

修法骚乱难平 莫迪面临治理难题

印度议会最近通过的《公民身份法》修正案引发全国多地大规模游行示威并演变成骚乱。据媒体最新报道,连日的骚乱已导致全国21人死亡。

不少抗议者认为,该法案违反了印度世俗宪法及其提出的平等原则。分析人士认为,反对党很可能会借机发难,莫迪政府面临考验。

修正案引发骚乱

《公民身份法》修正案本月10日和11日相继在印度议会下院和上院获得通过,随后由总统签署成为法律。印度政府称,这项法案是为了保护在自己国家受迫害而逃离的宗教少数群体。印总理莫迪在推特上发文庆祝该法案在议会通过。

根据这一修正案,印度政府授予2014年12月31日前因“宗教迫害”进入印度的巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗三国非法移民印度公民身份,包括印度教、锡克教、佛教、耆那教、拜火教、天主教教徒都有资格申请印度公民身份,但唯独把穆斯林排除在外。此外,该修正案将归化入籍的要求之一从申请人必须在印度居住11年的时限放宽至5年。

修正案一经通过即引起强烈抗议和骚乱,骚乱从东北部阿萨姆邦、梅加拉亚邦等地开始并迅速向全国蔓延。到目前为止,抗议示威已波及包括首都新德里、加尔各答、孟买、班加罗尔、海得拉巴等在内的印度主要大城市。据报道,骚乱已导致北方邦15人丧生、阿萨姆邦4人



12月16日,在印度首都新德里,示威者封锁一条道路。

新华社发

丧生,南部卡纳塔克邦2人丧生。

阿萨姆邦等东北地区的民众担心,大量移民入籍将会改变当地的种族结构,进而影响他们的生活方式和宗教习俗,还会使更多移民借机涌入。

印度政策研究中心前主席梅赫塔指出,修正案释放出一个不好的信息,即宗教信仰将在评估公民身份时起主导作用。歧视性的修正案不能解决任何问题,相反可能引发更多的问题。

莫迪政府面临考验

由于大规模抗议活动,阿萨姆邦、特里普拉邦等一些地方铁路服务中断,航班被迫改期或取消。阿萨姆邦、特里普拉邦、梅加拉亚邦和西孟加拉邦的部分地区实施互联网禁令。

而随着骚乱持续,英国、美国、法国、以色列、加拿大、澳大利亚等国政府向本国公民发布

了去印度的旅行警告,要求其公民“谨慎行事”。莫迪原定和日本首相安倍晋三举行的印日首脑会议也被迫取消。

修正案通过后,孟加拉国内政部长和外交部长相继取消了对印度的正式访问。孟加拉国政策研究所经济学家拉赫曼撰文称,印度内部最近的政治事态发展可能会威胁到两国已经建立的友谊。

修正案遭到反对党国大党的强烈反对。国大党表示要“保护印度宪法”,并在喀拉拉邦等地组织了大规模示威游行。国大党领导人索尼娅·甘地17日率领反对党代表团拜会了总统科温德,要求总统向政府施加影响撤回该修正案。

印度西孟加拉邦、旁遮普邦、喀拉拉邦、中央邦和恰蒂斯加尔邦的首席部长表示,他们将拒绝执行该修正案。

复旦大学南亚研究中心副主任林民旺认为,印度骚乱可能不会很快平息,原因是莫迪上台以来推行的个别政策引起一些群体的不满,加之目前经济下行压力较大,通货膨胀上升,反对党国大党不会坐失良机,必然会借机向莫迪发难。

印度资深记者穆霍帕迪耶说,这次反修正案抗议浪潮“无疑是莫迪自担任总理以来面临的最大的政治挑战”。印度的旅游旺季已经开始,骚乱持续势将影响旅游业并使印度经济雪上加霜。抗议活动究竟将持续多久,目前还难下定论。修正案引起如此大的反应是莫迪始料不及的,但这并不表明莫迪会轻易作出让步。

