

# 缺席审判因何入法？怎样用好速裁程序？——立法工作人员和专家解读新修改的刑诉法

今年10月的十三届全国人大常委会第六次会议表决通过了关于修改刑事诉讼法的决定。作为我国的一部基本法律，刑事诉讼法于1979年制定，分别在1996年、2012年进行了两次修改。今年的第三次修改，尽管修改的幅度不大，但意义重大。日前，记者就缺席审判和速裁程序等此次修法中的热点问题，采访了全国人大常委会法工委刑法室立法工作人员和刑事诉讼法方面的专家。

## 为什么要设立缺席审判制度？

此次修法，缺席审判正式写入刑事诉讼法中，作为第五编特别程序中的一章。

法工委刑法室主任王爱立表示，在我国建立刑事缺席审判制度，是有重大制度意义的修改，对推动司法机关积极履职、丰富惩治犯罪的手段、促进反腐败国际追逃追赃工作具有重要意义。同时，对一些案件进行缺席审判，可以使案件得到及时处理，把证据及时固定下来，避免因时间过长、当事人记忆减退，甚至有一些证据固定不下来灭失的情况发生。此外，缺席审判制度给予外逃犯罪分子法律上的否定评价，彰显了法律权威。

“世界上的多数国家规定了一定形式下的缺席审判制度。”王爱立说，从国际公约、国际审判组织的规定来看，不排除在严格保障被告人相关权利的情况下进行缺席审判。

据参与此次修法工作的刑事诉讼法专家、浙江大学光华法学院教授王敏远介绍，《联合国反腐败公约》规定，基于反腐败的需要可以进行缺席审判。在实际运用中，由于被告无法到庭，因此在缺席审判时，要充分注意权利保障和法律各方面的严格要求。

## 为何对适用犯罪做严格限制？

新修改的刑事诉讼法在291条中严格限制了缺席审判适用的犯罪种类：贪污贿赂犯罪案件，以及需要及时进行审判，经最高人民检察院核准的严重危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪案件。

“如果关注一下网上公布的一审草案，就会发现当时是有一个‘等’字的。”王敏远介绍，在后来讨论过程中，大家达成共识，这个“等”字会有扩大适用的可能性，就把“等”字去掉了。

据记者了解，缺席审判的适用范围，一直是

表决通过前全国人大常委会审议的重点。曾有常委会组成人员建议把网络诈骗、国际电信诈骗等也纳入缺席审判范围。

法工委刑法室副主任黄永介绍，在刑事诉讼领域，一般情况下是进行对席审判。缺席审判在保障当事人权利方面可能会存在缺陷，所以从有利于保障犯罪嫌疑人、被告人权利的角度来说，缺席审判的范围不宜扩得太大。

黄永还介绍，缺席审判制度的建立要综合考虑社会和法律效果，一方面有利于打击犯罪；另一方面还要考虑到规范司法机关的司法行为，不能过多使用这种手段。

“对其他相应的犯罪，比如网络诈骗、国际电信诈骗等，有遣返、劝返、引渡、国际司法合作等多种手段，应当说也是非常丰富的。”黄永说。

## 如何防止速裁程序被滥用？

新修改的刑事诉讼法还增加了有关速裁程序的相关规定，规定基层人民法院管辖的可能判处三年有期徒刑以下刑罚的案件，案件事实清楚，证据确实、充分，被告人认罪认罚并同意适用速裁程序的，可以适用速裁程序，由审判员一人独任审判。

# 不想要、躲不掉、惹人恼 106骚扰短信“轰炸”背后有何猫腻？

“×××又发大红包啦，搜索领取！”“恭喜您获得5万元贷款额度，点击领取！”记者调查发现，这类包含着诸如营销推广、物流外卖、政务验证等内容的短信大部分由106开头的号码发出，甚至不同短信还能精准地使用收信人的真实姓名；不同短信群发商对于内容的审核强度也不一致。

## 106骚扰短信让用户不堪其扰

“‘双十一’是各个商家的广告短信，这段时间是支付宝红包码，奇怪的是，你用手机屏蔽这个号码的短信，一段时间后同一家公司又用另一个106号段发来推广信息。”说起106短信，厦门市民庄女士显得有些无奈。

业内专家向记者介绍，106短信平台是指三大通信运营商提供的网关短信平台，手机上收到的106号码开头的短信均由该平台发送。

不想要、躲不掉、惹人恼，成为遭受106号段短信骚扰用户的心声。在社交媒体上，有关106号段骚扰短信的吐槽不胜枚举。

记者在查阅自己的福州移动手机号时发现，最近10天仅被手机安全软件拦截的106开头的无效短信就有30余条，加上未被拦截的短信，日均收到此类短信在5条左右。有些营销推广短信内容甚至含有记者姓名等个人信息，而其中一些短信来源并非记者曾经光顾过的网

