

# 中共中央 国务院 关于深化教育教学改革 全面提高义务教育质量的意见

(上接10版)

## 五、深化关键领域改革,为 提高教育质量创造条件

16.加强课程教材建设。国家建立义务教育课程方案、课程标准修订和实施监测机制,完善教材管理办法。省级教育部门制定地方课程和校本课程开发与实施指南,并建立审议评估和质量监测制度。县级教育部门要加强校本课程监管,构建学校间共建共享机制。学校要提高校本课程质量,校本课程原则上不编写教材。严禁用地方课程、校本课程取代国家课程,严禁使用未经审定的教材。义务教育学校不得引进境外课程、使用境外教材。完善义务教育装备基本标准,有条件的地方可建设创新实验室、综合实验室。

17.完善招生考试制度。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖。健全联控联保机制,精准做好控辍保学工作。严禁以各类考试、竞赛、培训成绩或证书证明等作为招生依据,不得以面试、评测等名义选拔学生。民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理,与公办学校同步招生;对报名人数超过招生计划的,实行电脑随机录取。高中阶段学校实行基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的招生录取模式,落实优质普通高中招生指标分配到初中政策,公办民办普通高中按审批机关统一批准的招生计划、范围、标准和方式同步招生。稳步推进初中学业水平考试省级统一命题,坚持以课程标准为命题依据,不得制定考试大纲,不断提高命题水平。

18.健全质量评价监测体系。建立以发展素质教育为导向的科学评价体系,国家制定县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准。县域教育质量评价突出考查地方党委和政府对教育教学改革的价值导向、组织领导、条件保障和义务教育均衡发展情况等。学校办学质量评价突出考查学校坚持全面培养、提高学生综合素质以及办学行为、队伍建设、学

业负担、社会满意度等。学生发展质量评价突出考查学生品德发展、学业发展、身心健康、兴趣特长和劳动实践等。坚持和完善国家义务教育质量监测制度,强化过程性和发展性评价,建立监测平台,定期发布监测报告。

19.发挥教研支撑作用。加强和改进新时代教研工作,理顺教研管理体制,完善国家、省、市、县、校教研体系,有条件的地方应独立设置教研机构。明确教研员工作职责和专业标准,健全教研员准入、退出、考核激励和专业发展机制。建立专兼结合的教研队伍,省、市、县三级教研机构应配齐所有学科专职教研员。完善区域教研、校本教研、网络教研、综合教研制度,建立教研员乡村学校联系点制度。鼓励高等学校、科研机构等参与教育教学研究与改革工作。

20.激发学校生机活力。推进现代学校制度建设,落实学校办学自主权,保障学校自主设立内设机构,依法依规实施教育教学活动、聘用教师及其他工作人员、管理使用学校经费等。各地要完善统筹协调机制,严格控制面向义务教育学校的各类审批、检查验收、创建评比等活动,未经当地教育部门同意,任何单位不得到学校开展有关活动。发挥优质学校示范辐射作用,完善强校带弱校、城乡对口支援等办学机制,促进新优质学校成长。对提高教育质量成效显著和发挥示范辐射作用突出的学校,应给予支持和奖励。

21.实施义务教育质量提升工程。保障义务教育财政经费投入,加大对教师队伍建设、教育教学改革、提高教育质量经费支持力度。实施优秀教学成果推广应用计划,整合建设国家中小学网络学习平台。推进义务教育薄弱环节改善与能力提升,重点加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,打造“乡村温馨校园”;加快消除城镇大班额,逐步降低班额标准,促进县域义务教育从基本均衡向优质均衡发展。

## 六、加强组织领导,开创新 时代义务教育改革发展新局面

22.坚持党的全面领导。各级党委和政府要把办好义务教育作为重中之重,全面加强党的领导,切实履行省级和市级政府统筹实施、县级政府为主管理责任。党政有关负责人要牢固树立科学教育观、正确政绩观,严禁下达升学指标或片面以升学率评价学校和教师。要选优配强教育部门领导干部,特别是县教育局局长。县级以上党委和政府每年至少要至少听取1次义务教育工作汇报,及时研究解决有关重大问题。加强学校党的建设,充分发挥学校党组织领导作用,强化党建带团建、队建。将校园安全纳入社会治理,完善校园安全风险防控体系和依法处理机制,坚决杜绝“校园”行为,维护正常教育教学秩序。

