命运共同体理念，与各国同舟共济、守望相助，共同为全球抗击疫情作出贡献。迄今，中国已向将近150个国家和4个国际组织提供了紧急援助，为170多个国家举办了卫生专家专题视频会议，毫无保留分享防控经验和诊疗方案，向24个有紧急需求的国家派出26支医疗专家组，开展交流和指导，在保证质量的前提下，向世界出口了568亿只口罩、2.5亿件防护服。

陈福利代表说，疫情之初，美国很多社团、企业和民众向中国伸出援手。美国陷入疫情后，中国为美国在华采购抗疫物资提供支持和便利，许多省市、企业和机构向美国捐赠了大量急需的医疗物资。据统计，中国已向美国出口了120多亿只口罩，相当于为每一位美国人提供将近40只。但美国一些议员无视这些基本事实，编造谎言，对中国进行攻击抹黑，这是在新冠病毒肆虐的同时扩散的一种“政治病毒”。

本报稿件均据新华社

金融专刊



21个,34个,20个

采用大户承包带动贫困户和村集体种植最终一起分红的方式。

金玉新坦言，随着种植经验的丰富，今年一亩地保守估计净收入能提高到五六千元，而有着十几年种植经验堪称农业专家的大户更有信心：如果花期授粉掌控好和用工管理更到位，亩产净收入可超过一万元。

扶贫项目上，金玉新更看重的是解决村民的平时用工，“村民有事做了，收入自然就上来了，有了用工，女同志一天80元，男同志一天100元”。有了这些产业扶贫项目，每年平均至少工作四个月，每人年收入可达一万多元。

工行的扶贫干部们一直有意识



进行贫困村的产业结构调整。除了种植尖椒制种，今年旧烧锅村还利用土地流转种植了20亩小米，不施化肥农药。“小米虽然产量不高，一亩地收三四百斤，但能卖出价儿来，最后达到七元一斤，而且我们学会定制漂亮的包装袋，印上图案，最后市场反馈非常好。”

传，市场价也能卖到一元五，这样一亩地收入也能达到4000元左右，也比玉米高粱收益高，大家也都更认可。

结合去年的销售，今年旧烧锅村还利用土地流转种植了20亩小米，不施化肥农药。“小米虽然产量不高，一亩地收三四百斤，但能卖出价儿来，最后达到七元一斤，而且我们学会定制漂亮的包装袋，印上图案，最后市场反馈非常好。”

酒高粱制种今年也种了60亩，亩产350斤就比种玉米收益高了。去年虽然因为天气原因损失一部分，但今年预计至少亩产600斤，金玉新说，“好的项目还是要坚持和继续探索，总结经验，不断学习，走出扶贫项目

的真路子。”

作为脱贫攻坚先进个人，金玉新有着清晰的扶贫思路：“便民修道路，富民输劳务，发展引项目”，以“突出项目建设、发展高效农业、加快新农村建设”为突破口，加大基础设施、结构调整力度，这些现在都已取得显著成绩。

今年工行朝阳分行的扶贫点又增加了喀左卧虎沟乡榜石沟村。工行扶贫工作队3月下旬就去榜石沟村扶贫点对接。不同于旧烧锅村种植业的定位，这一次他们把榜石沟村定位在养殖项目上，同时结合着乡村振兴计划，规划建设一个存栏400头的养牛基地。养殖项目上，政府投入一块，工行投入一块，带动村民一起做起来。

21个,34个,20个。

这是2018年到2020年，朝阳贫困村旧烧锅村每年增建的尖椒冷棚数，目前总量已达75个。

随着冷棚数量的增加，金玉新，工行朝阳分行财务会计部职工、驻村工作队队长的扶贫思路也越来越清晰：配合镇府打造“特色产业主阵地”，加大产业扶贫和逐渐调整产业结构。

旧烧锅村位于朝阳市平房子镇，近三年调整产业结构，种植的尖椒制种全部销售到韩国。前两年在种植经验有限的条件下，一亩地净收入达到近五千元，已经高于种植玉米高粱等作物。今年75个冷棚的尖椒制种

首席编辑 李霖 美编 贾舒轶

电话/024-22699303