

# 两个“全国第一”的背后

## ——北京积极探索高质量发展之路

### ▶ 壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行

#### 编者按

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来，各地区各部门认真贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持因地制宜和从实际出发，蹄疾步稳推进高质量发展，取得显著成效。

新华社从即日起开设《壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行》栏目，集中推出系列报道，充分反映各地推动高质量发展的创新实践和典型经验，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展增添新动力。《两个“全国第一”的背后——北京积极探索高质量发展之路》为开栏之作。

2018年，首都北京交出一张靓丽成绩单：人均GDP达2.13万美元，全员劳动生产率24万元/人左右，创下两个“全国第一”。

一系列数据，是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展，要抓住五个关键：立足首都城市战略定位，减量发展是特征，绿色发展是基础，创新发展是唯一出路，以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样，面对“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大课题，北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

#### 减量发展：全要素生产率不断提高

花红柳绿，春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角，是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园：2017年9月，这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼，而是建成了森林公园……

广阳谷，是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京，明确首都“四个中心”新的城市战略定位，确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解，就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年，北京制定新增产业禁止和限制目录，并两次“从严从紧”修订。截至2018年底，全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来，北京退出一般制造业企业1307家，疏解提升市场和物流中心500个，为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年，党中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》，明确提出“减量发展”概念，确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量，北京产业结构发生深刻变革：和2013年比，2018年，符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%；新产业、新业态、新模式孕育成长，金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年，北京再次实现“三个减量”：人口减少16.5万，城乡建设用地减量约34平方公里，建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了，生态绿地多了，经济发展效益高了。

2018年，北京市GDP超过3万亿元，增长6.6%；新经济增加值突破1万亿元，服务业增加值占GDP比重达81%；全员劳动生产率24万元/人左右，居全国第一。

在西城区，往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前，这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员，每年贡献税收仅5000万元左右；转型后，仅目前投入使用的1万平方米建筑贡献税收已超过5000万元，从业人员仅500人左右。

“何谓高质量？在宏观层面，主

要指国民经济整体质量和效率的提高，核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵莉说，北京建设首善之区，在推动高质量发展上理应率先示范。

**绿色发展：能源利用效率位居全国首位**  
户均种植板栗近15亩，特色旅游每年吸引5万余游客，为村里带来综合收入约240万元……

近年来，北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”。“北沟村走上了富裕路，靠的就是绿色发展。”北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月，北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域，构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施，为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展，离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气，特别是通过实施2013—2017年清洁空气行动计划，5年间年燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内，淘汰老旧机动车216.7万辆，清理整治“散乱污”企业1.1万家，2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来，北京全面推行河长制，开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动，联合推进永定河综合治理与生态修复，污水处理率提高到93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭，一座座滨河公园给人以便利和享受。

留白增绿，见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩，全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%，城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展，再到大力推动绿色集约发展，北京发展效率进一步提高。数据显示，2018年，北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤，同比下降3.8%；水耗为12.9立方米，同比下降7.1%；能源利用效率居全国首位。

“北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰，推动传统产业撤并转型升级，鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式，坚定不移地走绿色发展之路。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

**创新发展：驱动高质量发展的巨大动力**  
在北京市朝阳区的E9区创新工场，一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目，寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂，2015年腾退改造后变身创意经济集聚区，聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京，创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村，人工智能企业旷视科技的产品展区，被赋予人脸识别等功能的手表、摄像头、机器人设备令人目不暇接。

“让‘机器看懂世界’，我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”旷视科技副总裁谢亿楠说。

地区生产总值6400多亿元，信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%，国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高，创新根基更稳，创新活力更强，作为中关村的发源地，北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来，北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见，制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案，努力形成新一代信息技术与医药健康产业

创新发展的双动能。

数据显示，2018年，北京十大高精尖产业实现营业收入32548亿元，新经济增加值占GDP比重达33.2%，规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时，近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心，为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城，全球健康药物研发中心加快建设，碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进；

——在怀柔科学城，综合性国家科学中心建设全面展开，综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进；

——在未来科学城，陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻，央企与高校院所组建5个协同创新平台；

——在北京经济技术开发区，一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建，创新型产业集群增势良好……

高质量发展的前行道路上，北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比，北京依然存在不少差距。创新投入较高，但创新产出效率低，基础创新和原始创新差距大；全球城市生活质量排行榜，在450个城市中北京排在119位。”赵莉提醒。

减量发展、提质增效，永远在路上。

近日，北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案，推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信，不久的将来，一个更加富有生机和活力的首都北京，必将呈现在世人面前。

据新华社

# 25年，那些与体彩有关的故事

1994年4月，伴随着改革开放的春风，中国体育彩票开启了全国统一发行的历程。25年来，中国体育彩票从无到有、从小变大，逐步从成立之初的部门彩票，发展为推动社会公益事业和体育事业共同发展的国家公益彩票，走出了一条具有中国特色的发展道路。

从最初2亿元的年公益金筹集量，到25年来累计筹集超过4536亿元公益金；从第一批体彩销售点落地生根，到10余万个体彩销售场所遍布城乡；从创始之初的第一批先行者抱团求生存，到万人同行共谱事业华章，这一路的汗水与成绩，离不开始终在一线紧张忙碌的工作者，离不开风雨无阻按时上岗、近乎全年无休的销售员，更离不开怀揣美好愿望踏进彩票店、随手践行公益的千千万万个购彩者。