23.落实部门职责。教育部门要会同有关部门为深化教育教学改革、提高义务教育质量提供保障条件,切实管好学校。组织部门要加强对党政领导班子及有关领导干部履行教育职责的考核,按照干部管理权限做好教育部门和单位领导干部选拔任用工作,指导学校做好党建工作。宣传部门要抓好正面宣传和舆论引导工作,营造教书育人良好氛围。机构编制部门要做好学校编制核定工作。发展改革部门要将义务教育发展纳入国民经济和社会发展规划。自然资源、住房城乡建设部门要配合做好学校布局规划,统筹做好土地供给和学校建设工作。财政部门要加大财政投入,优化支出结构,确保义务教育经费落实到位。人力资源社会保障部门要依法落实教师待遇,为学校招聘教师提供支持。民政部门要牵头做好农村留守儿童关爱保护工作。网信、文化和旅游部门要推动提供更多儿童优秀文化产品,净化网络文化环境。党委政法委要协调公安、司法行政等政法机关和有关部门,加强校园及周边综合治理,维护校

园正常秩序和师生合法权益。市场监督管理部门要做好校外培训机构登记、收费、广告、反垄断等监管工作。共青团组织要积极开展思想政治引领和价值引领。妇联要加强社区家庭教育指导服务,少先队等群团组织和关心下一代工作委员会要做好少年儿童有关教育引导和关爱保护工作。

24.重视家庭教育。加快家庭教育立法,强化监护主体责任。加强社区家长学校、家庭教育指导服务站点建设,为家长提供公益性家庭教育指导服务。充分发挥学校主导作用,密切家校联系。家长要树立科学育儿观念,切实履行家庭教育职责,加强与孩子沟通交流,培养孩子的好思想、好品行、好习惯,理性帮助孩子确定成长目标,克服盲目攀比,防止增加孩子过重课外负担。

25.强化考核督导。各级党委和政府要把全面提高义务教育质量纳入党政领导干部考核督查范围,并将结果作为干部选任、表彰奖励的重要参考。强化教育教学督导,将其作为对省、市、县级政府履行教育职责督导评估的重要内容,把结果作为评价政府履职行为、学校办学水平、实施绩效奖励的重要依据。对办学方向、教育投入、学校建设、教师队伍、教育生态等方面存在严重问题的地方,要依法依规追究当地政府和主要领导责任;对违背党的教育方针、背离素质教育导向、不按国家课程方案和课程标准实施教学等行为,要依法依规追究教育部门、学校、教师及有关人员责任。

26.营造良好生态。全党全社会都要关心支持深化教育教学改革、全面提高义务教育质量工作。新闻媒体要坚持正确舆论导向,做好党的教育方针、科学教育观念和教育教学改革典型经验宣传报道。坚决治理校外违规培训和竞赛行为。大力营造义务教育持续健康协调发展的良好氛围,更好发挥义务教育在实现中华民族伟大复兴中国梦中的奠基作用。

据新华社

## “体测神药”违禁又伤身 商家公开售卖谁来管?

在中考体育考试之前,广东一所中学的学生小林很焦虑:“离考试只有几天了,靠训练肯定没法达标。”听说网上卖的一种“体测神药”可以提高成绩,他决定试一试。

记者调查发现,随着中考、高考以及公务员考试的体育测试密集进行,少数身体素质不佳的考生通过吃所谓“神药”提高体测成绩,网上不法商家的兴奋剂生意火热。

### “体测神药”网上销售火热 有的微商一上午接三四单

在网上联系到卖家后,小林花300元拿到一袋“体测神药”。没有外包装,没有文字介绍,小林不知道自己拿到了什么药。

为顺利过关,在体育考试之前,小林硬着头皮服下了卖家口中的“兴奋剂”,体育成绩也确有提高——“吃了以后感觉耳根子有点发热,运动能力比平时要好一些,200米跑成绩提升了1秒左右,跳远项目也比平时远了10厘米左右。”

记者调查发现,当前,一些考生利用兴奋剂提升运动能力,借以通过相关体育测试。他们有的是因为公务员考考,某些岗位需要进行体能测试;有的是因为中考或高考。据了解,有的地方考高中时体育成绩纳入总分,部分具有自主招生资格的高校在校考中增设了体育科目测试,一些高校规定大学生毕业体测达标才发放毕业证。

