

# 全国人大常委会分组审议 未成年人保护法修订草案、 预防未成年人犯罪法修订草案等

十三届全国人大常委会第十四次会议26日上午举行分组会议，审议未成年人保护法修订草案、预防未成年人犯罪法修订草案等。栗战书委员长参加审议。

与会人员认为，当前，未成年人保护工作面临的问题复杂多样，需要推动未成年人保护法治化走向更高水平。未成年人保护法修改，深入贯彻习近平总书记关于未成年人保护的重要

论述，以宪法为根据，坚持从国情实际出发，强化问题导向，着力完善相关制度。修订草案对社会广泛关注的未成年人家庭监护、校园安全、人身权益受侵害、网络沉迷等问题作出积极回应，将部分被实践证明符合我国国情且行之有效做法和经验写入法律，更好适应了未成年人保护工作的现实需要。

与会人员认为，随着我国经济社会的快速

发展，未成年人违法犯罪出现了一些新情况、新特点，预防未成年人违法犯罪工作遇到了一些新问题、新挑战。预防未成年人犯罪法修订草案全面贯彻党中央关于加强未成年人保护、预防未成年人违法犯罪工作的精神和要求，坚持源头预防、综合治理，强化家庭监护责任，充实学校管教责任，夯实国家机关保护责任，发挥群团组织优势，推动社会广泛参与，最大限度地防止未成

年人滑向违法犯罪。草案还实施分级预防、细化教育矫治措施，总结实践经验、体现时代特点，统筹考虑、处理好与相关法律的衔接配合。

与会人员建议，进一步修改完善两个修订草案，争取尽快出台，为更好保护未成年人健康成长、预防未成年人犯罪提供有力法制保障。

与会人员还审议了拟提请表决事项。

据新华社

# 六部法律有关规定将在自贸区 暂时调整适用优化营商环境

十三届全国人大常委会第十四次会议26日表决通过关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定。这意味着，我国自贸区“证照分离”改革迈出新步伐，营商环境进一步优化。

根据决定，在自贸试验区内，暂时调整适用对外贸易法、道路交通安全法、消防法、食品安全法、海关法、种子法等六部法律的有关规定，相关调整在三年内试行，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四

种方式分类推进改革。

直接取消审批的事项包括对外贸易经营者备案登记，拖拉机驾驶培训学校、驾驶培训班资格认定和消防技术服务机构资质审批。

审批改为备案的事项包括食品经营许可（仅销售预包装食品）以及报关企业注册登记。

实行告知承诺的事项为公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查。根据规定，当事人承诺符合消防安全标准并提供相关材料的，消

防救援机构不再进行实质性审查，当场作出审批决定。

优化审批服务的事项涉及林草种子（进出口）生产经营许可证核发，根据规定，取消省级林草部门实施的审核。

据悉，上述决定自2019年12月1日起施行，在三年内试行。对实践证明可行的，国务院应当提出修改有关法律的意见；对实践证明不宜调整的，在试点期满后恢复施行有关法律规定。

据新华社

## 最高法：司法助力 我国营商环境 全球排名跃升

记者26日从最高人民法院获悉，人民法院近年来加大司法改革力度助力营商环境优化，改革成果得到国内国际广泛认同。世界银行近日发布的《全球营商环境报告2020》中，评价民商事司法制度与法院工作质效的“执行合同”指标，我国排名第5。

《全球营商环境报告2020》显示，我国营商环境全球排名从去年的46位升至第31位，跻身全球前40，连续两年列入全球优化营商环境改善幅度最大的十大经济体。

法治是最好的营商环境。记者从最高人民法院了解到，在本次世行报告评估周期内，最高人民法院针对牵头负责的“执行合同”“办理破产”和配合的“保护中小投资者”三个指标，发布了3个司法解释、2个指导意见、2个工作方案和1个规范性文件，改革成效得到世行报告高度认可。

据最高法介绍，根据世行报告，我国“执行合同”指标保持全球领先，排名第5，其中体现司法制度与工作机制的“司法程序质量”指数得分表现突出；评价市场救治退出机制与质效的“办理破产”指标排名第51，上升10位；评价在投资者发生利益冲突时法律对中小投资者保护力度的“保护中小投资者”指标排名第28，上升36位。

据悉，最高法近年来先后修改《最高人民法院关于严格规范民商事案件延长审限和延期开庭问题的规定》，发布《最高人民法院关于人民法院通过互联网公开审判流程信息的规定》，出台《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国企业破产法〉若干问题的规定（三）》《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（五）》，健全司法制度和工作机制，有效提升营商环境相关指标；以拥抱科技提质增效，增设互联网法院（庭），降低诉讼时间与成本；成立专门破产法庭，改善“办理破产”司法体验；完善中小投资者保护等相关制度，为经济高质量发展创造良好的法治环境。

