

最高法发布行政协议司法解释

确保行政机关严格兑现政策承诺

以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约侵犯合法权益的,要承担法律和经济责任。因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的,对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。”

最高人民法院10日举行新闻发布会,发布关于审理行政协议案件若干问题的规定。最高人民法院行政审判庭庭长黄永维在发布会上说,司法解释切实保障人民群众在土地房

屋征收征用补偿等行政协议案件的合法权益,确保行政机关严格兑现政策承诺。

根据这份司法解释,行政机关为了实现行政管理或者公共服务目标,与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议,属于行政诉讼法规定的行政协议。公民、法人或者其他组织就土地、房屋等征收征用补偿协议,政府投资的保障性住房的租赁、买卖等协议等6类行政协议

提起行政诉讼的,人民法院应当依法受理。

司法解释同时规定,因行政协议的订立、履行、变更、终止等发生纠纷,公民、法人或者其他组织作为原告,以行政机关为被告提起行政诉讼的,人民法院应当依法受理。人民法院受理行政协议案件后,被告就该协议的订立、履行、变更、终止等提起反诉的,人民法院不予准许。

黄永维说,司法解释着眼于加强政府诚信建设,确保行政机关按照行

政协议约定,严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺,确保行政机关认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同。

据介绍,司法解释根据行政诉讼法的规定,切实保护各种所有制经济产权和合法利益,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

同时,司法解释明确人民法院对

被诉行政行为进行合法性审查,对政府违约行为进行合约性审查,监督政府诚实守信,确保“放管服”改革的顺利推进。

该司法解释自2020年1月1日起施行。

2015年5月1日后订立的行政协议发生纠纷的,适用行政诉讼法及该司法解释。

2015年5月1日前订立的行政协议发生纠纷的,适用当时的法律、行政法规及司法解释。

弹劾听证遭闹场

美国国会众议院司法委员会9日举行针对总统唐纳德·特朗普的弹劾听证,两党议员和律师唇枪舌剑,为下一步弹劾程序做准备。

不过这场冗长的听证会内容乏善可陈,并未曝出任何新料,反倒旁听席因为有人闹场而成为看点。

闹剧开场

开场不久,主持听证会的众议院司法委员会主席杰里·纳德勒正在介绍会议流程,后排旁听席传来动静。

一名蓄须的年轻男子站起身来,大声嚷嚷:“美国人厌倦了你们的弹劾骗局!……你们才是叛国者。美国受够了!”

身穿制服的国会警察把他带离

现场时,这名男子又吼道:“你是能把我赶出家门,但犯罪的是他(纳德勒)。”

英国《卫报》报道,公众在国会抗议不算新鲜事,但当天闹场的那名年轻人不是“一般人”。他是极右翼网络平台“信息战”网站的一名主播,名叫欧文·希芳尔。

这家网站鼓吹各种阴谋论,经常捕风捉影,故弄玄虚,传播过的阴谋论包括:“9·11”恐怖袭击是美国政府所为;美国航空航天局捏造“阿波罗”号登月事件;希拉里·克林顿通过披萨店经营变童网络。希芳尔是主要炮制者之一。

按照《卫报》说法,特朗普陷入弹劾调查后,共和党为了“隔离有害事实”,明面上与民主党讲道理,摆事

美国会两党撕扯

实;暗地里对假新闻和阴谋论推波助澜,希望转移公众注意力。其中一条阴谋论是:希拉里不可告人的邮件藏在乌克兰的某个服务器上。

找茬挑刺

共和党的其他心思还体现在一张海报上。共和党议员坐席背后竖立一张一米多高的海报,上面画着一盒牛奶,牛奶盒侧面是民主党人、情报委员会主席亚当·希夫的肖像,上面写着“寻人启事”。

美国一些牛奶盒上有时刊登失踪儿童照片,以帮助丢失儿童的家庭寻亲。

这张海报意在讽刺希夫缺席听证会。身为弹劾案主要调查人,希夫

当天拒绝出席,仅派情报委员会首席顾问作代表。

共和党人找完希夫的茬,还挑纳德勒的刺。共和党议员一再就听证流程提出异议,多次要求唱名表决,试图打断民主党人安排的桥段,破坏作证节奏。

共和党的律师斯蒂芬·卡斯托把特朗普与乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基的通话记录称作“8行模棱两可的句子”,称那些话根本不能说明什么。

