

# 十三届全国人大三次会议 将于2020年3月5日在京召开

新华社北京12月28日电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了关于召开十三届全国人大三次会议的决定。根据决定,十三

届全国人大三次会议将于2020年3月5日在京召开。

决定建议十三届全国人大三次会议的议程是:审议政府工作报告;审查

2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告、2020年国民经济和社会发展计划草案;审查2019年中央和

地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告、2020年中央和地方预算草案;审议全国人民代表大会常务委

员会关于提请审议《中华人民共和国民法典(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会工作报告;审议最高人民法院工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

## 全国政协主席会议建议 明年3月3日召开全国政协十三届三次会议

新华社北京12月28日电 日前召开的政协第十三届全国委员会第三十一次主席会议,审议通过了关于召开政协第十三届全国委员会第三次会议的决定(草案),建议全国政协十三届三次会议于明年3月3日在北京召开。

### 基本医疗卫生与健康促进法出台 禁止任何人威胁、危害医疗卫生人员人身安全

新华社北京12月28日电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了基本医疗卫生与健康促进法。该法将自2020年6月1日起施行。这是我国卫生与健康领域第一部基础性、综合性的法律,人民的健康权利从此有了立法保障。

基本医疗卫生与健康促进法共分十章110条,涵盖基本医疗卫生服务、医疗卫生机构和人员、药品供应保障、健康促进、资金保障等方面内容,凸显“保基本、强基层、促健康”理念。全国人大常委会于2017年12月、2018年10月、2019年8月和12月分别对该法草案进行了审议。

为了增强基本医疗卫生服务和健康促进各项措施的制度刚性,多项“制度”被写进这部法律。例如,国家

建立健康教育制度,保障公民获得健康教育的权利,提高公民的健康素养。国家实行预防接种制度,加强免疫规划工作。

该法还融入了多项医改成果。例如,国家推进基本医疗服务实行分级诊疗制度;国家推进基层医疗卫生机构实行家庭医生签约服务,建立家庭医生服务团队;国家采取多种措施,鼓励和引导社会力量依法举办医疗卫生机构。

为积极应对当前慢病负担重、重大传染病防控形势严峻等突出问题,必须关口前移,采取有效干预措施。该法将健康促进专辟一章,提出公民是自己健康的第一责任人;国家将健康教育纳入国民教育体系;国家组织居民健康状况调查和统计;国

家制定并实施未成年人、妇女、老年人、残疾人等的健康工作计划,加强重点人群健康服务。

暴力伤医、药品质量、院前急救……对于群众关切,该法也作出回应。例如,禁止任何组织或者个人威胁、危害医疗卫生人员人身安全,侵犯医疗卫生人员人格尊严。公共场所应当按照规定配备必要的急救设备、设施。

专家认为,基本医疗卫生与健康促进法搭起卫生健康领域制度体系的“四梁八柱”,体现了卫生健康工作理念从以治病为中心到以人民健康为中心的转变。该法及时出台,有利于巩固医改成果、发展医疗卫生与健康事业、提升公民全生命周期健康水平,对于推进健康中国建设具有重要意义。

### 揭秘长征五号运载火箭的 “护航之手”与“凝望之眼”

12月27日晚间,长征五号遥三运载火箭搭载实践二十号卫星在中国文昌航天发射场顺利发射升空。中国航天科工集团有限公司所属11家单位承担了长征五号运载火箭以及地面系统中关键产品的研制生产任务。

#### 精密产品“质”推大火箭

长征五号作为我国最大推力的运载火箭,发动机在运行过程中,燃气管路的工作温度高、空间狭小、结构复杂,产生的大量余热可能导致周边电子电器发生故障。

航天科工三院306所研制的高性能纳米气凝胶隔热毡产品成功解决了这一问题。相关产品继2016年11月随长征五号成功首飞后,再次应用于该火箭发动机燃气系统、隔离气瓶和氧涡轮,以其轻薄的身形、优异的隔热性能有效隔绝了发动机产生的热能,保护了燃气管路周边的电子电器。

火箭的成功发射,离不开稳定可靠的动力源。航天科工三院111厂作为目前国内运载火箭动力元件的主要制造单位,其研制生产的运载火箭液氢液氧发动机伺服机构用高紧凑大功率氢气涡轮泵,是长征五号运载火箭的主要动力部件之一。该产品采用全三维数字化设计制造技术,符合先进的“新三垂”测发模式,在本次发射任务中为长征五号发动机的稳定工作提供了有力保障。

伴随长征五号成功飞天的,还有航天江南贵州航天电器公司研制生产的多型、总计5770余只的宇航连接器家族,它们作为“胖五”的“血脉通道”,能够顺畅、准确地传递各种信号指令,使火箭动作规范、准确。航天江南梅岭电源研制的锌银蓄电池组,为箭上测量系统天基测控设备提供了充足稳定的动力源。

如果把火箭比作精密的人体结构,各个系统就像器官一样,控制整个火箭完成各种规定动作。河南航天695厂研制生产的各类管路件产品遍布在箭体内各个角落,就好像人体的“关节”,肩负着保障火箭“血脉畅通”的关键任务。

此外,航天晨光研制的金属软管,还出色地完成了为长征五号液氧煤油发动机和液氢液氧发动机输送推进剂的任务。航天精工数以万计的高性能紧固件在任务中的连结机构和紧扣系统,以其可靠的质量和可靠保障能力,将各零

