

取消300万人口以下城市落户限制 放宽300万至500万人口城市落户条件

中办 国办印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》

新华社北京12月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动，是经济持续健康发展的重要支撑，是社会和谐进步的重要标志，是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出，要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻落实党的十九大精神，促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，立足基本国情，把握发展规律，注重市场引领、政府引导，注重改革发力、服务助力，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，激发全社会创新创业创造活力，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局，引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程，促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

二、推动经济高质量发展，筑牢社会性流动基础

(一)实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的重要优先目标，将就业优先政策置于宏观政策层面，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业，创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能，发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业，实施传统产业智能化改造提升工程，培育智慧农业、现代物流等产业，提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技

术对就业影响的应对办法。

(二)推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推进新型城镇化建设和乡村振兴战略实施，引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展，建立区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制，支持中西部、东北地区培育优势特色产业，促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置，以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局，拓宽城市间流动空间。

(三)推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设，深化产教融合，加快高层次技术技能人才培养，开展跨学科和前沿科学研究，推进高水平科技成果转化，厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为和自由裁量权，营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境，压缩企业开办时间，发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用，提高民营企业和中小微企业融资可获得性，促进各种所有制经济健康稳定发展。高质量建设一批创业培训(实训)基地、创业孵化基地和农村创新创业园，鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

三、畅通有序流动渠道，激发社会性流动活力

(四)以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策，推动城镇建

设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩，推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

(五)以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛，合理设置基层事业单位公开招聘条件，对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。

(六)以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构，存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生，可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设，推进档案信息全国联通，逐步实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

四、完善评价激励机制，拓展社会性流动空间

(七)拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策，落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度，优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责，坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合，实行差异化评价。

(八)加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制，对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法，增加基层单位、一线岗位、技能人才评先评优比例。研究提高

技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定，研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量、但不受总量限制且不纳入总量基数

的具体操作办法。

(九)拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接，推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照，畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位，建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制，将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩。

五、健全兜底保障机制，阻断贫困代际传递

(十)推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户因人精准施策，聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体，深入推进产业、就业、社会保险、健康、教育扶贫工作，确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地方和脱贫人口的冲击，及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

(十一)推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展，实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额等标准统一。落实国家学生资助政策，保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区招生协作计划、重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动，在贫困县对口支援建设一批中等职业学校(含技工学校)，增加农村地区、贫困地区、贫困家庭学生上大学的机会和接受优质高等教育的机会。

(十二)推进公平就业保障困难人员发展机会。建设统一开放、竞争有序的人力资源市场，保障城乡劳动者享有平等的就业权利，依法纠正身份、性别等就业歧视现象。强化公共就业服务，构建多元化供给体系、多渠道供给机制，逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加强就业援助，精准识别就业援助对象，制定个性化援助计划，实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员，可通过公益性岗位予以安置，确保零就业家庭动态“清零”。

(十三)强化社会救助提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展，健全低保标准动态调整机制，确保农村低保标准达到国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度，进一步加强和改进临时救助工作，切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作，加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作，强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。

六、组织实施

(十四)加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义，紧扣人民群众现实需求，聚焦关键问题，形成工作合力，结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

(十五)强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规，清理妨碍流动的法律法规和政策性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传，积极开展以案释法。加强行政执法和仲裁队伍建设，保障劳动力和人才合法流动权益。

(十六)营造良好氛围。开展多渠道宣传，培育和践行社会主义核心价值观，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围，形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

“中日韩+X”合作早期收获项目

第八次中日韩领导人会议通过了“中日韩+X”合作早期收获项目清单。内容包括：

一、“中日韩+蒙古国”沙尘暴防治。三国可探索构建“中日韩+蒙”东北亚沙尘暴联防联控合作模式，与蒙古国一道就其东南部草原区(东北亚沙尘暴主要来源地之一)开展联合研究。

二、“中日韩+缅甸、柬埔寨”热带病防控。今年11月19日至21日国家卫生健康委员会在上海举办第13届中日韩传染病论坛暨热带病防控研讨会，首次邀请缅甸和柬埔寨的相关专家以观察员身份与会，共商在东盟国家开展传染病防控项目。

三、“中日韩+东盟相关国家”肿瘤登记工作能力提升。肿瘤登记是对恶性肿瘤流行情况、趋势变化和影响因素进行长期连续系统性监测，是肿瘤防控重要基础性工作。中国国家癌症中心拟于明年举行关于肿瘤登记工作的研讨会、培训班、现场教学等活动，向东盟相关国家分享中日韩在肿瘤登记工作方面的经验。

