

# 新世纪新十年的“世界之问”

21世纪第三个十年即将开启。新世纪以来,世界进入大发展大变革大调整的新时期。今日之世界,百年未有之大变局加速演变的趋势更趋明显,重重变乱交织,挑战机遇并存。

面对日益增多的不稳定性不确定性,国际社会未来将做何抉择?开放还是封闭?互斥还是互信?合作还是对抗?共赢还是独占?十年交替之钟敲响之际,“世界之问”,回响耳畔。

## 问发展： 经济全球化往何处去？

经济全球化是当今人类发展的时代语境。生产要素的全球流动带来巨大财富效应,有力推动世界经济的融合与繁荣。然而,资本主义内在矛盾的积聚与爆发制造出动荡、分化与危机,空间发展失衡、财富分配不均等问题导致乱象丛生。

从美国“占领华尔街”运动到英国“脱欧”困境,从法国“黄马甲”运动到智利骚乱,从意大利“黑色星期五”大罢工到黎巴嫩游行示威……经济民生问题催生焦虑,煽动动荡,撕裂社会,干扰发展。

世界经济的下行周期还会延续多久?全球经济结构性低迷如何改观?贸易保护主义还会汹涌到哪里?逆全球化思潮还会怎样蔓延?全球多边机制该如何改进升级?经济全球化又该何去何从?

洞悉未来,需要从历史发展的规律中寻找线索。

世界经济走向互联互通,商品流、信息流、资本流冲破疆域再造世界版图,是时代大势,非一国、一地之力所能阻挡。逆转全球化、回归自我封闭的孤岛,无异让江河倒流,逆势而动的行为必将失败。

寒流、暗流、逆流动摇不了主流,全球化进化的动力依然存在。2019年,从5G商用,到数字经济,再到量子计算,新技术、新产业、新业态、新模式让全球利益更加交融。未来,以人工智能、清洁能源、量子信息、生物技术等为代表的新一轮科技浪潮将加快经济全球化新旧动能转换。

特别是新兴市场和发展中国家快速崛起,正在为经济全球化带来巨大的增量空间。英国《金融时报》首席经济评论员马丁·沃尔夫认为,未来全球化动力将主要源于发展中国家,尤其取决于中国、印度等亚洲国家的抉择。

从提出“一带一路”倡议到举办中国国际进口博览会,从积极倡导和推动区域经济一体化,到成立亚投行、金砖国家新开发银行……基于合作共赢理念,中国致力建设开放型世界经济,为经济全球化注入新活力。

## 问和平： 世界会比过去更安全吗？

新世纪以来,政治多极化趋势更加明显,但个别国家表现出不适应,谋求绝对安全和维持霸权的单边行为更具进攻性,造成全球战略失衡加剧,世界和平面临新的赤字。

美国退出《中导条约》,加剧“失控的军备竞赛”;霸权主义、强权政治、新干涉主义变本加厉。一些国家用编造的理由侵犯他国主权;“颜色革命”更让不少国家陷入持续动荡;难民危机、恐怖主义、人道灾难持续冲击世界……

世界能否摆脱走向对抗的危险?各方能否重建对话重塑互信?中东非洲拉美多个动荡区域如何实现稳定?能否有效管控传统安全与非传统安全领域众多一触即发的“火药桶”?在各种力量交锋激荡下,世界和平之舟前途何在?

和平犹如空气和阳光,受益而不觉,失之则难存。

新世纪新十年,世界呼唤引领时代前行的思想、破解风险挑战的良方。“坚持互商互谅,破解信任赤字。坚持同舟共济,破解和平赤字。”蕴含东方智慧的中国方案,为世界持久和平指明了方向。

和合共生是中华民族的历史基因。中国倡导共同、综合、合作、可持续的新安全观,强调国家间对话而不对抗,结伴而不结盟,主张“以合作谋和平”,“把互尊互信挺在前面,把对话协商利用起来”,坚持求同存异、聚同化异,做多边主义的坚定捍卫者。

面对复杂变化的世界,“中国提供了一种‘新的可能’,就是摒弃丛林法则、不搞强权独霸、超越零和博弈,开辟一条合作共赢、共建共享的文明发展新道路。这是前无古人的伟大创举,也是改变世界的伟大创造”。马丁·雅克如是说。