在网络上,多名兴奋剂卖家介绍,最近每天都有咨询和买药的人。“一般春季和夏季是销售旺

季,冬季是淡季。”一位卖家告诉记者,“前一段时间,每天都有好几个考公务员的为了体测找我买药。”

一位微信上的卖家,把客户的下单截图发给记者,有时候一上午就能有三四单。

国家对兴奋剂目录所列禁用物质实行严格管理,任何单位和个人不得非法生产、销售、进出口。但记者调查发现,卖家手里的药品均出现在国家相关部委公布的2019年兴奋剂目录公告中。

还有卖家出售一种人工合成的甲状腺激素,具有促进新陈代谢和发育,提高神经系统兴奋性的作用。据了解,目前同类药品属于处方药,不允许在网络上随意售卖。

### 记者暗访:兴奋剂价格从数百至 数千元,卖家推荐用药计划表

记者在网搜索看到一个博客公开售卖兴奋剂的消息。虽然博客已封,但首页依然可以看到“买卖运动兴奋剂”字样和卖家的QQ号。

记者添加该QQ号后发现,QQ主页内有兴奋剂相关的详细介绍,并展示有购买者提高体育成绩的反馈。

卖家告诉记者,兴奋剂根据项目不同分为短跑、长跑、力量、精神等多种类型。“所卖的是运动兴奋剂,专注于提高人的爆发力和耐力,不是别人售卖的运动补充剂。”

卖家表示,兴奋剂有很多种,有比赛当天用的,有提前几天用的,也有平时训练用的。有口服

的,国产的200元一份,进口的有400、600、800元三种,不包邮。注射用的兴奋剂是进口的,3000元一支。“进口的药品价格贵但效果好,国产的药品性价比高。”

### 体测使用兴奋剂伤害健康 破坏考试公平

据了解,一些考生已因在考试中使用兴奋剂被查处。2018年国家体育总局反兴奋剂中心在官网公布信息,两名女中学生田径运动员在高校体育特长生招生考试中被发现使用了违禁药物。这两名考生中,一名在2018年1月13日招生考试的药检中被发现使用了“司坦唑醇代谢物”;另一名在考试中未被查出使用了“美雄酮代谢物”。这两种物质均属违禁药物。

与此同时,目前,学校考试和公务员考试中,大部分的体测并不会检测兴奋剂,这也让一些人敢使用兴奋剂而不担心被发现。

南开大学周恩来政府管理学院教授吴晓林表示,在体测过程中使用兴奋剂是明显的作弊行为,破坏了正常的考试秩序,对于遵纪守法的考生严重不公。

专家介绍,服用兴奋剂会对身体造成伤害。有卖家忽悠说:“基本不会对身体有损伤,实在担心可以配合护肝片一起吃,抵消损伤。”但一位体育科研人员表示,无论甲状腺激素药物还是类固醇药物,都会影响正常肌肉激素的分泌,严重的甚至会直接影响人的身体健康。

据新华社

全省14城市今明天天气			
城市	日期	天气现象	气温(℃)
沈阳	今日	晴	31~21
	明日	多云	30~20
沈阳今日空气质量预报			
空气质量指数		0-50	
空气质量级别		一级 优	
首要污染物 O <sub>3</sub>			
城市	日期	天气现象	气温(℃)
大连	今天	多云	27~21
	明天	多云	27~20
鞍山	今天	多云	31~22
	明天	晴	31~22
抚顺	今天	晴转多云	32~18
	明天	多云转阵雨	30~18
本溪	今天	晴转多云	31~19
	明天	雷阵雨	29~18
丹东	今天	多云	30~19
	明天	多云转阵雨	28~18
锦州	今天	多云	29~22
	明天	多云	30~21
营口	今天	多云	29~21
	明天	多云	28~21
阜新	今天	多云	31~20
	明天	多云	30~20
辽阳	今天	多云	31~21
	明天	多云	30~20
铁岭	今天	多云	32~21
	明天	多云转雷阵雨	31~21
朝阳	今天	多云	30~19
	明天	多云	30~19
盘锦	今天	多云	29~21
	明天	多云	28~20
葫芦岛	今天	多云	27~20
	明天	多云	27~20