四、“中日韩+东盟相关国家”应

对海洋塑料垃圾。生态环境部拟于明年举办“中日韩沿海城市共同应对塑料与微塑料污染的海洋生物多样性政策与实践”，可考虑邀请东盟相关国家参与。

五、“中日韩+相关国家”低碳城市合作。在中日韩环境部长会机制下，三国轮流举办中日韩低碳城市研讨大会。可探讨将三国低碳城市合

作拓展至其他感兴趣的地区，促进整个地区低碳城市建设。

六、“中日韩+蒙古国、东盟相关国家”减灾技术能力建设。今年12月16日至17日中日韩合作秘书处联合三国灾害管理部门举办了“东北亚减灾技术能力建设论坛”，邀请中日韩、蒙古国、菲律宾和印尼代表参与，共享三国减灾技术能力建设的经验。

新闻背景 什么是“中日韩+X”合作？

“中日韩+X”合作这一概念最早由中方于2018年5月在第七次中日韩领导人会议上提出，得到日韩积极支持，三方一致同意开展“中日韩+X”合作，带动本地区可持续发展。

国务院总理李克强在那次领导人会议上表示，亚洲国家数量众多，发展水平差异较大。中日韩发展走在亚洲前列，应集聚三方优势，通过“中日韩+X”模式，在产能合作、减贫、灾害管理、节能环保等领域实施联合项目，发挥三方在装备、技术、资金、工程建设等方面的各自优势，

共同开拓四方甚至多方市场，带动和促进本地区国家实现更好更快发展。

根据今年8月发表的《“中日韩+X”合作概念文件》，这一合作旨在凝聚三国共识，提升合作水平；发挥互补优势，推动区域内共同与可持续发展。

文件提出，三国将坚持自愿、平等、开放、共赢、透明、可持续的原则，在可持续经济、生态环保、减灾、卫生、减贫、人文交流和其他共七个重点合作领域开展合作。

据新华社

为了民族复兴·英雄烈士谱

奇袭白虎团的战斗英雄杨育才

杨育才，1926年生于陕西勉县定军山镇杨家山村一个贫苦的农民家庭，1949年4月参加中国人民解放军，1950年5月加入中国共产党，1951年6月参加中国人民志愿军赴朝作战。杨育才很快由一名普通战士成长为侦察排的副排长，因机智勇敢被战友们亲切地称作“飞毛腿”“大力士”“小诸葛”。

1953年7月金城战役打响，杨育才奉命率小分队执行“虎口拔牙”——突袭南朝鲜军精锐部队首都师第1团“白虎团”团部任务。13日晚，他乔装成“美国顾问”，12名侦察员化装成护送“顾问”的敌军，直插敌纵深。他们冒着敌军密集的炮火，沿着侦察路线插入敌军高地。在行军途中，杨育才抓住一个落单的敌军士兵，巧妙获知了敌军的联络口令，并顺利通过敌人几道岗哨查盘。

进入“白虎团”团部驻地时，小分队被停在公路上的敌军首都师机甲团第2营车队阻隔。杨育才果断指挥突击，趁敌人慌乱之机，冲过公路，直扑“白虎团”团部二青洞。杨育才指挥小分队三个组分

头作战，冲进敌警卫室、会议室，打得敌人措手不及，仅用十几分钟就结束了战斗，毙伤敌机甲团团长以下97人，俘敌军事科长、榴炮营副营长等19人，缴获李承晚亲自授予“白虎团”的“优胜”虎头旗，圆满完成突袭任务，为金城反击战取得最后胜利做出了突出贡献。

1953年10月13日，中国人民志愿军领导机关为杨育才记特等功，1954年授予他“一级战斗英雄”称号。朝鲜民主主义人民共和国最高人民会议常任委员会也授予杨育才“朝鲜民主主义人民共和国英雄”称号和金星奖章、一级国旗勋章。

回国后，杨育才历任中国人民解放军连长、营长、副团长、师副参谋长、副师长等职，是中国共产党第九届、第十次全国代表大会代表，第四、第五届全国人民代表大会代表。离职休养后，杨育才积极承担起培养教育青少年的社会活动，是多所学校的校外辅导员和德育顾问，他作革命传统报告的足迹遍及全国，被山东省评为精神文明先进个人。1999年5月26日在北京病逝。

据新华社