

# 朝阳对“飞地经济”考核较真叫板 “无业绩”乡镇主官被“黄牌”警告

作为辽宁省“飞地经济”的典型,朝阳市对7个县区和176个乡镇场街进行大排名,较真叫板,实行“黄红牌”制度,对一年没有落地飞地项目的乡镇主官亮“黄牌”,对两年没有落地飞地项目的乡镇主官亮“红牌”、调整岗位。

省政府新闻办12月10日召开新闻发布会,由省发改委副主任黄洋,朝阳市委常委、市政府党组副书记牛殿祥介绍辽宁省、朝阳市推进“飞地经济”发展工作情况。

## 全省设省级飞地园区72个、 市级107个

黄洋介绍,截至目前,全省已设立省级飞地园区72个,市级飞地园区107个,签约落地飞地项目超过1100个,总投资近1500亿元,“飞地经济”发展呈现出蓬勃发展的良好局面。以朝阳为例,工作启动以来,仅一年多时间全市乡镇(街道)洽谈落地飞地项目457个,总投资478亿元。随着“飞地经济”不断推进,各地区主动创新发展,“飞地经济”工作特色分明。如沈阳市充分利用与北京市对口合作的机遇,聚焦北京产业外溢和转移,做好“北京-沈阳”合作招商引资产业园区项目承接。丹东市按照东北东部经济带发展

规划,设立了边境地区扶贫飞地园区,推动产业转型升级。营口市围绕楼宇经济发展,借用公共平台引进人力资源与商贸服务企业95家。

各市均制定了支持“飞地经济”发展的实施方案和支持政策,沈阳、葫芦岛、抚顺、盘锦市、分别设立2亿元、1亿元、2000万元、500万元市“以奖代补”资金,用于园区基础设施建设、项目贴息补助和奖励。

## 省级园区 已签约落地项目600余个

据了解,为发挥省级以上开发区龙头带动作用,引导项目向园区集中,省政府研究确立了第一批72个省级“飞地经济”园区,规划区域面积158平方公里,纳入省级政策支持和考评范围。目前,省级园区已签约落地项目600余个,总投资约1000亿元,省级园区已成为全省飞地项目落地的重要平台。

下一步,省政府将全力推进和服务“飞地经济”,用足用好省本级基本建设投资,支持“飞地经济”园区基础设施建设。进一步发挥产业发展专项资金作用,支持各市招商引资新落地项目建设。支持各地与境外合作,开展国际产能

合作;支持各地与省外合作,承接产业转移。将建立严格绩效考核机制,把“重、强、抓”专项行动的考核与“飞地经济”结合起来,将“飞地经济”工作落到实处。

## 朝阳5县财政收入 增幅高于全省平均水平

牛殿祥介绍,2018年以来,朝阳全市累计落地开工飞地项目457个,174个乡镇场街实现飞地项目落地,覆盖率达到98.9%。年初以来,全市新落地飞地项目达到300个,总投资10亿元的德众科创机器人、总投资5亿元的北京通美晶体、总投资4.5亿元的石墨烯纳米新材料等一大批高质量飞地项目落地开工。1-10月,全市固定资产投资增长19%,5个县财政收入增长12.4%,收入增幅高于全省41个县平均增幅(6.1%)6.3个百分点,乡镇财政收入增长23.1%,增加18670万元,占5县财政收入增加36326万元的51.4%,乡镇已经成为拉动县域经济发展的强力引擎。

朝阳每个县区都初步形成了两个以上有自身特色的工业产业集群,全市重点产业集群达到21个。规划建设“飞地经济”专属园区7个。

按照省政府部署,7个县区分别在省级开发区内规划了1个3-5平方公里的“飞地经济”专属园区,全市7个“飞地经济”园区全部被确定为第一批省级“飞地经济”园区。

## 两年没落地项目 乡镇主官被调整

朝阳规划到2022年引进飞地项目总数超过1000个,确保所有乡镇实现自给自足。今年,全市要确保落地飞地项目316个,确保实现落地飞地项目乡镇场街全覆盖。出台“飞地经济”项目税收全额返还政策,乡镇向园区引进的项目建设期间及投产后10年内形成的税收全部返给引资乡镇,10年后乡镇与项目所在园区按5:5比例分配。