(部)件连接成一个有机整体,筑就了长征五号一身“钢筋铁骨”。

#### “护航之手”与“凝望之眼”

为了保证长征五号以健康良好的状态飞天,在发射之前,需要对其进行详细的健康体检。航天系统公司所属测控公司为长征五号运载火箭配套了多种地面测控设备。其中,动力测控系统PXI测试组合是获得动力测控系统数据的关键环节,可通过采集传感器传来的数据,将动力系统的健康状态实时反馈给指挥人员,提供火箭发射过程的支撑数据。

在长征五号发射升空期间,航天科工二院23所研制的两部固定式脉冲测量雷达一直凝望注视着火箭的轨迹,它们承担着运载火箭发射上升段的测量任务,为发射场指控中心实时提供火箭距离、方位、俯仰等精确坐标信息和径向速度数据,密切跟踪着火箭飞行轨道的状况,可谓火箭飞到哪里,雷达就像“眼睛”一样“看”到哪里,飞得怎么样,“眼睛”一看就知道。

#### 为火箭顺利腾飞“加油”

长征五号这一我国最大推力运载火箭的飞天动力,来源于大量的液氢液氧推进剂。航天晨光化工机械分公司参与研制的地面液氢加注系统,主要设备包括300立方液氢运输加注车及内直径150毫米,长度近1400米的大口径真空绝热液氢加注管线等设备,其中300立方液氢运输加注车是火箭贮箱贮存和加注液氢燃料的超级“油库”,就像一座可任意平移的二层楼房。

由航天三江万山公司配套的防爆重型工程运输车底盘,是让“油库”可以360度旋转及前后左右自由移动的关键。据悉,万山公司已研发交付海南航天发射场10台特种防爆重型工程运输车,航天发射运输由“轨道式”向“轮胎式”转变,既节省了场地空间,又节约了铺设轨道所需的大量成本。

中国航天科工集团董事长高红卫表示,长征五号作为我国运载火箭升级换代的里程碑工程,是保障后续火星探测等国家重大工程发射任务顺利实施,保障探月工程三期如期完成的重要基础和前提,在我国航天强国建设中发挥着不可替代的作用。

据新华社

### 新证券法获通过 直击资本市场三大焦点

新修改的证券法12月28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过。历时四年多、历经全国人大常委会四次审议后,证券法终于完成大修。新证券法直击资本市场焦点问题,在证券发行制度、投资者保护、法律责任等方面进行了完善。

#### 焦点一:为分步稳妥推进注册制 打开法律空间

注册制是此次证券法修改的一个重要内容。“这次修改后的证券法在总结上海证券交易所设立科创板并试点注册制的经验基础上,按照全面推行注册制的基本定位,对于证券发行注册制作了比较系统完备的规定。”证监会法律部主任程合红在全国人大常委会办公厅28日举行的新闻发布会上说。

一是精简优化了证券发行的条件。将现行证券法规定的公开发行的股票应当“具有持续盈利能力”的要求改为“具有持续经营能力”。还比如,在债券公开发行方面,取消了公开发行债券要求公司有净资产的数额标准。

二是调整了证券发行的程序。在明确规定国务院证券监督管理机构,或者国务院授权的部门作为法定的注册机关这样一个基础上,取消了发行审核委员会制度,并明确证券交易所等机构可以按照规定对证券发行的申请进行审核。同时,授权国务院规定证券公开发行注册的具体办法。

三是强化了证券发行中的信息披露。新证券法专设一章,对信息披露作了系统规定。

程合红说,新证券法规定,证券发行注册制的具体范围、实施步骤由国务院规定,这为注册制的分步实施留出制度空间。

他说,证券市场有不同的板块,有不同的证券品种,推行注册制在客观上也不可能一步到位,一蹴而就。按照这次法律的授权,证监会将充分考虑市场实际,特别是要把握好证券发行、证券注册、市场承受能力有机统一衔接,按照国务院的统一部署,分步、稳妥推进。

#### 焦点二:加强投资者保护创新 证券民事诉讼制度

维护投资者合法权益是资本市场健康稳定发展的重要基础。“这次修改突出强调投资者保护,特别是就中小投资者的权益保护这一主线,进行制度设计。”全国人大财经委员会法案室主任龚繁荣在发布会上说。

新证券法专章规定投资者保护制度,作出了许多颇有亮点安排。包括:区分普通投资者和专业投资者,有针对性地作出投资者权益保护安排;建立征集股东权利制度,允许特定主体公开请求上市公司股东委托其代为出席股东大会,并代为行使提案权、表决权等股东权利;规定债券持有人会议和债券受托管理人制度;建立普通投资者与证券公司纠纷

的强制调解制度;完善上市公司现金分红制度。

“修订后的证券法还探索建立了符合中国国情的证券民事诉讼制度。”龚繁荣说。

具体来看,一是充分发挥投资者保护机构的作用,允许其接受50名以上投资者的委托作为代表人参加诉讼;二是允许投资者保护机构按照证券登记结算机构确认的权利人,向人民法院登记诉讼主体;三是建立了“默示加入”“明示退出”的诉讼机制,为投资者维护自身合法权益提供方便的制度安排。

#### 焦点三:全面升级证券领域 违法犯罪处罚力度

“这次修改的证券法法律责任一章是所有章节中条文最多的。”全国人大常委会法工委经济法室副主任王翔介绍,更严厉地打击证券违法行为,提高违法行为成本,努力营造一个风清气正的市场环境,严厉震慑违法行为人。

从行政处罚力度上看,针对欺诈发行,新证券法规定,尚未发行证券的,要给予发行人200万元以上2000万元以下的罚款,已经发行证券的,要处非法所募资金金额10%以上1倍以下的罚款。

另外,新证券法针对虚假陈述、内幕交易、操纵市场等违法行为,都大幅度提高了行政处罚力度。

据新华社