店或企业。

在新浪微博上，以“106短信”为关键词进行检索后可以看到，不少商家正利用微博招徕106短信平台的“生意”，这些商家大多以“到达率高、转化率高、三网不屏蔽”等为广告语进行宣传。

记者在淘宝、QQ等渠道搜索发现，推销106短信平台渠道的商家也不在少数，针对不同的短信条数和短信内容，商家的报价不尽相同。数量越多，单价越低，5000条短信的单价在7分钱左右，当数量到达10万条，价格降到每条5分钱，而部分涉及“A货”“博彩”“股票”等内容的短信价格则相对较高，每条售价在8分至3角。

还有一些卖家表示，只要发送数量达到10万条以上，即使是博彩、网贷等灰色地带甚至违法违规推广信息，经过对内容的修改“伪装”后，也一样可以由106短信平台发出。

## 高额利润让106短信平台变味

腾讯手机管家的统计数据显示，仅今年第三季度，用户主动举报垃圾短信3.99亿条，而其中通过106短信平台发出的垃圾短信占比高达92%。记者在调查采访中发现，高额的利润回报、便捷的运作手段让一些经营106短信平台的商家铤而走险。

——有多种代理模式，利润回报诱人。记者以加盟代理为由，从一名专门从事106短信平台营销的代理处得知，其大客户主要来自网贷和荐股企业，一些博彩业者也在使用。他向记者推荐了三种代理模式，并表示每谈成一笔业务，可获得10%的提成，一些敏感行业提成更高。“成交一个大客户够吃半年。”这名代理说，“一个客户充值10万元，你就能净赚1万元。”

——获客门槛低，运作便捷。记者发现，一些短信平台以“提供接收方手机号”作为交易门槛。记者在百度中输入“手机号码生成器”，轻易就可以下载到用于生成不同地区手机号的软件，按照自己选定的号段即可成批生成相应的手机号码。一位电商从业者告诉记者，除下载号码生成器外，在一些贩卖个人信息的QQ群中也可以用批量购买的方式获取完整的客户信息。一些拥有会员管理系统的网店或企业则可以直接导入会员手机号，向其精准推送营销广告信息。

——垃圾骚扰短信判定标准不一。中国电信福建分公司在给记者的采访回函中表示：106短信平台发送的短信内容多样，不同用户接受标准也不尽相同，当前相关法律法规也缺乏垃圾短信的判定标准。“把‘双11’变成‘双11’，一些使用关键词的拦截技术可能就失效了。”业内人士表示，一些平台运营者为了“骗过”骚扰拦截，使用异形字来代替原有关键词，客观上也增

速裁程序对于合理配置司法资源，提高办案的效率具有重要意义。但由于程序上较正常的审理程序作了简化，如何保证其审理的公正性，确保其不被滥用？

对此，法工委刑法室副处长陈远鑫介绍，速裁程序的适用条件里明确规定，被告人认罪认罚并同意适用速裁程序，这是一个很实质性的条件。被告人必须要同意，而且对于被告人认罪认罚的自愿性、合法性，侦查阶段、审查起诉阶段、审判阶段都要求侦查机关、检察机关和人民法院要告知犯罪嫌疑人、被告人有关的诉讼权利，告知法律的有关规定。立法中非常重视这种自愿性、合法性的审查和保证，防止速裁程序被滥用。

“整个刑事诉讼法的基本原则在速裁程序当中也是适用的。”黄永表示，刑事诉讼法规定的必须以事实为根据、以法律为准绳；在证据确实充分条件下，证据对案件事实达到排除合理怀疑等等这些证明标准的要求，实际上在速裁程序当中也适用。而且，刑事诉讼法对认罪认罚的规定程序方面也进行了很多要求，比如要求法院注重审查认罪认罚具结书内容的真实性、合法性，这些都确保了适用速裁程序案件审理的公正性。

加了骚扰识别与拦截的难度。

## 齐抓共管，反垃圾短信到底

在堵截106短信平台垃圾短信问题上，中国移动福建分公司称，2018年该公司拒绝引入106短信平台客户560余户，行业拦截短信量1280余万条；中国联通福建分公司未列明拦截短信数量，但对平台客户的违约行为作出一般、严重、重大三类分级；中国电信福建分公司表示，将提升技术手段，加强垃圾短信管控，为用户手机净屏工作承担应有的责任。

