

雁北归，正是一年春好处
振兴路，辽沈奋进正当时

追梦热土

大连金普新区：新时代东北对外开放龙头

1984年9月，当奠基石深深埋入金县大孤山乡马桥子村长岭山下时，一同埋下的还有改革开放的基因，自此，“神州第一开发区”的名字响彻大江南北。

2014年6月23日，大连金普新区获国务院批复。从神州第一开发区到东北首个、全国第10个国家级新区，金普新区一步一个脚印，从小渔村发展成为东北开放的龙头。

遵循“五大发展理念”，践行“四个着力”“三个推进”，大连金普新区全面落实2018年9月习近平总书记在东北三省考察时在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，紧紧围绕“一地一极三区”发展定位，统筹推进经济社会发展，高质量发展步伐加快。

如今，大连金普新区已成为东北地区开放程度最高、现代产业集聚最多、管理体制与国际惯例接轨最好的现代化新城。

从神州第一开发区到国家级新区 金普新区承载国家战略使命

时光回溯到1984年9月，经国务院批准，建设第一个国家级经济技术开发区——大连经济技术开发区。10月15日，“神州第一开发区”破土动工的鞭炮声好似春雷，将这块土地从沉睡中唤醒，小渔村从此连通世界。

党的十八大以来，大连金普新区迅速置身于新时代新方位新坐标中，开始了全新的发展。

2014年6月，国务院同意设立东北首个、全国第10个国家级新区——大连金普新区，发展定位为“一地一极三区”，即：我国面向东北亚区域开放合作的战略高地，引领东北地区全面振兴的重要增长极，老工业基地转变发展方式的先导区、体制机制创新与自主创新的示范区、新型城镇化和城乡统筹的先行区。从当年的3平方公里到如今的2299平方公里，改革开放之路越走越宽。

2017年3月15日，国务院批准设立辽宁自由贸易试验区，总面积120平方公里，其中大连片区60平方公里全部坐落于金普新区。由此开启东北地区国家级新区建设及自贸区建设的征程。

悉心栽种梧桐树 世界500强纷至沓来

作为全球集成电路产业的领军企业，2015年，英特尔公司发布了一条震惊世界的消息：投资55亿美元升级大连工厂。这是该公司迄今在中国的最大一笔投资，也是中国引进的单笔外资中可圈可点、钻石级的项目。由此，英特尔成为具有象征意义的地标，并进一步将金普新区纳入全球产业巨头的视野坐标系。

2018年英特尔二期、博格华纳汽车零部件等14个项目建成投产，松下电池一期投产扩能，东风日产英菲尼迪整车下线。现代服务业发展势头良好。小窑湾国际商务区累计引进融资租赁企业260余家，大商所数据灾备中心和期货交易测试平台等项目入驻金融服务产业园，德泰大厦项目主体封顶。

迄今为止，已有各类企业近6万家，其中外资企业近5000家，引进了英特尔、辉瑞制药、大众变速器等等近70个国家和地区的世界500强企业投资建设的近100个项目，培育了石油化工、电子信息、装备制造、汽车及零部件、生物医药、港航物流等产业集群，形成了产业门类齐全、产业优势突出的现代产业体系。产业巨头为金普新区的优良投资环境作出了全球定义。尤其是党的十八大以来，全区外资企业增资额达到25.6亿美元，新引进1000万美元以上外资项目

锐意改革大胆创新 金普新区再当先锋

创新是国家级新区的基因，是引领发展的第一动力。金普新区所有成绩的取得，都离不开始终坚持锐意改革、对外开放、大胆创新。

仅在自贸区大连片区，便已复制推广自贸区创新经验177项，出台225项支持自贸区发展政策措施，总结梳理出171项制度创新事项，并先后推出56项制度创新案例，向商务部上报13个。其中，“保税混矿监管模式”“进境粮食检疫全流程监管模式”两项创新经验在全国复制推广。此外，还有“政务服务单一窗口”“行政许可标准化”等共31项创新经验和创新案例在全省推广。

通过制度创新，自贸区大连片区进口整体通关时间79.88小时，压缩33.79%；出口整体通关时间8.11小时，压缩52.94%。2018年前11个月，自贸区大连片区累计新增注册企业6858家，占全市17.7%，占辽宁自贸试验区3个片区总数的55%；2018年前10个月，自贸区大连片区实现进出口总额1224.56亿元，占全市31.4%，实际利用外资18.26亿美元，占全市68.9%。

自贸区外，改革的成绩同样喜人。2018年，全区研究制定党政体制机制和事业单位改革方案，将167个公益性事业单位整合为16个、精简

大连金普新区地处东北亚地理中心位置，对内是东北地区海陆联运中心，对外是东北亚国际航线的要冲、东北地区走向世界的海空门户和与东北亚国家经贸往来、开放合作的重要枢纽，大连金普新区良好的区位优势，以及叠加国家级新区、自贸区、构建开放型经济新体制综合试点试验区、自主创新示范区、跨境电商综合试验区、新一轮东北老工业基地振兴、辽宁沿海经济带开发开放等多重政策优势和多元文化优势，为这片土地的发展创造了天时地利的条件。

经过多年的发展积淀，大连金普新区已经成为我国拥有国家级功能区数量最多、功能最全、优势最明显、最具发展活力的区域之一，成为大连、辽宁和东北地区对外开放的发源地、制高点。进入新时代，植入敢闯敢试、敢为人先基因的金普新区，在砥砺前行中不断增创优势、保持优势、发展优势，努力使大连金普新区在高质量发展的道路上加速前行，为大连、辽宁和东北振兴贡献“金普力量”。