众议院情报委员会首席顾问、民主党人丹尼尔·戈德曼回道,通话记录再清楚不过,“我认为纸上那些字没有第二种解读方式”。

听证会回顾了众议院情报委员会12月3日出炉的一份弹劾调查报

告。这份300页报告集纳这一委员会先前多场闭门和公开听证会的证人证词,认定特朗普以军事援助和邀请访美为筹码,施压乌克兰总统调查和搜集美国前副总统、明年总统选举民主党籍竞选人乔·拜登及其儿子亨特的“黑料”,为自己谋求连任铺路。

9日的听证会主要是“归纳总结”,为起草弹劾条款找依据。调查下一步,众议院司法委员会最早将于12日表决是否发起弹劾。一旦通过,弹劾案可能12月25日圣诞节前在众议院全体会议接受表决。如果众议院批准弹劾,参议院明年将“审理”弹劾案,决定是否“定罪”并解职特朗普。共和党占据多数席位的参议院先前多次表示会否决弹劾。

俄乌总统首会 重启和平进程

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京与乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基9日同意重启旨在化解乌克兰东部地区冲突的和平进程。

这是普京与泽连斯基首次会晤,也是俄乌德法四国领导人3年来在“诺曼底模式”下首次峰会。会谈就缓解乌东冲突取得一些成果,但俄乌就顿巴斯地区政治安排等核心议题依然难弭分歧。

会晤就是成果

路透社报道,普京与泽连斯基9日在法国总统埃马纽埃尔·马克龙和德国总理安格拉·默克尔斡旋下,在巴黎举行大约9小时的首次面对面会晤。

美联社报道,四国领导人围坐在桌前会晤时,普京与泽连斯基相对而坐。两人随后举行一对一会谈。

路透社报道,普京与泽连斯基的肢体语言显现冷淡关系。两人没有公开握手,也避免目光对视。在会谈后的新闻发布会上,普京与泽连斯基隔着马克龙和默克尔分坐主席台两端。发布会结束时,普京没有与泽连斯基寒暄。

不过,普京在赶往晚宴途中告诉记者,与泽连斯基的会晤“不错”,他挺“高兴”。他在发布会上就俄乌会谈表达谨慎期许,说有理由推断“进程正朝正确方向”前进。

泽连斯基证实与普京存在多项

分歧。至于两人首次交锋谁胜谁负,泽连斯基说:“我不知道谁(打败了)谁。鉴于我们刚开始会谈,我认为应保持变通。就说现在是平局吧。”

按照美联社的说法,俄乌总统能面对面会谈已是一项意义重大的举措。马克龙也指出:“今天大家迈出重要一步……而且,我们取得切实成果。”

多项具体进展

乌克兰东部顿巴斯地区2014年爆发政府军和民间武装间冲突,时任法国总统弗朗索瓦·奥朗德同年创建“诺曼底模式”,旨在推动俄乌德法四国经由各层级磋商解决乌东冲突。

在领导人峰会层面,最有成效的是2015年2月的明斯克峰会,其间各方签署新明斯克协议,就停火和乌东地区政治安排等达成一致。但因各方分歧较大,四国峰会自2016年后没再举行。停火也没有得到严格执行。

法新社报道,四国领导人在本次巴黎峰会结束后发布公报,同意在年底前执行全面停火,并推动武装人员明年3月前撤出冲突地区。

泽连斯基承认先前停火协议执行不彻底,说“这次我们同意认真对待”停火。他同时强调,乌克兰与倾向俄罗斯的乌东武装人员将在年底前完成新一轮被扣人员交换。“非常希望我们的人及时回家,与家人一起过新年。”

马克龙9日在新闻发布会上说:“我们就撤离武装、交换被扣人员、停火和政治演变取得进展,已责成部长级官员今后4个月就此开展工作。”