制定“飞地经济”考核办法,对7个县区和176个乡镇场街进行大排名,较真叫板,坚决做到实绩突出的提拔一批、表彰一批,表现一般、工作不力的约谈一批、调整一批,失职渎职的查处一批。同时实行“黄红牌”制度,对一年没有落地飞地项目的乡镇主官亮“黄牌”,对两年没有落地飞地项目的乡镇主官亮“红牌”、调整岗位。  
辽沈晚报、聊沈客户端主任记者 经森

# 我省公立医院取消医用耗材加成 将同步调整手术等医疗服务价格

2019年年底,我省公立医疗机构将全部取消现行可单独收费医用耗材的差率和差额加成,医用耗材按采购价格销售。公立医疗机构因取消医用耗材加成而减少的合理收入,主要通过调整医疗服务价格、财政适当补助、做好同医保支付衔接等方式解决。

近日,辽宁省医疗保障局、省卫生健康委、省财政厅制定了《辽宁省公立医疗机构取消医用耗材加成调整医疗服务价格指导意见》,将全面治理高值医用耗材,规范医疗服务行为,控制医疗费用不合理增加,降低居民就医费用。

## 取消耗材加成 按采购价销售

指导意见要求,2019年年底前取消现行我省公立医疗机构可单独收费医用耗材的差率和差额加成政策,医用耗材按采购价格销售。公立医疗机构医疗服务价格调整方案与取消医用耗材加成政策同步实施,确保公立医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众整体负担不增加。

坚持“总量控制,结构调整”原则,公立医疗机构因取消医用耗材加成而减少的合理收入,主要通过调整医疗服务价格、财政适当补助,做好同医保支付衔接等方式解决。优先选择耗材

使用较集中、医疗成本回收水平偏低的项目价格进行调整,重点提高体现医护人员技术劳务价值的医疗服务价格。

2017年,辽宁省公立医疗机构已经全面取消药品加成,此次医用耗材加成的取消将进一步规范医院的医疗行为。“以前药品、医用耗材是收入,以后就变成了成本,医院会更加严格控制药品和耗材的使用,规范医生更加合理地使用药品和耗材,这样也就降低了居民看病就医的费用”,专家介绍。

## 将同步实施医疗服务价格调整

公立医疗机构将以2018年医用耗材合理加成收入为基数,合理制定医疗服务价格调整方案,重点调整经血管介入诊疗、手术治疗以及其他体现医护人员技术劳务价值的项目。

省管城市公立医疗机构医疗服务价格调整方案由省医疗保障局会同省卫生健康委、省财政厅统一制定,与所在地取消医用耗材加成政策同步实施。市及市以下管理的公立医疗机构医疗服务价格调整方案,由市医疗保障部门会同同级卫生健康、财政部门制定。

各市要按照本地不同级别医疗机构医用耗材加成收入总体状况,制定差别化的调价

方案,具体项目价格不得高于省管同级公立医疗机构。

## 实行医疗服务价格最高限价管理

对于各个医疗机构的医疗服务价格,各市要根据本地医疗服务价格管理实际,按照医疗机构类别、级别,结合医师级别和市场需求等因素,扩大实行分级定价的项目范围,拉开价格差距,引导患者合理就医。价格差距原则上不低于10%。

“价格调整要重点提高体现医务人员技术劳务价值的诊疗、手术、护理、康复和中医等医疗项目价格”,这样医生可以通过医疗服务获得与之匹配的报酬,而不是通过过度开药和使用耗材来增加收入。

