



关注2020全国两会

▶两会通道聚焦

“中国经济有实力也有能力克服当前的困难”

——国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展热点问题

国家发展改革委主任何立峰22日在全国两会“部长通道”回答记者提问时说，疫情对中国经济的冲击是短期的、暂时的，有能力也有实力、有信心也有决心继续推动中国经济平稳健康可持续发展。

中国经济有实力 也有能力克服当前的困难

何立峰说，疫情给中国经济带来巨大冲击。在严格做好疫情防控的前提下，各地有力有序有效地复工复产复市复业，中国经济总体上比较快地复苏。

近期，发电量、铁路日装车数量等指标稳步增长，一些重要企业生产经营快速恢复。这充分说明，中国经济有实力、也有能力克服当前的困难。

何立峰表示，中国经济基本面向好的趋势没有改变。第一产业继续向好，春耕夏种进度好于预期；第二产业特别是一些新兴产业发展势头较

好；第三产业中的一些业态受影响较大，但正在有力有序恢复。

不设增速目标 更加关注稳就业保民生等

针对政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标的问题，何立峰说，今年一季度到现在，很多指标跟以往不具可比性。世界范围内新冠肺炎疫情还在蔓延，对所在国经济的影响有巨大的不确定性，还有待观察。

他表示，在目前情况下，不纠结于经济增长的具体指标，将使我们更加专注于不断扩大内需，实施扩大内需战略；更加专注于做好“六稳”工作，实现“六保”任务，更加专注于大力推进供给侧结构性改革，推动高质量发展，适应、引领、创造新的需求，促进形成强大国内市场；更加专注于实现优先稳就业保民生、坚决打赢脱贫攻坚战、努力实现全面建成小康社会目标任务。

全面建成小康社会 是一个综合性目标体系

何立峰表示，全面建成小康社会是一个完整、系统、综合性的目标体系，不仅包括经济指标，也包括人民民主不断扩大、人民生活水平不断提高、文化软实力建设、生态文明特别是资源节约型和环境友好型社会建设、社会治理能力和治理体系水平提升，还有改革开放等内容，特别突出的目标就是打赢脱贫攻坚战。

“这些目标任务，具体量化到每个五年规划。”何立峰说，“十三五”规划包括了全面建成小康社会的主要内容，一共有25项指标，其中12项是预期性的，包括GDP、人均收入等；13项是约束性的。到底，通过努力，有一部分可以超额完成，有一部分可以全面完成，极少数可以基本完成。

针对GDP指标能否实现的问题，何立峰说，今年只要增长1%，就相当于2010年GDP总量的

1.91倍；如果增长3%，就相当于1.95倍；如果增长5%，就接近1.99倍，都非常接近预期目标。人均收入这个指标，如果增长1.75%，就可以实现预期目标。

今年投资突出“三个精准”

针对通过投资补短板，何立峰说，今年的投资工作，意义非常重大，不同寻常，应该侧重做好“三个精准”：

要精准筹资，通过政府作为，带动和激发社会资本跟进，形成市场配置资源起决定性作用和更好发挥政府作用的有机融合。

要精准项目，针对疫情暴露出来的公共卫生、医疗应急物资等领域短板，尽快给予弥补和建设。推进“两新一重”建设，包括新型基础设施、新型城镇化和一些跨行政区、跨流域的重大项目建设。

要精准施策，抓紧做好前期工作，坚持“资金跟着项目走”，坚持“要素跟着项目走”。

▶两会通道聚焦

钱从哪儿来？“三保”如何保？“紧日子”咋过？

——财政部部长刘昆答疑2020年“国家账本”

22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，积极的财政政策要更加积极有为。

当天举行的全国两会首场“部长通道”上，面对分会场记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年积极的财政政策如何再发力？财政收入紧张，刚性支出的钱从哪里来？

“我们将从质和量两方面下功夫，既做加法、也做减法，调整结构，有保有压，坚决落实更加积极有为的要求。”刘昆说。

积极的财政政策一个表现是增支，在收入增速放缓情况下，就要解决钱从哪里来的问题。

刘昆算了一道加法题：财政赤字率计划提高到3.6%以上，比去年提高0.8个百分点，增加了1万亿元的财政资金；中央财政还将发行1万亿元抗疫特别国债，并从国有资本经营预算等方面调入近万亿元资金。此外，还将增加地方政府专项债券规模1.6万亿元。

他算了笔账，今年全国一般公共预算收入和支出预计分别超过18万亿元和24.7万亿元。一收一支，多出来的逾6.7万亿元就是释放出的财政资金

金，比去年加大了力度，做好了对冲，实现了积极。

此外，刘昆说，去年我国减税降费规模达到2.36万亿元，这一制度性安排今年将继续实施。为应对疫情影响，党中央、国务院又出台一系列减税降费措施，预计今年减税降费新增规模将达到2.5万多亿元。