另外,泽连斯基10日说,乌克兰

有望在年底前与俄罗斯达成新的天然气运输协议,双方可能找到折衷方案。两国先前签署的10年输气协议届时将到期。

核心分歧难解

多家媒体报道,本次巴黎峰会没有取得重大突破,四国领导人就顿巴斯地区政治安排以及边界地区掌控权等议题没有达成共识。

马克龙在新闻发布会上承认,各方存在分歧,特别是就政治安排“时间顺序和下一步举措”,“我们花了很长时间讨论”。

普京指出,新明斯克协议不可替代,乌克兰政府应尽快经由法律授予顿巴斯地区更大自治权,同时特赦乌东武装人员。

依据2015年的新明斯克协议,顿巴斯地区应获得更大自治权。当地举行地方选举后,乌克兰政府才能重新掌控这一地区与俄罗斯的边界。协议特别要求乌克兰政府制订法律,允许东部地区市政府任命法官和检察官并组建地方警察局。法律同时应赦免参与冲突的武装人员。

俄乌一大关键分歧在于,泽连斯基希望调整协议所设时间顺序,即乌政府先掌控边界,再允许地方选举,而俄方不接受这一选项。一些未具名的法国官员告诉美联社记者,各方今后会讨论时间顺序调整事宜,但峰会旨在执行新明斯克协议,而非达成一份新协议。

四国领导人在公报中指出,同意今后4个月内继续朝推动乌东地方选举努力。

下次“诺曼底模式”会商将在4个月内举行。

中国驻新西兰使馆确认 新西兰火山喷发涉两名中国公民

中国驻新西兰大使馆10日确认,怀特岛火山喷发灾害涉及两名中国公民,其中1人受伤并已送院治疗,使馆已要求新方尽快提供另一名中国公民有关情况。

当地时间9日下午,新西兰丰盛湾地区怀特岛发生火山喷发灾害,当时岛上共有47人。目前已确认5人死亡,8人失踪,多人受伤入院,其中3人已出院,31人仍在接受治疗。

新西兰警方10日发布消息说,他们在怀特岛上没有发现生命活动迹象,失踪者或已罹难。警方公布了岛上47人的国籍,其中2人来自中国,24人来自澳大利亚,9人来自美国,5人来自新西兰,4人来自德国,2人来自英国,1人来自马来

西亚。

灾害发生后,我驻新西兰大使馆第一时间启动突发事件应急机制,成立由吴玺大使任组长的怀特岛火山喷发应急小组。使馆与新西兰外交贸易部、警方、军方、国家应急管理署等部门保持密切联系,了解灾害涉中国公民情况,敦促新方采取有效措施,全力救治伤员,搜寻失踪人员。

中国大使馆提醒近期来新西兰旅游的中国游客和在新留学生,务必提高安全意识,防范洪水、暴雨、火山喷发等自然灾害,确保生命财产安全。

中国驻新使领馆将全力做好领事保护工作,维护中国在新公民合法权益。

对华加征关税 令美国民众额外支付420亿美元

由支持自由贸易美国人联盟和支持自由贸易农场主联盟发起的“关税伤害美国腹地”游说行动9日发布的报告显示,自2018年2月至2019年10月,美国政府对美国输美产品加征的关税让美国消费者和企业额外支付了420亿美元。

支持自由贸易美国人联盟发言人乔纳森·戈尔德当天在一份声明中说,支付这些额外关税的是美国企业、农民和消费者,而非中国。

他表示,这场贸易战已持续了“够长时间”,造成了“够大损

害”,他呼吁美国政府尽快与中国达成协议并取消所有加征关税。

报告显示,中国的反制措施也对美国出口造成了破坏性冲击,尤其打击了美国农产品出口。

报告还显示,贸易战尤其打击了美国大选中的“摇摆州”,佛罗里达、艾奥瓦、密歇根、明尼苏达、俄亥俄、宾夕法尼亚、威斯康星这七个摇摆州民众合计因加征关税多支付了76.6亿美元。此外,密歇根和威斯康星等关键摇摆州失业率也正在上升。

本版稿件均据新华社