

# 遏制沉迷:晚10时到早8时不得为未成年人提供游戏服务

## 国家新闻出版署有关负责人就《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》答记者问

**新华社北京11月5日电** 国家新闻出版署近日发出《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》(以下简称《通知》)。国家新闻出版署有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

**问:**请介绍一下《通知》出台的背景和意义。

**答:**近年来,我国网络游戏业发展迅速,在满足群众休闲娱乐需要、丰富人民精神文化生活的同时,也出现部分未成年人沉迷游戏、过度消费等一些值得高度关注的问题。这些问题影响未成年人身心健康和正常学习生活,社会各界反映强烈。为积极回应社会关切,解决行业发展中的突出问题,我们开展相关调研,多方听取意见,制定具体措施,形成了《关于防止未成年人沉迷网络游戏工作的通知》。《通知》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分体现社会效益优先、未成年人保护优先的原则,坚持问题导向,针对当前沉迷存在的重点难点问题,精准施策、靶向治疗,提出了关于防止未成年人沉迷网络游戏的工作要求和具体安排,明确了网络游戏行业为未成年人提供服务应遵循的原则和规范。《通知》在集中解决突出问题基础

上,强调严格落实企业主体责任,依法履行政府监管职责,推动社会各界协同治理、有效参与,形成政府、企业、社会共管共治。《通知》的制定和实施,对于加强和改进网络游戏管理,切实保护未成年人身心健康,营造风清气朗的网络空间,具有重要意义和切实作用。

**问:**《通知》提出了哪些具体要求?主要考虑是什么?

**答:**《通知》共提出六方面举措,一是实行网络游戏账号实名注册制度。目前,游戏用户实名注册方式包括手机号、微信号、身份信息等多种方式。但实际使用中,不少未成年人使用家长手机号、微信号注册游戏账号,导致针对未成年人的管理制度难以真正落地。为此,《通知》要求严格实名注册,所有网络游戏用户均需使用有效身份信息方可进行游戏账号注册。二是严格控制未成年人使用网络游戏时段时长。规定每日22时到次日8时不得为未成年人提供游戏服务,法定节假日每日不得超过3小时,其他时间每日不得超过1.5小时。具体标准主要是从合理分配未成年人日常作息时间角度提出,除去正常睡眠、学习、用餐及文体活动时间外,区分节假日

和其他时间,对游戏时段时长予以限定。这一规定既是对网络游戏企业和平台的要求,也是对监护人履行未成年人监护义务的指导。三是规范向未成年人提供付费服务,规定网络游戏企业不得为未满8周岁的用户提供游戏付费服务;同一网络游戏企业所提供的游戏付费服务,8周岁以上未满16周岁的未成年人用户,单次充值金额不得超过50元人民币,每月充值金额累计不得超过200元人民币;16周岁以上的未成年人用户,单次充值金额不得超过100元人民币,每月充值金额累计不得超过400元人民币。主要参考《民法》总则中对民事行为能力的区分,以及有关方面就家长对孩子使用网络游戏消费限额意愿进行的抽样调查,并适当考虑目前未成年人实际付费状况。四是切实加强行业监管。要求对未落实本通知要求的网络游戏企业,各地出版管理部门应责令限期改正;情节严重的,依法依规予以处理,直至吊销相关许可。五是探索实施适龄提示制度。随着网络游戏类型越来越多样化,在题材、内容、玩法等各方面都可能存在不适宜未成年人体验的问题。《通知》要求网络游戏企业从多维度

综合衡量,探索对网络游戏予以适合不同年龄段用户的提示,帮助未成年人、家长和老师等更好区分网络游戏,引导未成年人更好使用网络游戏。需要特别说明的是,适龄提示并不等同于西方的分级制度,决不允许色情、血腥、暴力、赌博等有害内容存在于面向成年人的游戏中。六是积极引导家长、学校等社会各界力量履行未成年人监护守护责任,帮助未成年人树立正确的网络游戏消费观念和行为习惯。没有监护人的有效监督约束和陪伴陪护,有关制度的落实必然会大打折扣。

**问:**如何抓好《通知》的贯彻落实?

**答:**一分部署,九分落实。《通知》印发后,关键要认真贯彻和严格执行,把各项规定落实到位,让防沉迷的要求落地见效。一是做好宣传解读。国家新闻出版署将通过组织研讨、培训等形式,向各地新闻出版管理部门和相关企业做好阐释解读,组织各地各单位认真学习《通知》,准确把握相关内容和要求。二是强化督查落实。各地各单位要统一认识,严格落实《通知》要求,切实建立健全相关工作机制。《通知》明确规定各属地