最高法表示，将继续推动改革措施落地落实，推广网上立案的适用，深化司法公开，积极推动破产法修订。此外，最高法还将推动民商事领域司法解释立、改、废工作，发布全国法院民商事审判工作会议会议纪要，促进裁判尺度统一；继续加强审判管理，提升审判质效，进一步提高诉讼自动化、便利化、透明化。

据新华社

# 我国制定密码法 全面提升密码工作法治化水平

十三届全国人大常委会第十四次会议26日表决通过密码法，将自2020年1月1日起施行。密码法旨在规范密码应用和管理，促进密码事业发展，保障网络与信息安全，提升密码管理科学化、规范化、法治化水平，是我国密码领域的综合性、基础性法律。

密码法共五章四十四条，重点规范了以下内容：第一章总则部分，规定了本法的立法目的、密码工作的基本原则、领导和管理体制，以及密码发展促进和保障措施。第二章核心密码、普通密码部分，规定了核心密码、普通密码使用要求、安全管理以及国家加强核心密码、普通密码工作的一系列特殊保障制度和措

施。第三章商用密码部分，规定了商用密码标准化制度、检测认证制度、市场准入管理制度、使用要求、进出口管理制度、电子政务电子认证服务管理制度以及商用密码事中事后监管制度。第四章法律责任部分，规定了违反本法相关规定应当承担的相应的法律后果。第五章附则部分，规定了国家密码管理部门的规章制定权，解放军和武警部队密码立法事宜以及本法的施行日期。

密码法规定，国家对密码实行分类管理。密码分为核心密码、普通密码和商用密码。核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息，属于国家秘密。商用密码用于保护不属于国家秘密

的信息。公民、法人和其他组织可以依法使用商用密码保护网络与信息安全。

密码法规定，国家加强核心密码、普通密码的科学规划、管理和使用，加强制度建设，完善管理措施，增强密码安全保障能力。国家鼓励商用密码技术的研究开发、学术交流、成果转化和推广应用，健全统一、开放、竞争、有序的商用密码市场体系，鼓励和促进商用密码产业发展。

此外，为突显人才培养对于密码事业的重要性，密码法规定国家加强密码人才培养和队伍建设，对在密码工作中作出突出贡献的组织和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

据新华社

# 推动实现高等教育内涵式发展 ——全国人大常委会组成人员分组审议高等教育法执法检查报告

高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。全国人大常委会组成人员24日下午在分组审议高等教育法执法检查报告时认为，高等教育法实施以来，我国高等教育实现了从精英化到大众化并向普及化迈进的历史性跨越，未来还应综合施策、全面推进，推动实现高等教育内涵式发展。

杜玉波委员表示，高等教育法执法检查报告充分反映了高等教育法实施的总体成效，聚焦法律实施面临的一些新问题新挑战，提出的监督建议切实可行。高等教育要聚焦国家需求，真正解决好高校服务支撑经济社会发展能力还不够强的问题。未来高等教育发展要与国家战略布局同频共振，与经济带、城市群、产业链布局紧密结合，与国家功能区高度耦合。从服务国家战略看，高水平大学

提高关键核心技术创新能力迫在眉睫；从服务区域经济发展来看，各高校要找准发展定位和发展方向，加快结构调整，实现人才链和产业链对接。要倡导重师德师风、重真才实学、重质量贡献的价值导向，从根本上解决教育评价指挥棒的问题，扭转功利化倾向。

罗毅委员建议，要围绕实现高等教育内涵式发展的目标要求，坚持进一步调整结构，全方位调整高等教育的区域布局、类型层次和学科专业结构。特别是要聚焦高等教育资源分配不公这一现状，从国家层面加大政策倾斜扶持力度，积极支持中西部等地区发展高等教育，促进我国教育事业优质公平发展。

杜小光委员认为，我国高等教育事业改革与发展取得了举世瞩目的成就，但是也存在一

些问题，比如“重科研轻教学、重理论轻实践”现象突出，教师队伍建设亟待加强等。建议加大对高校教师考核制度改革力度，破除“唯论文、唯职称、唯学历”顽疾。同时，应推动高校与中学教育的沟通联系，加强对中学教育阶段课程改革的指导和建议，形成中学——高校人才培养的贯通机制，避免脱节现象。

列席会议的全国人大代表杨松在高校工作多年。她说，提倡“以人为本”，提升本科教育质量，应当尽快出台政策，引导高校加强基础教学单位的建设，这是人才培养最前沿的阵地。要进一步深化“放管服”改革，落实高校办学自主权，解决高校同质化比较严重的现象，让高校能够真正回归初心，回归学生，回归教师。

据新华社