受疫情影响，今年地方政府的日子不好过。针对媒体关心的地方政府保基本民生、保工资、保运转“三保”问题，刘昆明确回应，总体看，地方财政运行是稳定、正常的。

他说，今年财政收入下降，中央和地方都受到影响，地方财政减收增支的规模在8000亿元到9000亿元，一些地方“三保”面临较大压力。不过，前几个月中央财政加快下达转移支付资金，增加地方财政资金留用比例，缓解了地方财政困难。

“加强对地方的财力保障，是今年预算安排的重点。”刘昆介绍，中央财政今年提高赤字率增加的资金全部安排给地方，中央财政发行抗疫特别国债的收入全部用于支持地方基础设施建设和抗疫相关支出，这是对地方财政运转的强大支撑。

此外，中央财政专门设立特殊转移支付，用于支持地方基层运转、保障基本民生，落实“六保”任

务，中央财政对地方的均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金安排增长10%，还将专门安排对湖北的支持，并将全力保障地方财政正常运转。

面对吃紧的财政收支，今年政府的“紧日子”该咋过？

近几年“三公”经费等一般性支出连年压缩，但刘昆认为在预算科学安排、勤俭节约、精打细算以及提质增效方面还有空间。

此外，他说，政府过“紧日子”和保障政权基本运转上是没有矛盾的。今年中央本级支出中的非急需、非刚性支出压减超过50%，但工资等刚性支出是有保障的，机关正常运转也有保证。铺张浪费的钱绝不该花，绩效不好的钱也不该花，花了将被依法依规问责。

在政府支出管理上，他提出要大力压减一般性支出，特别是“三公”经费，严控会议、咨询培训、论坛展会支出，严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。

“当前还要严控非急需支出，把该花的钱花在刀刃上，做好基层‘三保’工作，落实‘六保’资金安排，兜牢民生底线。”刘昆说。

防止疫情在生猪运输环节传播扩散。

“通过努力，一定会确保老百姓的碗里不缺肉。”韩长赋说。

韩长赋说，这几年，产业扶贫已经成为覆盖面最广、带动贫困人口最多的举措。有条件的贫困村都建立了特色产业基地，总数已超过10万个。

但他同时表示，现在贫困地区产业整体水平还不高。下一步，农业农村部将从提质量、抓产销、促衔接、带农户四方面发力，推动扶贫产业持续稳定发展。

——要发挥产业技术专家组作用，帮助贫困地区完善产业发展规划，同时发挥现代农业产业园作用，带动农业全产业链发展，形成“一村一品”“一县一业”，使整个产业发展水平真正提高起来。

——进一步把产业链真正拉长，把批发市场、电商平台、龙头企业等都和贫困地区连接起来，同时抓好消费扶贫。

——把扶贫产业发展同乡村产业振兴衔接起来，使扶贫产业能够久久为功地抓下去。

——发挥龙头企业、合作社作用，把这些主体和农户连接起来，使农户能够进入产业链，通过产业发展，带动贫困户增加收入。

香港主流舆论评价 全国人大会议涉港议程： 合法、必要、意义深远

十三届全国人大三次会议议程中，包括审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》。消息一出，香港主流舆论纷纷指出，此举合法、合理、必要，有坚实的法律基础，利于“一国两制”行稳致远，利于维护香港市民的根本利益、长远利益，对香港具有深远意义。

香港《文汇报》22日发表社评指出，全国人大作为最高国家权力机关，行使宪法赋予的职权，从国家层面为香港建立健全维护国家安全的法律制度和执行机制，完全合法、合理、必要、正当，而且具有迫切性，可以堵塞香港的国安漏洞，依法惩治极少数实施危害国家安全行为的人。这有利于“一国两制”行稳致远，有利于保障港人依法享有的权利和自由，符合国家和香港的根本利益。社评指出，维护国家安全、遏制分裂主义、打击恐怖主义是国际标准和共识。美国、英国、澳大利亚等国家，早已制定保障国家安全的法律，对叛国罪、间谍罪、分裂国家、颠覆政府等罪行均作出明确法律规定。在香港订立、完善维护国家安全的法律，堵塞国家安全漏洞，符合国际通行做法，正当性无可置疑。

《大公报》的社评指出，基本法第23条规定，香港应自行立法，禁止叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆国家政权等七种罪行。但由于种种原因，香港回归近23年，23条本地立法一直束之高阁。国家安全立法缺位，为香港不法分子勾连外部势力破坏“一国两制”提供可乘之机，对社会的危害有目共睹。针对“港独”“黑暴”势力等政治病毒，国家安全立法就是最好的疫苗，警方打击不法分子将有法可依，如此才能保障香港人拥有的各种自由及权利不被侵犯。

