



# 沈阳市发布《关于加快恢复正常生产生活秩序的通告(第12号)》 影院书店浴室体育馆等恢复营业

**本报讯 辽沈晚报记者董丽娜报道** 3月21日,沈阳市发布《关于加快恢复正常生产生活秩序的通告(第12号)》,影院、KTV、浴室、健身房等有序恢复营业,校外培训机构、托幼机构、棋牌室、舞厅、游泳馆等继续暂停对外开放。

通告指出,沈阳疫情防控形势持续向好,全域均为低风险地区。按照统筹推进疫情防控和经济社会发展的工作部署,为更好地满足群众生产生活需要,进一步加快各行业复工复产

产复产,恢复正常生产生活秩序,将有关事项通告如下:

精准防范境外疫情输入。严格按照《关于进一步做好境外入沈人员疫情防控工作的通告》(第11号)要求,严防疫情境外输入和扩散,进一步完善数据库共享、信息通报、口岸检疫、入境人员核查机制,航空铁路公路运输、目的地送达、社区防控要形成闭环。

稳妥有序解除相关管控措施。全面推广使用“健康通行码”,管住重

点人、放开健康人,通过亮码(扫码)显示绿色者须保障各类公共场所无条件通行。建立健康认证跨地区通用互认机制,对于来自低风险地区的人员,只要持有健康通行码且没有确诊病例、疑似病例接触史,入沈后不进行集中隔离和居家隔离。

加快恢复生产生活秩序。全市一、二、三产业企业、个体工商户、各类法人、组织恢复正常生产和经营活动。除校外培训机构、托幼机构、棋

牌室、舞厅、游泳馆等继续暂停对外开放外,影剧院、游艺厅、书店、社区活动场所、网吧、酒吧、KTV、公共浴室、足浴店、美容院、室内健身房、体育馆、室内景区等空间相对密闭、人员相对集聚的经营性场所,要做好场所消毒通风和人流管控,有序恢复营业,严格落实好扫码、测温等措施。恢复开展全市旅游经营活动。

举办集市、花市、集会、展会、人才招聘会等各类人员集聚型活动,要

有针对性地制定工作方案和应急预案,严格落实好各项防控措施,做好场所通风消毒和人流管控。

各级各类学校待上级有关部门通知后再行复课,切实做好保障学生返校复课防疫物资的准备工作。

进一步加强行业指导。各行业主管部门要结合沈阳市实际,科学制定本行业复工复产复产复产的工作指导意见,确保严格落实各项疫情防控措施,尽快实现城市常态化运行。

## 规范性文件不得违法减损公民合法权益

禁止以政府部门内设机构名义制发规范性文件。不得制定没有实质内容的规范性文件。规范性文件的内容不得增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责。

省司法厅近日面向社会公开征求意见的《辽宁省行政规范性文件合法性审核办法(草案)》中提到上述内容。

### 禁止以政府部门内设机构名义制发规范性文件

《办法(草案)》拟规定,禁止以政府部门内设机构名义制发规范性文件。法律、法规、规章和上级规范性文件已经作出明确规定的,现行规范性文件已有部署且仍然适用的,不得制定内容重复的规范性文件。规范性文件应当具有明确的制度、措施和程序等实质内容,不得制定没有实质内容的规范性文件。

规范性文件的内容不得增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责;不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项,增加办理行政许可事项的条件,规定出具循环证明、重复证明、无谓证明的内容;不得违法减损公民、法人和其他组织的合法权益或者增加其义务,侵犯公民人身权、财产权、人格权、劳动

权、休息权等基本权利;不得超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项;不得违法制定含有排除或者限制公平竞争内容的措施,违法干预或者影响市场主体正常生产经营活动,违法设置市场准入和退出条件。

### 涉及群众切身利益的规范性文件应公开征求意见

《办法(草案)》拟规定,起草规范性文件,起草单位应当对有关行政措施的预期效果和可能产生的影响进行评估。评估论证结论应当在规范性文件起草说明中写明,并作为制发规范性文件的重要依据。对专业性、技术性较强的规范性文件,起草单位应当组织相关领域专家进行论证。规范性文件出台前,除依法需要保密的外,对涉及群众切身利益或者对公民、法人和其他组织权利义务有重大影响的规范性文件,应当向社会公开征求意见。

凡是与企业生产经营活动密切相关的,起草单位应当通过多种方式听取企业和行业协会商会的意见。对企业切身利益或者权利义务有重大影响的,还应当听取有代表性律师协会的意见。对不同企业、行业影响存在较大差别的,应当听

取各类有代表性的企业和行业协会商会的意见,特别是民营企业等市场主体的意见。涉及特定行业、产业的,应当有针对性地听取相关行业行业协会商会的意见;涉及特定地域的,应当听取地方行业协会商会、律师协会的意见。听取企业意见时,应当听取企业内部不同层级代表特别是职工代表的意见。

### 相对集中的意见未予采纳的应进行反馈和说明

对涉及群众重大利益调整的,起草单位应当深入调查研究,采取座谈会、论证会、实地走访等形式充分听取各方面意见,特别是利益相关方的意见。起草单位应当建立意见沟通协商反馈机制,对相对集中的意见建议不予采纳的,公布时应当说明理由。起草单位对企业和行业协会商会提出的意见,应当分析研究,吸收采纳合理意见。采纳情况应当运用政府或者政府部门门户网站、移动客户端、微信公众号、报刊等方式向社会公布,或者通过电话、短信、电子邮件、信函等多种方式向有关单位反馈。对相对集中的意见未予采纳的,应当通过适当方式进行反馈和说明。