发红头文件,搞数量排名,与考核挂钩……

推广ETC,“运动式”摊派遭诟病

12月23日,《新华每日电讯》刊载题为《发红头文件,搞数量排名,与考核挂钩……推广ETC,“运动式”摊派遭诟病》的报道。

最近,华北某县级市出现怪事:当地连高速公路都没有,一级路收费站也未设ETC(电子不停车收费系统)通道,各个机关却都被摊派了安装指标,完不成任务就会被通报和问责,大家不得不找来七大姑八大姨帮忙。

免费安装ETC,明明是个好政策,个别地方和单位为何在执行中出现了偏差?记者对此展开调查。

安装数量搞排名,家人全出动

12月14日,本是银行休息的时间。该市一家储蓄所内,却挤满了前来办理ETC的人。

“你们单位摊派了多少个指标?”“你还有几个指标没凑齐?”“你顶谁的指标?”……楼道里嘈杂的交流声中,“指标”成了大家念叨最多的词。

储蓄所二楼,某单位干部愁眉苦脸地说,原本单位只分到了100多个安装指标,由于市里没有如期完成上级摊派的指标,最近又给他们新增了60个指标,限期12月20日前完成,否则就会被问责,“我的家人和朋友全出动了”。

今年5月,交通运输部出台《关于大力推动高速公路ETC发展应用工作的通知》,要求从7月1日起,严格落实对ETC用户不少于5%的车辆通行费基本优惠政策。

近年来,在政策激励下,全国各地一边开设高速公路ETC专用通道,一边全力推进ETC推广发行,积极鼓励和引导车辆安装使用ETC,取得了明显的成效。

然而,有的地方没能及时充分利用优惠政策,价格机制等宣传和引导群众办理ETC,直到完不成任务才着急起来,采取下红头文件、摊指标、强制安装等简单粗暴方式推进工作。

记者了解到,12月12日,该市召开了“ETC发行工作攻坚调度会议”。

会上强调,“全市ETC推广工作形势严峻”“各地各单位要坚决克服责任分解不彻底”“在规定时间内认真完成工作任务”,很多单位表示紧张得“要命”,结果疯狂摊派指标猛追“任务量”。

ETC通道都没有,却下指标

记者在该市采访了解到,因安装ETC数量要排名,地方情急之下,只好下红头文件来强推,宣传、解释工作却没有跟上。



12月14日,华北某县级市的收费站未设ETC通道,却大力推广ETC。图为车辆正在通过人工收费口。贝赫摄

在当地的加油站、交通局等安装现场,不少

人都不明白安装ETC要做什么,也没有人出面做宣讲。在交通局,偶有人询问市里是否要设ETC通道,工作人员回应“不知道”“不清楚”,并表示“上边给布置的工作,都是为了完成任务”。

政府部门如此“着急”,在事业单位供职的常星觉得莫名其妙。他吐苦水说,推广ETC能够提高公路通行效率,是利国利民的好事。在有的发达地区,ETC的设施、服务都上去了,老百姓都在自愿办理。可他的家乡连高速公路还没有建设,仅有的一级路ETC通道都没有,却着急下指标,显得有些滑稽。

事实上,自ETC推广发行以来,为避免地方执行过程中出现偏差,主管部门已经表态。在12月交通运输部举行的新闻发布会上,发言人孙文剑强调,非ETC车辆通行效率会偏低,在车流量大的出入口收费站可能发生排队现象,同时无法享受通行费打折优惠,建议广大车主尽早安装使用ETC。