《香港商报》的时评指出，根据宪法和基本法，香港特别行政区是国家一个享有高度自治权的地方行政区域，直辖于中央人民政府。香港作为中国的一部分，有宪制责任维护国家的安全和利益，维护国家安全是天经地义，亦是香港根本利益所系。因此，为确保“一国两制”能更好、准确地在香港落实，就必须支持完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，建立健全香港在维护国家安全方面的法律制度和执行机制，早日补齐香港在国家安全上的短板，化解风险。

《星岛日报》《东方日报》也都发表评论指出，“修例风波”幕后有外部势力支持推动，昭然若揭。去年6月以来，“修例风波”演变为黑色暴乱，更暴露出香港是国家安全的突出短板和风险口。日趋复杂的内外因素正进一步激化香港的政治动乱，必须尽早订立国家安全法律加以遏止，才可令社会恢复稳定，否则只会陷入永无休止的乱局。

本版稿件均据新华社

▶两会通道聚焦

粮食安全有保障、生猪产能在恢复

——农业农村部部长韩长赋“部长通道”答记者问

“粮食连年丰收，库存比较充裕，口粮绝对安全，饭碗端在手里。”22日，在今年全国两会首场“部长通道”上，农业农村部部长韩长赋就粮食安全问题给出一颗“定心丸”，并就粮食生产形势、生猪生产供应、扶贫工作等社会热点话题回答了记者提问。

今年全球新冠肺炎疫情蔓延，一些国家增加粮食储备，一些国家限制粮食出口，不免有人担心，我国会不会发生粮食危机？

韩长赋表示，我国粮食已连续十几年丰收，2019年产量达13277亿斤，连续5年保持在13000亿斤以上。目前，我国人均粮食占有量远高于国际粮食安全标准线，稻谷、小麦两大口粮自给率达百分之百，库存超过一年产量，够全国人民吃一年。

“我可以肯定地说，中国不会发生粮食危机。”韩长赋说。粮食生产任何时候都不能放松。韩长赋介绍，从目前生产调度情况看，今年农业生产形势总体还是很好的。春播已过九成，面积稳中有增，预计在9.1亿亩以上，基本种在丰产期。早稻面积增加470万亩，总量达到7100万亩，实现恢复性增长。夏粮小麦长势好于常年，丰收在望。

他表示，下一步，农业农村部将加强防灾减

灾，防止草地贪夜蛾等重大病虫害和气象灾害，提高稻谷最低收购价并及时收购，保护农民种粮积极性。同时把藏粮于地、藏粮于技落到实处，今年要完成8000万亩高标准农田建设。全力确保全年粮食产量稳定在1.3万亿斤，实现小康年粮食丰收。

谈到猪肉价格，韩长赋介绍，猪肉批发市场价格已经连续13周小幅下降，比最高时候下降了23%，每公斤大约降了12块钱。

韩长赋表示，当前生猪生产恢复势头不错，实现今年的生猪生产目标可以预期。党中央、国务院高度重视生猪稳产保供，出台了一系列政策措施。从去年10月开始，能繁母猪存栏止降回升，已连续7个月恢复增长，生猪存栏也连续3个月增长。“我们判断，随着生猪生产恢复，供求关系也会逐步改善，后市猪肉价格不会再大幅度上涨。”韩长赋说，生猪生产完全恢复需要一个过程，个别省份生猪生产恢复还有波动，所以还要加强各项措施。

他表示，下一步农业农村部将抓责任落实、抓政策扶持，通过龙头企业带动中小农户，共同补栏增养，提高防疫水平。在抓非洲猪瘟防控，建立常态化防控机制的同时，联合公安部、交通运输部等部门严厉打击违法违规调运生猪行为，

防止疫情在生猪运输环节传播扩散。

“通过努力，一定会确保老百姓的碗里不缺肉。”韩长赋说。

韩长赋说，这几年，产业扶贫已经成为覆盖面最广、带动贫困人口最多的举措。有条件的贫困村都建立了特色产业基地，总数已超过10万个。

但他同时表示，现在贫困地区产业整体水平还不高。下一步，农业农村部将从提质量、抓产销、促衔接、带农户四方面发力，推动扶贫产业持续稳定发展。

——要发挥产业技术专家组作用，帮助贫困地区完善产业发展规划，同时发挥现代农业产业园作用，带动农业全产业链发展，形成“一村一品”“一县一业”，使整个产业发展水平真正提高起来。

——进一步把产业链真正拉长，把批发市场、电商平台、龙头企业等都和贫困地区连接起来，同时抓好消费扶贫。

——把扶贫产业发展同乡村产业振兴衔接起来，使扶贫产业能够久久为功地抓下去。

——发挥龙头企业、合作社作用，把这些主体和农户连接起来，使农户能够进入产业链，通过产业发展，带动贫困户增加收入。