对争议较大的事项,可以引入第三方评估,听取利益相关方的意见。

### 未经公布的规范性文件不得作为行政管理依据

《办法(草案)》拟规定,制定与企业生产经营活动密切相关的规范性文件,应当结合实际设置合理的缓冲期,为企业执行制度留有一定的准备时间。规范性文件在提请审议前应当进行合法性审核,未经审核或者审核不合格的,政府制定的规范性文件,不得提请政府常务会议或者全体会议审议。

审核机构应当对规范性文件送审稿的内容进行审核。包括是否违法设立行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项;是否规定出具循环证明、重复证明、无谓证明等内容;是否存在没有法律、法规依据作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的情形;是否存在没有法律、法规依据作出增加本部门权力或者减少本部门法定职责的情形;是否超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项;是否违法制定含有排除或者限制公平竞争内容的措施,违法干预或者影响市场主体正常生产经营活动,违法设置市场准入和退出条件等。

未经公布的规范性文件不得作为行政管理的依据。

**辽沈晚报主任记者 经森**

## 浑南区开展疫情防控演练 为全面复课做好准备

**本报讯 辽沈晚报记者李娜报道** “请同学们保持间距,按次序走入教室”……为做好复课前的准备工作,保证开学后良好的教育教学秩序。近日,沈阳市浑南区教育局通过开展复课疫情防控演练活动,提升学校疫情防控应急处置的能力,用实际行动守护好校园,保护好师生们的健康安全。开学前,学校将面向广大师生深入开展防控宣教,通过通俗易懂的“顺口溜”,让学生牢记防控知识,”浑南四中负责人介绍。

防疫演练现场,教职工身贴名牌,以模拟师生身份进入演练全程。按照一米距离排队等待接受消毒、测温,填写基本信息后方可进入校园。在校园内部,教室、食堂、走廊全部经过认真细致的消毒清洁处理,随处可以看到防疫黑板报、排队提醒、保健室标牌、隔离室警戒线、消毒提示、“七步洗手法”提示等信息。

浑南区教育局相关负责人表示,“我们制定了《浑南区教育系统疫情防控应急处置演练方案》,就应急组织体系及职责做出明确规定,明晰了演练内容、细化了演练流程。同时,为做好疫情防控应急处置演练工作,我们先行先试,选取浑南四中为全区教育系统开学后全方位防控工作的范本。”

下一步,浑南区将通过演练视频和拍摄脚本实现全区教育系统共享,全区253所学校将通过先学习、借鉴视频内容再进行校内实战演练的方法,使学校每一名教职员工都熟练掌握校园疫情防控等环节的应急流程和科学规范处置方法,彻底阻拦病毒进入校园。

## 沈暂停祭扫期间骨灰寄存费可延期缴纳

**本报讯 辽沈晚报记者李娜报道** 据沈阳市民政局介绍,沈阳暂停祭扫服务期间,对于到期需要缴纳骨灰寄存费、墓地管理费的市民可延期到疫

情结束后办理,不增加任何费用。

昨日,市民政局下发通知,对全市各区、县(市)民政局,民政事务服务中心,市民政事务服务与行政执法中心清

明节期间祭扫服务工作提出相关要求。

《通知》指出,3月23日至4月6日,市民政局殡葬管理处将对各地区实地暗访抽查,重点对殡葬服务机构

祭扫服务和安全管理工作落实情况进行检查,防止发生安全事故。

清明节期间,各地区要严格落实值班制度,值班人员必须坚守工作岗位。

## 自制视频开设网课 丰富残疾学员生活

**本报讯 辽沈晚报记者朱柏玲报道** 沈阳市大东区津桥街道荣乐社区残联专干齐一鸣为了让街道阳光之家招收的智力残疾学员在疫情期间有丰富的生活,她从学生网课中找到灵感,录制视频,利用微信群为残疾人学员开设了网课。

虽然她行动不便,但心系荣乐社区盲人学院的盲人老人们,帮他们代买蔬菜食品及生活用品,还主动承担社区信息录入工作,做好疫情防控的幕后英雄。

津桥街道阳光之家招收智力残疾学员,为了丰富这些学员在疫情期间的生活,齐一鸣受中小学生学习网课的启发,“我觉得我们也可以用微信



**齐一鸣(左)录制网课视频。**

群来授课,这样学员们每天有事做,就可以安心在家,不会总想出去,也省去了家长们的担忧”。

这一想法和阳光之家负责人一



**沈阳市残联供图**

拍即合,她们一起制定了课程计划,写好文案,并进行后期视频制作。学员们每天先帮家长做些简单家务,然后学习阳光之家自编的歌《阳光之家

教我们》。齐一鸣在微信上联系了大东区聋人协会吕主席,为这首歌录制了手语视频,然后将视频发到学员微信群,每天督促学员在家学习,并鼓励学员将学习成果发到群里,大家互动,看谁学得最快最认真。疫情期间,阳光之家线上授课从未停息,教学内容丰富多彩,有自编手语歌《阳光之家教我们》、原创歌曲《用歌声为武汉和中国加油》等。

为保证第二天正常授课,齐一鸣在做好社区本职工作后,完成课程视频制作已经是深夜。“虽然辛苦点儿,但看到学员们高涨的学习热情,和家长们们在群里的手动点赞,感觉到自己的努力非常值得”。