## 问治理： 人类命运大船驶向何方？

二战结束以来,全球治理体制在西方国家主导下逐渐成形。2008年国际金融危机后,西方开始从全球治理的公域回撤。曾是全球化“驾驶员”的美国,为本国优先“大开倒车”,各种“退群”“毁约”相继上演。

2019年12月11日,世贸组织的上诉机构被迫陷入首次“停摆”。3天后,联合国气候变化大会因各方分歧严重未能就核心议题达成共识。前者反映出全球基于规则的多边贸易体制面临前所未有的危机,后者折射出应对人类共同挑战时国际社会的无力感。

未来全球治理该如何完善与协调?气候变化、网络安全等威胁如何在全球治理框架下多边解决?如何防范全球治理体系和多边机制进一步失序与失效?完善全球治理,究竟路在何方?

从“单方主宰”转向“协同共治”,或是推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展的正确路径。

以金砖合作为例,这个十年前被西方质疑的概念,如今已成为新兴市场国家和发展中国家机制化合作的典范,其熠熠生辉的背后,是发展中大国作为一支全球治理新兴力量的崛起。

作为最大的发展中国家,中国积极参与全球治理,努力为完善全球治理贡献中国智慧。中国提出共商、共建、共享的全球治理观,致力于构建人类命运共同体,并在实践层面提出彰显命运与共人类情怀的“一带一路”倡议。

经过六年多发展,“一带一路”为各国人民带来了实实在在的参与感、获得感、幸福感,成为最受欢迎的全球公共产品。哈佛大学费正清中国研究中心研究员罗斯·特里尔认为,以人类命运共同体为纲领的全球治理体系,展现了对中国和世界各国关系长远发展的战略思考,给国际格局新秩序的建立带来了新动力。

站在新世纪第三个十年的门槛,形势越是复杂,越需人们以登高望远的视野,端起历史的望远镜,鉴往知来,辨明大势。世界乱云飞渡,但求和平、谋发展、促合作、图共赢的时代潮流不会变。面对“世界之问”,顺应历史发展的客观规律,遵从命运与共的精神指引,向往美好生活的人们相信能做出正确选择。

据新华社

# 根治“垃圾围城” 明年可能要出大招

2017年,我国202个大、中城市生活垃圾产生量2亿吨且同比仍在增长;一般工业固体废物产生量达13.1亿吨;工业危险废物产生量达4010.1万吨……近年来我国已成为全球垃圾治理压力最大的国家之一。

旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品;对危险废物经营活动违反法律的老板和“临时工”一并重罚;实现垃圾分类制度有效覆盖……近日提请全国人大常委会审议的固体废物污染环境防治法修订草案二审稿,为根治“垃圾围城”顽疾亮出诸多大招。

## 釜底抽薪： 电子商务、企业垃圾一件不多

12月16日10点58分,我国快递业2019年第600亿件快件诞生,今年全国人均使用快递包裹的数量超过42件。急速增加的快递包装等垃圾量背后,是源头减量的紧迫性。

“我国没达到发达国家的经济水平,但一些城市人均垃圾产生量却逼近甚至超过一些发达国家。”北京大学环境学院E20联合研究院副院长薛涛说。

此次提请审议的草案二审稿中,多处体现垃圾减量:避免过度包装,组织净菜上市,减少生活垃圾产生量;鼓励电子商务、快递、外卖等行业优先采用可重复使用、易回收利用的包装物;鼓励和引导减少使用塑料袋等一次性塑料制品;旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品;机关、企业事业单位等的办公场所减少使用一次性办公用品……

全国人大常委会委员陈军在分组审议时提出,建议进一步明确加大对塑料袋等白色污染

治理的监管力度。一方面,要进一步明确白色污染治理的监管责任。另一方面,可采取财政补贴、税收调控、设立研究项目等方式,促进绿色包装研发,鼓励厂家生产绿色环保型的包装产品。在政策税收方面给予倾斜,增加绿色包装产品在实际流通中的竞争力。