25年的奋楫扬帆，25年的风雨兼程；25年的重任在肩，25年的阔步前行。今天，我想和你一起，回望这25年，这9000多个昼夜，这承载无数梦想和希望的奋斗征程。

## 25年·体彩的成长简史

方寸之中有乾坤。一张小小的体育彩票里，藏着说不尽道不完的故事。从公益信到践行责任，从遍布城乡的网点到坚守岗位的销售员，从最初每年几亿元的发行量到2018年超2800亿元的年发行量，自1994年统一上市发行以来，有太多的时光值得记录，太多的过往值得铭刻——

2000年，体彩顺应大势，锐意革新，开始全面推广电脑体育彩票；

2001年，全国联网足球彩票面世，受到广大购彩者和球迷朋友的热烈欢迎，从此，观看球赛

又多了一个理由；

2007年，为推动体彩规范发展，国家体育总局印发了《2007—2009年体育彩票发展实施纲要》，同年，超级大乐透上市，开启乐透型游戏新风尚；

2008年，北京奥运会大幕拉开，奥运主题即开型体育彩票“顶呱刮”随之上市，刮起一阵分散型即开彩票的热潮；

2009年，国务院颁布《彩票管理条例》，彩票发行和管理走入法制化轨道；

2012年，体彩年发行量跨过1000亿元大关，比这个数字更耀眼的，是由购彩者爱心汇集成的近300亿元体彩公益金；

2018年，体彩筹集的公益金创下历史新高，超过670亿元公益金带着体彩的拳拳之爱，走向大街小巷，播种爱和温暖。

……今天，体彩25岁了。历经25年的风雨征程，跨过25年的峥嵘岁月，体彩的步履依旧轻快矫健，体彩的面庞依然朝气蓬勃。

## 25年·体彩的公益之光

这段故事要从你手中的小小彩票说起。

细心的购彩者或许已经发现，自2018年2月起，体彩票面上多出一行字：感谢您为公益事业贡献XX元。根据您的投注金额和公益金提取比例，系统会自动计算出购彩金额里有多少用于支持公益事业。比如，1注2元的大乐透，可以贡献公益金0.72元；1注2元的竞彩，贡献公益金0.36元；1张2元的即开型体育彩票“顶呱刮”，将贡献0.40元。清清楚楚晒公益，明明白白献爱心。多年

来，体育彩票一直牢牢把握国家公益彩票的基本定位，在公益道路上走得踏实坚定——

从2001年开始，每年都有60%的中央集中彩票公益金用于补充社会保障基金，为群众的稳定生活撑起“保护伞”；

2013—2017年，共有超过117亿彩票公益金被用于包括医疗救助、农村贫困母亲“两癌”救助、出生缺陷干预救助、红十字人道救助等在内的医疗卫生事业，彰显体育彩票的大爱情怀；

党的十八大以来，共有69亿元彩票公益金用于包括贫困革命老区扶贫开发、贫困村基础设施建设和公共服务设施建设在内的扶贫事业。脱贫攻坚战中，有体彩驰援的坚定身影；

2014—2017年，国家体育总局投入超过90亿元本级体育彩票公益金，用于支持群众体育工作，其中，约有76亿元用于援建全民健身场地设施和捐赠体育健身器材，占总金额的73.99%。遍布城乡的健身路径、体育公园和各类体育场馆，成为大家休闲健身的最佳去处，这也是为社会提供公共体育服务的集中体现；

1995年，随着《奥运争光计划》的颁布，国家体育总局每年拿出本级体彩公益金的40%用于该计划的实施，仅2017年，就投入了近15亿元支持竞技体育工作。奥运赛场上飘扬的国旗背后，是体彩公益金的默默付出。

让困顿者有希望，让老百姓享便利，让普通人圆梦想。体彩的公益之光微而不弱，只要亮着，就有光芒。

## 25年·体彩的责任担当

25年来，在打造“负责任、可信赖、健康持续发展”的国家公益彩票的过程中，体育彩票始终

致力于以人民为中心，打造“利民体彩”，彰显国家公益彩票的责任担当。

我们看到，体彩开通了95086客服热线，为的是全天候倾听各方声音；我们看到，越来越多的体彩网点被“扩容”成便民、惠民、利民的爱心驿站，为有需要者递上一杯热水、提供歇脚、取暖的场所；我们看到，体彩网点的形象更加统一，店面正变得窗明几净，软硬件环境得到大幅提升……

我们看到，兑奖也变得更加快捷便利。2018年3月开始，“顶呱刮”即开型体育彩票实现了小额奖金“即中即兑”自助领奖，在购彩者可通过中国体育彩票APP、支付宝或手机淘宝自助扫码兑奖。手机一扫，奖金自到；自2018年11月1日起，中国体育彩票超级大乐透、7星彩、传统足彩和竞彩游戏单注奖金在1万元及以下的中奖彩票，在兑奖有效期内可跨省级行政区进行兑奖。自此之后，体彩兑奖不再受距离的阻隔，即便与购彩网点远隔千山万水，你也可以在身边实现“就近兑奖”。体彩兑奖的一小步，成为便利购彩的一大步。提供能够适应市场需求的产品和服务，实现更好的购买体验，秉持着这样的责任担当，体彩一直在路上。

今天，体彩25岁了。

25岁的体彩，已经从蹒跚学步中站直了身子，变得更加成熟奋进，也更加从容坚定。回首25载岁月，有过荣耀，有过甘苦，有过汗水，有过微笑，有过不期而遇的温暖，更有过生生不息的希望。今天的体彩，风华正茂，朝气蓬勃，比任何时候都更接近爱、光芒与梦想。

这个25年，体彩感恩有你；下个25年，体彩希望仍与您一路同行，请您见证新的成长。

聂明镜