达73个。

世界500强企业纷纷入驻的背后，是金普新区悉心栽种的梧桐树——以建设全球营商环境前30名城市为目标，着力建设全国一流的投资创业发展区，着眼于塑造投资安全、创业放心和社会诚信的经济发展区。一个“审批事项最少、审批时限最短、事中事后监管最严、政府服务最优”的市场体系正在形成。

在这样的势头下，金普新区去年全年实现地区生产总值增长8%；一般公共预算收入148.6亿元，增长3.1%；固定资产投资508.3亿元，增长15%；实际利用外资22.2亿美元，增长9.6%；规模以上工业增加值增长15%；进出口总额3105.3亿元，增长10.3%；社会消费品零售总额增长8%；万元生产总值能耗降低3.2%；城镇居民人均可支配收入增长8%。

工业经济运行持续向好，规模以上工业总产值增长20%，占全市52%；规模以上工业企业主营业务利润总额增长30%，利润率达到11.5%。石化产业增长29.2%，汽车及零部件产业增长20.3%，电子信息产业增长35.5%，医药制造产业增长21.7%。新区跻身“中国工业百强区”排行榜第16位。全年接待中外游客1780万人次，实现旅游消费总额220亿元，分别增长10%和15%。

90.5%；“放管服”改革不断深化，承接上级下放行政职权465项，推出“容缺受理”审批事项50项；实行“企业承诺制”，压缩审批环节11个，缩减审批时限86个工作日；在全国率先实行优化工程建设项目审批，使项目开工时间提前近2个月；实施“证照分离”改革，发放许可证6091个；实施“多证合一”改革，实现“32证合一、一照一码”；深化“双随机、一公开”监管，覆盖了15个部门、149个事项，在东北率先开展行政许可可标准化工作。开通以解决企业诉求为核心的金普一号“马上办”专线，受理企业诉求271件，100%予以答复，赢得英特尔等企业的一致赞誉。

权力关进笼子，市场大门自然会敞开。2018年，全区新增市场主体2.7万户，其中外资企业178户，分别增长6.3%和10.6%。全年共签约联合U谷、恒大养生谷、巨人集团文化产业、科达利电池等重点内资项目54个，以及辉瑞制药三期、柏德汽车皮革三期、格劳博EV、松下电池二期等重点外资项目19个，储备重点在谈项目200多个。在年底举行的“项目浪潮年”启动暨项目签约大会上，现场签约项目达20个，投资总额超400亿元。



金石滩5A级国家旅游度假区十里黄金海岸。



繁盛蓬勃、充满朝气与活力的大窑湾港。

谱写“‘两先’建设 金普先行”新篇章

2019年，金普新区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会、中央经济工作会议精神，认真落实习近平总书记在辽宁考察时在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，按照省委、市委全会部署，紧紧围绕“一地一极三区”和自贸区建设的使命定位，坚持新发展理念，推动高质量发展，以率先补齐拉长“四个短板”、落实好“六项重点工作”为主攻方向，进一步做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，继续在促改革、调结构、惠民生等方面取得新突破，奋力谱写“‘两先’建设、金普先行”新篇章。

为此，金普新区把2019年确定为“项目浪潮年”。大连市委常委、金普新区党工委书记、管委会主任李鹏宇说：“‘项目浪潮年’，就是要让大项目顶天立地、小项目铺天盖地，就是要让项目之潮一浪高过一浪。”将依托“项目浪潮年”，提升招商引资水平。对外重点聚焦欧美、日本等经济发达国家和地区，着力引进高科技项目；对内聚焦珠三角、长三角、京津冀等地区重点企业和央企，加大对世界500强和行业领军企业的招商力度，着力引进一批引领性、支撑性、带动性强的大项目，争取更多国家战略项目布点新区，促进产业项目加速集聚。坚持“招大”与“引新”并重，加快引进培育一批瞪羚企业、小巨人企业、独角兽企业。

将进一步深化自贸区制度创新，对标国际，围绕营商环境、投资、贸易、金融、对外开放等重点领域创新，全面落实负面清单投资管理，拓展国际贸易单一窗口功能，重点解决新引进外资大项目少、开放平台层级不高等突出问题。建立多方会商机制，从口岸、金融、航运、产业、政务等制度改革入手，形成更多可复制可推广的大连片区经验。构建自贸金融生态圈，加强期现货联动，推动政府、银行、企业联合创新。

将完成体制机制改革任务，加快推进新区建政工作，着力打造优化协同高效的机构职能体系。继续办好金普一号“马上办”专线，积极回应和满足企业合理诉求。深化“放管服”改革，重点做好行政审批制度和事中事后监管制度改革，深入推进“清单之外无权力、大厅之外无审批”。在已梳理公示的130项“最多跑一次”事项基础上，再梳理50项。有序推进“多证联办”“证照分离”改革。探索实行投资项目“容缺受理”“企业承诺制”新机制，进一步完善施工许可制度，最大限度为符合条件的项目尽早开工、加快建设争取时间。

在新时代的壮阔画卷中，金普新区正在沿着新时代新方位新坐标，向当好大连“两先区”建设和辽宁振兴发展排头兵的目标迈进，当之无愧地成为我国东北腹地的开放门户、振兴热土。

辽沈晚报、聊沈客户端记者 胡婷婷