## 重典治污： 老板和“临时工”一并重罚

今年5月,中央生态环保督察组曾反馈,山东省淄博市多家企业存在非法处置危险废物等问题,且在第一轮督察后仍未停止或有效整改,持续威胁周边环境。

环境违法成本低问题一直广受关注。此前“史上最严”环保法,增加了按日连续计罚等处罚措施。此次固体废物污染环境防治法修订原则也与环保法等法律进行衔接,加大处罚力度、扩大处罚范围。

草案二审稿对将危险废物提供给无经营许可证的单位或其他生产经营者堆放、利用、处置等违法行为的责任人员,增加行政拘留的处罚;将对不按照经营许可证规定从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动等违法行为为处罚的相关责任人员修改为“法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员”;对在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾等违法行为,提高罚款额度。

在薛涛看来,提高处罚力度、扩大处罚范围,是多年环境执法实践逐步探索出来的。跟西方发达国家比,我国环境违法责任和罚金偏低,必须逐步压实法律责任。

他同时表示,目前固体废物尤其是危险废

物处理行业正在发生变化,处理企业大幅增加,处理能力有效提升,为法律加强违法行为监管提供了基础。

有全国人大常委会组成人员提出,对固体废物非法倾倒应按次数处罚,对在一定时间内多次违法的应加大处罚力度。

## 正本清源： 用法治力量为垃圾分类撑腰

“你是什么垃圾?”随着垃圾分类制度落地成为2019年网络流行语。

相比上半年提请审议的初审稿,草案二审稿不仅规定国家推行生活垃圾分类制度,还提出生活垃圾分类实行政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜、简便易行的原则等。

薛涛提出,现在不少城市都在研究制定生活垃圾分类的相关条例,由于情况各异、标准不同,非常需要固体废物污染环境防治法作为上位法的支撑。法律对此做出规定,将推动各地更好促进这项工作,解决目前一些人“垃圾分类还能做多久”的担忧。

他表示,尽管各地分类标准不尽相同,但老百姓对干湿垃圾分类的概念正在形成,上海等城市也已经开始建设湿垃圾处置场。有理念、有设施、有法律,垃圾分类长期习惯一定能形成。

全国人大常委会委员刘修文提出,此前实践中一些地方推行效果不尽如人意,不宜盲目追求高标准和立竿见影。发达国家实现全民垃圾分类用了二三十年甚至更长时间,要坚持从我国国情出发,坚持问题导向,建议在草案中增加“循序渐进”原则,以利于把工作做实、做细。

据新华社

## 美国一小飞机坠毁 女记者等多人罹难

美国一架小飞机28日坠毁,6名乘员5死1伤,地面多人“挨砸”后受伤。死者中包含一名知名体育记者,这名记者曾两度夺得路易斯安那小姐选美大赛亚军。

美国联邦航空局发言人托尼·莫利纳罗28日说,坠机发生在美国路易斯安那州拉斐特市,一架双发动机的派珀夏延飞机刚刚起飞,便坠毁于“不到1英里(约1.6公里)外的”邮局停车场。

拉斐特市消防队长罗伯特·伯诺伊特介绍,这是一架小飞机,共8个座位,当时搭载6人。其中,5人死亡;唯一生还者是一名37岁男子,伤势严重,已送医救治。

多名目击者声称,飞机砸中汽车,他们听到车内传出尖叫声。

邮局遭受坠机冲击,当时身处邮局内的两人受伤,被送入医院救治。邮局外还有一人遭受“冲击”,同样送医救治。

其中一名死者是卡莉·麦科德,知名体育记者,她当时乘机赶赴美国橄榄球“桃子碗”一场季后赛。

麦科德出生在路易斯安那州首府巴吞鲁日,曾两度夺得美国路易斯安那小姐选美大赛亚军。

全国橄榄球联盟、美国男子职业篮球联赛(NBA)以及多支球队对这名女记者之死表达哀悼。

巧合的是,麦科德与丈夫史蒂文·恩斯明格是同一天生日。丈夫得知妻子死讯,在社交媒体发布一张两人烛光下共度生日的照片,悲伤写道:“卡莉,没有你,我不再是我。你是,也将永远是我的全世界。”

美国联邦航空局和国家运输安全委员会着手调查坠机原因。

据新华社