

十三届全国人大二次会议 主席团常务主席第一次会议举行

栗战书主持

十三届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议11日下午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报，审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史作的全国人大财政经济委员会关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了审查结果报告。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的全国人大财政经济委员会关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的

汇报，审议了审查结果报告。

会议听取了杨振武作的大会秘书处关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议草案代拟稿、关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报，审议了两个决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞作的全国人大宪法和法律委员会关

于外商投资法草案审议结果的报告，审议了外商投资法草案修改稿。

会议同意将上述决议草案、报告、外商投资法草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

加强市场监管 维护市场秩序

——国家市场监督管理总局负责人答记者问

整治保健品市场，改革现有保健品注册制度；推进建立疫苗监管长效机制；打击假冒伪劣，逐步做到“天下少假”……11日，在十三届全国人大二次会议记者会上，国家市场监督管理总局局长张茅、国家药监局局长焦红、国家知识产权局局长申长雨就“加强市场监管 维护市场秩序”相关问题回答中外记者提问。



3月11日，国家市场监督管理总局局长张茅（中）等答中外记者提问。新华社发

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议 对外商投资法草案 进行统一审议

第十三届全国人大宪法和法律委员会11日上午召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对外商投资法草案进行统一审议。宪法和法律委员会组成人员出席会议，全国人大常委会委员、司法部、商务部有关负责同志列席会议。

根据十三届全国人大二次会议日程安排，3月10日，各代表团对外商投资法草案进行了审议。代表们普遍赞成制定外商投资法，一致认为，制定外商投资法是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央扩大对外开放，促进外商投资，推动形成全面开放新格局，构建开放型经济体制决策部署的重要举措，彰显了党和国家坚定不移推动对外开放的鲜明立场，充分展现了党和国家把新时代改革开放继续推向前进的坚定意志和坚强决心，意义重大，影响深远。代表们一致认为，草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结改革开放40年利用外资工作的实践经验，凸显扩大对外开放、促进外商投资的主基调，立足于外商投资基础性法律的定位，兼顾中国特色与国际规则，坚持内外资一致的原则，妥善处理扩大开放和防范风险的关系，必将为新时代扩大对外开放、促进外商投资、保护外商投资合法权益、营造国际一流营商环境提供有力的法治保障。

代表们认为，外商投资法立法过程中，认真贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的要求。全国人大常委会两次审议外商投资法草案，及时组织全国人大代表进行认真研读讨论，采取多种形式广泛征求意见，并积极回应各方关切，根据常委会审议意见，代表研读意见和各方面的意见，对草案反复修改，不断调整完善。草案符合党中央有关决策部署的要求，充分吸收了各方面的意见和建议，框架合理、内容得当、语言精练，已经成熟，建议提请本次会议审议通过。同时，代表们也对草案提出了一些完善性的意见和建议。

大会秘书处案组及时收集、整理代表们提出的意见。11日的宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对外商投资法草案进行了修改完善，提出了关于外商投资法草案审议结果的报告和草案修改稿。下一步，将按法定程序提请大会主席团常务主席会议、主席团会议审议后，再次提请各代表团全体会议审议。

根据立法法的规定和全国人大常委会关于全国人大宪法和法律委员会职责的决定，列入全国人民代表大会会议议程的法律案，由全国人大宪法和法律委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见，对法律案进行统一审议，提出审议结果报告和法律草案修改稿。本版稿件均据新华社

改革现有保健品注册制度

张茅说，保健品包括保健食品和保健用品，整治保健品市场存在取证难、认定难等问题，要改革现有保健品注册制度，更多地落实企业主体责任，扩大企业自我声明的范围。

“保健食品对身体有什么好处，要由市场和消费者来检验，减少政府的鉴定。”张茅说，目前对于保健用品缺少科学的评价标准，要从广告法等法律法规进行严格限制，必须依法宣传，实事求是不能夸大。