管理部门要认真履行属地监管职责,加强对贯彻执行情况的监督检查,并协调有关执法机构做好监管执法工作。对《通知》落实过程中出现的问题,各属地管理部门要及时发现和纠正,对落实情况要及时报告。三是完善配套制度。防止未成年人沉迷网络游戏的工作是一项复杂的系统工程,需要各方面共同努力、积极推进,不断研究完善相关做法。目前,相关方面正抓紧推动《未成年人保护法》、《未成年人网络保护条例》的立法与修订工作,将防止未成年人沉迷网络游戏的要求写入法律法规,为各项具体工作提供更加有力的支撑。同时,国家新闻出版署正与公安部对接,牵头建设统一的身份识别系统,为游戏企业提供游戏用户身份识别服务,以准确验证未成年人身份信息。我们还将逐步完善和丰富身份识别系统的功能,实现跨平台使用网络游戏时间的数据互通,以掌握每一个未成年人跨平台使用游戏的总时间并予以约束。随着网络游戏载体形式和服务方式的不断发展变化,我们将继续探索创新制度设计,不断总结好经验好做法,让防沉迷工作取得更大成效,为广大青少年健康成长保驾护航。

## 美弹劾调查首次公开证词

美国国会众议院三个委员会4日首次公开针对总统唐纳德·特朗普弹劾调查的证词。证词由两名证人提供,分别是美国前驻乌克兰大使玛丽·约万诺维奇和国务卿迈克·蓬佩奥的前任高级助理迈克尔·麦金利。

### 前大使不踏实

主导弹劾调查的众议院情报委员会、外交委员会、监督和改革委员会4日公开约万诺维奇10月提供的证词。约万诺维奇2016年起出任驻乌克兰大使,今年5月应召回国。约万诺维奇说,美国助理国务卿菲利普·里克告诉她,特朗普连续多月想要让她“走人”,“令我震惊”。美国驻欧洲联盟大使戈登·桑德兰提醒她在社交媒体“推特”表达对特朗普的支持,否则乌纱帽不保。

在约万诺维奇看来,她5月去职与特朗普支持者造谣不无关系。她提及特朗普的儿子和私人律师鲁迪·朱利安尼在社交媒体批评自己,说“如果你看到总统儿子说‘我们需要把这些小丑撤回来’……作为大使在他国便难以树立威望”。

约万诺维奇说,去年底首次得知朱利安尼插手美国对乌克兰政策。多名乌克兰政府官员当时提醒她,朱利安尼与时任乌克兰总检察长有联系。约万诺维奇说,特朗普7月与乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基通电话时提及她,说她“会经历某些事情”,令她“非常担心”、感受“威胁”。那次通话触发众议院启动弹劾调查。调查重点是特朗普是否下令冻结对乌克兰将近4亿美元军事援助,以换取泽连斯基调查民主党总统竞选人乔·拜登和儿子亨特。

### 前助理不服气

麦金利是职业外交官,从业37年,曾经出任驻巴西、阿富汗等国大使,9月辞去国务卿高级助理职务。

麦金利告诉弹劾调查人员,促使他请辞的主要原因是,他发现当特朗普支持者中伤约万诺维奇时,国务院没有出面维护那名高级外交官。麦金利说,他告诉蓬佩奥“这种情况让人无法接受”,先后三次要求蓬佩奥出面保住约万诺维奇,但对方无动于衷。

在麦金利看来,国务院及驻外使节遭到利用,“(从国外)获取负面政治信息,以服务国内政治目的”。他说,外交官驻外工作“本应不受(美国)党派政治”干扰。

众议院情报委员会、外交委员会、监督和改革委员会的主席在一份声明中说,公开证词说明美国外交政策服务于总统的个人和政治利益。更多证词定于5日公开,由美国驻欧盟大使桑德兰和美国政府前乌克兰问题特使库尔特·沃尔克提供。

### 现律师不配合

受众议院传唤的4个人4日拒绝配合弹劾调查,包括国家安全委员会律师约翰·艾森伯格。艾森伯格据信把美国总统7月通话文字记录转移至白宫安全级别最高的加密电脑系统。

众议院情报委员会主席亚当·希夫说,白宫指示那4人不要配合弹劾调查,明显说明“他们的证词将更有力地证明总统有罪”。

同在4日,另一名关键证人改变想法,同意提供证词。乌克兰裔美国商人列夫·帕纳斯与朱利安尼关系密切,10月拒绝接受三个众议院委员会闭门质询。他据信曾经协助朱利安尼联系乌方官员,以促使乌方调查拜登父子。帕纳斯10月背负罪名,无关针对特朗普的弹劾调查。他涉嫌违反联邦竞选财务法,向支持特朗普2020年竞选连任的“美国优先行动”筹款委员会捐款。帕纳斯据信推动美国政府召回约万诺维奇。