腾讯手机管家安全专家杨启波建议，有关部门的监管应该聚焦在合作渠道上，比如建立规范的短信群发监督过滤系统，对有问题群发行为、服务提供商和运营商进行直接管理。

杨启波同时指出，一般手机用户可以在手机中安装专业软件来识别拦截各种骚扰诈骗短信，部分品牌手机也自带相应的防骚扰功能，避免群发短信骚扰。

上海金融与法律研究院执行院长傅蔚冈认为，尽管当下用户习惯已从短信转向微信等即时聊天工具，但仍有不少中老年用户保留阅读短信的习惯，有关部门需要加强对此类用户的保护。傅蔚冈建议各通信运营商在提供通信服务的基础之上，更加注重承担企业社会责任，积极投身社会共同治理。

# “离职潮”继续 美内政部长走人

美国总统唐纳德·特朗普领导的政府内阁“离职潮”持续，内政部长瑞安·津克辞职。

津克是特朗普政府第9名离职内阁官员，正面临与妻子不当使用公款出行等道德失范指认并接受调查。

特朗普15日借助社交媒体“推特”发布津克离职消息，说这名下属“取得很大成就”，新任内政部长提名将在下周宣布。

依法律流程，特朗普提名的内阁成员需要得到国会参议院批准。

美联社15日从津克助手那里获得津克的辞职信。津克在信中说，他受到“出自政治动机的恶毒攻击”，使他履行职责时面临“干扰”；他在职的最后期限是明年1月2日。这封信的标注日期为15日。不清楚特朗普发布推文时，津克是否已经向他递交辞呈。

美联社解读，津克辞职的时机，关联数周后民主党接掌国会众议院，政治气候可望发生变化，可能“深挖”津克所受一系列道德失范指认。国会中期选举11月6日举行，民主党转而在下一届国会众议院占据多数席位，特朗普所属共和党保住参议院控制权。

一名不愿公开姓名的政府官员披露，白宫最近几周推断，津克可能是最容易成为众议院调查对象的内阁成员。

同时，津克离职恰逢“离职潮”，他是内阁第9名离职官员，其他人包括司法部长杰夫·塞申斯和环境保护局局长斯科特·普鲁伊特。”

津克现年57岁，曾是蒙大拿州联邦众议员，去年3月出任内政部部长。

他响应现任政府提出的“商业友好”政策，在内阁中扮演支持能源开发、放宽联邦环境保护法规的主要角色，多次举行石油租赁权拍卖、废除数项钻探禁令，成为美国能源和采矿企业的“宠儿”。

同时，他因主张放宽环保法规而受到部分政界人士和环保组织抨击。

非营利机构美国生物多样性中心执行董事基兰·萨克林15日发布声明，说津克将成为美国迄今“最差劲”的内政部长，他所持“刀耕火种”的政策主张对公共土地和野生动物具有“绝对破坏性”。

而在参议院能源和自然资源委员会主

席、共和党籍联邦参议员莉萨·穆尔科斯看来，津克是美国西部数州的“有力伙伴”。

内政部副部长戴维·伯恩哈特将成为临时接任津克的可能人选。

一名不愿公开姓名的国会共和党助理告诉美联社记者，共和党籍联邦众议员劳尔·拉斐尔、拉布拉多尔对内政部长一职感兴趣，打算15日前前往白宫，与多名官员商讨。

另一名不愿公开姓名和希腊度假，内政部助理披露，“觊觎”内政部长职位的还有加利福尼亚州共和党籍联邦众议员杰夫·德纳姆。

现阶段，津克面临多项道德失范调查。内政部总监察长办公室10月发布报告，指认津克允许妻子乘坐公车，尽管内政部规定禁止非政府官员乘坐公车。报告同时指认津克夫妇去年夏天前往土耳其和希腊度假，内政部派安保先遣队保护，花费2.5万美元公共资金。

内政部总监察长办公室同时调查一项发生在蒙大拿州的土地交易，交易双方是津克设立的基金会和与内政部有商业往来的一家能源企业董事长。

本版稿件均据新华社

## 清算公告

辽宁吉祥房地产开发有限公司（注册号：2100001017051）经主管部门于2018年12月11日作出决定予以解散，并成立清算组清理债权债务。请债权人自本公告发布之日起四十五日内持相关有效书面证据材料前来清算组申报债权及办理债权登记手续。申报债权时，债权人必须提供如下资料：

- 1.债权人相关证据正本及加盖债权人公章的复印件；
- 2.债权人法定代表人或负责人身份证明；
- 3.与所申报债权相关的合同、付款凭证、发票和收据等书面材料。

债权如有抵押或其他担保，请说明抵押或其它担保情况并提供相应证据资料。

**清算组地址：沈阳市沈河区北站二路58-2号**  
**邮政编码：110013**  
**联系人：于女士**  
**电话：024-31327381**

辽宁吉祥房地产开发有限公司  
2018年12月17日