对于出现的问题、造成的危害要依法惩处，同时加强科普宣传，使消费者科学认知，使保健品市场的宣传真正名副其实。

今年争取餐饮行业 三分之一实现明厨亮灶

张茅说，党中央、国务院高度重视食品安全，市场监管部门对食品安全的监管要贯彻“四个最严”：建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责。

在监管方面，要从源头严防、过程严管、风险严控。“餐饮业提倡明厨亮灶，去年达到了20%，今年要再提高到30%以上，争取餐饮行业三分之一实现明厨亮灶。”张茅说。

在处罚方面，要依法加大、提高违法成本，严厉打击违法犯罪，包括巨额惩罚制度、巨额补偿制度、重奖举报人制度。“根据新出台的地方党政领导干部食品安全责任制规定，要进一步压实地方政府的责任，同时市场监管部门要加强对食品安全的指导、督查和协调。”张茅说。

推进建立疫苗监管长效机制

国家药监局局长焦红说，疫苗涉及人民群众的生命健康，关系到公共卫生安全和国家安全。党中央、国务院高度重视疫苗监管工作，国家市场监督管理总局、国家药监局正在推进建立疫苗监管的长效机制。

焦红说，在疫苗监管方面，要重点督促落实企业的主体责任，落实部门的监管责任。作为疫苗生产企业，应该建立完善的质量管理体系、产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度，保证疫苗产品质量；作为监管部门，要进一步明晰监管部门的事权和监管责任，要进一步强化省级药品监管部门对生产企业的现场检查。国家药监局将在属地管理的基础上，强化巡查和抽查，一旦发现违法违规要严肃查处。

打击假冒伪劣 逐步做到“天下少假”

“逐步做到‘天下少假’，让群众少一份担心，多一份放心。”张茅表示，假冒伪劣产品严重侵害群众利益，扰乱市场秩序，必须重点整治。当前和今后的监管工作，要把群众最关心、危害最大的食品、药品、儿童用品、老年用品领域作为重点。张茅说，要纠正过去“假冒不伪劣”的观点。假冒就是侵犯了知识产权，就要严厉打击。要依法全部销毁查处的假冒伪劣产品，防止再次流入市场。在处罚方面，要大幅度提高违法成本，对造假者公开曝光。同时加强企业自律，建设社会信用体系。

今年商标审查周期 压减到五个月之内

国家知识产权局局长申长雨说，今年年底

前，要确保将商标审查周期在过去已经压减到六个月的基础上，进一步压减到五个月之内；将高价值专利审查周期在去年已经压减10%的基础上，再压减15%以上，更好地满足社会的需求。

申长雨说，在提高知识产权审查质量和审查效率方面，已经制定了明确的工作计划。从去年开始，目标五年之内将商标审查周期由过去八个月压减到四个月以内；将发明专利审查周期平均压减三分之一，其中高价值专利审查周期压减一半以上，也要达到目前国际上最快的水平。

不允许一些协会 进行名牌评定活动

“企业的品牌，是不是名牌、是不是知名和著名，是在市场竞争中形成的，是消费者选择的结果。”张茅说，过去有一种观点认为，提高产品质量、创造名牌产品，要通过政府来进行评比和奖励，实际上扭曲了政府和市场的关系，影响了市场的公平竞争，对消费者产生了误导。

张茅说，在党和国家机构改革之前，原国家工商总局已经取消了知名商标、著名商标的评比，同时还取消了对“重合同、守信用”企业的评比。去年底，国家市场监督管理总局开展了名牌评选认定活动的清理工作。

“有些地方不搞了，而一些与政府没有脱钩的协会、所谓‘红顶中介’还在进行名牌评选认定活动，这也是不允许的。”

张茅说，要正确处理政府与市场、政府与企业的关系，不要再为企业的行为背书、站台。在政府的榜单上只有“黑榜”没有“红榜”，“红榜”是消费者的口碑，是企业应该做到的；“黑榜”就是违法经营，要依法惩处。