省管城市公立医疗机构价格调整方案2019年11月底前基本确定,各市公立医疗机构价格调整方案于2019年底前出台实施,同步取消医用耗材加成政策。

此外,还将改革现行的公立医疗机构政府指导价按基准价格与浮动幅度管理的形式,实行最高限价管理。公立医疗机构可在最高限价以下自主确定医疗服务价格具体标准。

辽沈晚报、聊沈客户端记者 胡婷婷

## 我省产两批次 黄桃罐头不合格 甜味剂超标

本报讯 辽沈晚报、聊沈客户端记者朱柏玲报道 辽宁省市场监督管理局发布食品安全抽检信息,曝光10批次不合格食品,包括2批次我省产黄桃罐头甜味剂超标。

本次公布的监督抽检食品及食用农产品共计545批次,涉及蛋制品、食糖、薯类和膨化食品、豆制品、蜂产品、罐头、食用农产品等七大类,其中合格535批次、不合格10批次。

有2批次罐头检出甜味剂超标,分别为抚顺开发区星群鲜果超市销售的葫芦岛市东奥食品有限公司生产的1批次黄桃罐头(清水型),甜蜜素(以环己基氨基磺酸计)超标;盖州市雪牌食品饮料公司销售的盖州市雪牌食品饮料厂生产的1批次赤山泉糖水黄桃小罐头,阿斯巴甜超标。

3批次食品检出微生物指标问题,分别为朝阳吧嗒乐食品有限公司生产的1批次水煮干豆腐,沈阳市大东区兴乃文食品商行销售的青州财记食品有限公司生产的1批次脆锅巴原味,大肠菌群超标;宽甸满族自治县万钧蜂业开发有限公司销售的宽甸满族自治县万钧蜂业开发有限公司生产的1批次椴树蜂蜜,嗜渗酵母计数超标。

此次还曝光了5批次不合格食用农产品,涉及重金属污染超标、兽药残留等问题,分别为抚顺市望花区新西北坪李庆凤海鲜行销售的1批次花盖蟹,抚顺市望花区新西北坪李庆香海鲜店销售的1批次花盖蟹和1批次海飞蟹,葫芦岛市龙港区晓东海鲜摊床销售的1批次飞蟹(海水),镉(以Cd计)超标;新民市中文义副食超市销售的1批次笨鸡蛋,氟苯尼考项目不合格。

辽宁省市场监督管理局表示,对本次公布发现的不合格样品,各级市场监督管理部门已依法进行了查处。

# 今年上半年租售比为1:396 沈阳房东收租金33年能回本

本报讯 辽沈晚报、聊沈客户端记者董丽娜报道 买房租出去,这种投资方式是否划算?近日发布的《全国重点50城租金收入比调查研究报告》显示,今年上半年,沈阳的租售比为1:396,这意味着沈阳房东只靠房租需要33年收回成本。

租售比是指每平方米使用面积的月租金与每平方米建筑面积房价之间的比值。《报告》显示,在统计的50个全国大中城市中,平均租金回报率为2.2%。若以租金收回买房成本,50个城市平均47.7年。厦门以89.6年高居榜首,排在

第二位的石家庄为65.7年。一线城市中,北京、上海、广州和深圳分别为54.3年、49.8年、51.4年和54.9年;而排在最后一位的哈尔滨仅需要24.9年。沈阳的租金回报率为3.03%,租售比为1:396,如果只靠房租来收回购房成本,沈阳房东需要33年,位列50个城市的第45位。

《报告》显示,从低租售比TOP10城市来看,大多分布在环渤海经济圈,如石家庄、北京、济南、天津。报告发布方解释称,“这些城市受各种区域利好因素影响,投机性需求较高,房价

涨幅快于租金涨幅,因此租售比相对较低”。

高租售比TOP10城市则主要聚集在东北区域,如哈尔滨、沈阳、长春、大连。对此,报告解释称,这些地区房价处于相对低位,但东北省会城市对区域内务工人群的吸引力较强,租赁市场热度高,租金处于相对高位。

不过,不少购房者似乎对租金回报率并不是特别看重,而在意更多的是房产增值空间。但也有些人表示,对于只有唯一住房的人来说,房价上涨和这些人关系不大。