据新华社

# 美国制裁伊朗高层和实体

美国财政部4日宣布,制裁与伊朗最高领袖大阿亚图拉阿里·哈梅内伊关系密切的9人和伊朗武装部队总参谋部。伊朗外交部同一天回应,制裁表明美方以“霸凌”政策处理国际事务。美国财政部发布声明,说外国资产控制办公室4日对伊朗武装部队总参谋部和9名伊朗人采取行动,以切断流入哈梅内伊“影子网络”的资金。依据声明,受制裁个人是哈梅内伊“核心圈”成员,包括最高领袖办公室主任穆罕默德·穆罕默迪·戈尔帕耶加尼、哈梅内伊“得力助手”瓦希德·哈加尼安、二儿子穆杰

塔巴·哈梅内伊、司法总监易卜拉欣·莱西、伊朗武装部队总参谋长穆罕默德·巴盖里。这9人在美国境内或者由美国人控制的所有资产和利益将遭冻结。外国资产控制办公室禁止美国公民与这9人交易,禁止关联那些人资产和利益的交易在美国发生。一名美国财政部高级官员在电话中告诉路透社记者,此次制裁进一步锁定哈梅内伊“核心圈”中军事和外交事务顾问的金融资产。美国总统唐纳德·特朗普6月24日签署行政令,对哈梅内伊及伊朗多名高级军官施加经济制裁。美方宣布制裁时值伊朗纪念

占领美国驻伊朗大使馆40周年。伊朗外交部发言人阿巴斯·穆萨维回应,制裁伊朗是美国政府“绝望”“无能”的信号,美方以“霸凌”手段处理与他国关系和重大国际事务。伊朗学生1979年11月4日闯入美国驻伊朗大使馆,扣押馆内美方外交人员444天。这一事件直接导致两国次年断交。美国政府2018年5月退出伊朗核问题全面协议,恢复并追加对伊制裁。由于伊方击落美方无人机、美方据信对伊方发起网络攻击等事件,两国紧张关系加剧。作为回应,伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款。

据新华社

# 美启动退出《巴黎协定》影响几何?

美国政府4日正式启动退出《巴黎协定》程序,预期一年后成为唯一退出《巴黎协定》的国家。一些分析师认为,美国退出《巴黎协定》象征意义大于实质影响,全球应对气候变化的努力仍在继续。美国麻省理工学院研究气候变化的经济学家杰克·雅各比说,美国退出《巴黎协定》“不会蒙受经济损失”,但冲击自身全球领导力。

哥伦比亚大学法学院气候变化法律中心主任迈克尔·杰拉德认为,美国总统唐纳德·特朗普放弃协定正在树立坏榜样,为其他国家提供逃避协定责任的借口。“它们(其他国家)会反问,如果地球上那个温室气体排放最严重、同样最富裕的国家不愿意行

动,我们为什么要行动?”杰拉德说,“如果特朗普以外的其他(总统竞选)人当选,他(她)几乎肯定会重新加入《巴黎协定》,全世界会张开怀抱欢迎回归。”美国启动退出程序,距离2019年联合国气候变化大会举行只有数星期,同时契合美国总统选举倒数一周年。《巴黎协定》规定,缔约方退出过程需要一年,意味着美国将在2020年11月4日、即总统选举投票日第二天准时退出协定。当选总统有权在30天内改变决定。美国《政治报》网站报道,气候变化是选举焦点议题之一,民主、共和两党对立明显。民主党坚定维护《巴黎协定》,民主党籍总统竞选人在初选辩论

阶段提出各类减排设想,以减少美国经济对化石能源的依赖。共和党内,温和派承认气候变化事实,认为妥善应对这一挑战有利于拉拢年轻选民;坚定支持特朗普的保守派不认同《巴黎协定》条款。依据美国能源信息局最新估算,美国2025年碳排放量比2005年低17%,减排力度低于《巴黎协定》目标。分析师认为,美国退出不意味着《巴黎协定》难以延续。《政治报》网站报道,包括加利福尼亚、纽约在内,美国多个州、市和企业正加大减排力度,推进与《巴黎协定》一致的气候行动。那些地方和企业经济总量达10.1万亿美元,规模仅次于美中两国。

据新华社