这位发言人明确表示,省界收费站取消后,在收费站仍将保留少量人工收费车道。没有安装ETC的车辆,可以继续采用在入口领卡、出口交费的方式正常通行。

脱离实际,好心也会办坏事

ETC是目前世界上比较先进且安全的路桥收费方式,可大大提高通行效率,有利于促进物流业降本增效,有利于节能减排和绿色发展。

记者采访了装完ETC的车主,很多人认为,出入高速路特别方便省事。不过,也有车主

反映了自己被“卡壳”的遭遇。

常跑长途的专职司机李志国说,有的高速公路收费站尽管设有ETC专用通道,可自己的ETC卡却“没反应”,只好重新退回人工窗口。

更糟糕的是,有的收费站只设一个ETC专用车道,前面的车卡住了,排在ETC通道后面的车都要倒退。本想体验“抬杆就走”,却被堵在ETC通道上。

这位长途车司机认为,提升配套服务比急于增加ETC安装数量更重要。

“ETC考核指标主要是安装率,但是ETC识别、门架设备的安装率等指标,也应当齐头并进,甚至先行。就像POS机都没有,怎么能办信用卡呢?”中国人民大学公共管理学院教授马亮认为,目前“一刀切”的推广模式,仍然延续过去自上而下的目标责任制考核,并没有充分尊重和利用市场运行规律进行制度创新,“如果ETC技术成熟且用途广泛,那么车主自愿安装的积极性就很大,甚至不需要政府苦口婆心和大力促销”。

强制办理ETC的怪象,也反映出了基层治理的困境。律师樊至强认为,法治本是法在前,治在后,地方行政部门要真正做到依法行政,开展工作要多做研判,并要讲求方式方法,否则,好心也会办坏事。

“基层推动改革和工作不该‘运动式’,应多从实际出发,实事求是。”马亮认为,安装ETC过程中出现的怪事,也暴露有的基层行政部门,存在形式主义、懒政怠政问题。干工作看上去对上负责、对下认真,但实际上在两头应付,受着“夹板气”,最终导致好事办砸、贻误事业。

为了民族复兴·英雄烈士谱

张志民:生命定格在车轮之下

1999年2月5日下午,在厦门至泉州方向的高速公路上,一辆救护车正在平稳行驶。此行的目的地是江西萍乡——车上一名重病患者的家乡。

随着“砰”的一声巨响,汽车左后车轮突然爆胎,司机被迫停车进行紧急换胎抢修。

高速公路上车辆呼啸而过,很有可能发生事故。见此情况,车上一名身着警服的人立即下车,走到车后数米外站定,开始疏导过往车辆,以保障修车人员和车上病人的安全。

这位民警是福建省漳州市公安局巡警支队直属大队副大队长张志民。当天听说队里要护送一名病人返乡,他主动请缨前往。

在他的示意下,车辆纷纷减速绕行,抢修工作也进行得有条不紊。忽然,一辆三菱吉普车飞驰而来,丝毫没有减速的迹象,直直地将民警撞飞几米远,致其当场牺牲。

张志民1969年出生在福建漳州一个普通家庭,遇难时年仅30岁。1990年8月,他被分配到漳州市公安局参加工作,1995年7月加入中国共产党。

从警9年来,张志民工作热情饱满,时刻把人民群众的冷暖安危挂在心上。遇有人求助时,他总会在第一时间伸出援手。

一位老人不慎掉入路旁的臭水河,他不嫌脏怕臭,二话不说就下到河里,把老人背了上来,并将其护送回家;一名外来务工人员因没钱回家前来求助,他便慷慨解囊为对方买好车票,还亲自将其送上火车;十几岁的少女为寻找失散多年的生父,眼带涟涟地来到警局,他详细了解情况后便带领民警四处寻找。经过十多天的昼夜奔波和1000多公里的跨省行驶,终于找到少女的父亲,圆了她的寻父梦。

有一次,来自永定的一名中学生因无法忍受父母的严厉管教而离家出走,来到人生地不熟的漳州后萌生了自杀念头,纵身跳进九龙江。接到报警电话后,张志民与同事火速赶往现场。面对滔滔江水,他毫不犹豫地一跃而下,奋力将这位年轻人救起。

类似的事例还有很多。作为一名人民警察,张志民始终把为人民服务放在心上,并用实际行动诠释了这句话的真正内涵。

本版稿件均据新华社