

# 药品“团购”减轻群众用药负担

## 专家解读国家组织药品集中采购试点

14日召开的中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《国家组织药品集中采购试点方案》，明确了国家组织、联盟采购、平台操作的总体思路。11个试点地区委派代表组成的联合采购办公室15日发布了《4+7城市药品集中采购文件》。

国家组织药品集中采购将在多大程度上减轻用药负担？对药品生产企业会产生怎样的影响？新华社记者请专家为您解读。

“带量采购是本次试点的一大亮点。”上海市人社局医保处副处长龚波介绍，在此之前，药品招标采购往往只是跟药品企业确定一个中标价，

并不能保证药品在本地医院的采购数量，从而使得集中采购的“团购”效应大打折扣。

在《4+7城市药品集中采购文件》中，不仅公布了31个采购品种名录，还约定每个品种的采购量。“4+7试点地区加起来大概占到全国三分之一的市场，会对药品企业产生强大的吸引力，通过企业间市场化竞价，能充分起到以量换价的作用。”龚波说。

“带量采购是国际上常见的做法，能够有效降低药品采购价格，节省医疗开支，减轻患者负担。”医改专家魏子柠表示，可以预见，此次国家

组织集中采购的药品将会迎来较大幅度的降价。

“医保和患者拿到比较低廉的价格，企业则拿到市场份额。”龚波表示，国家组织药品集中采购将产生多方共赢的效果，企业也将是受益者。

龚波表示，由于承诺了采购数量，企业中标后不用再担心产品销售的问题，能够节省大量促销、流通等环节的费用。

魏子柠介绍，带量采购是建立在公平竞争基础上的：企业自主决定是否参与带量采购；有正常的市场竞争秩序和规则；生产企业自主选择配送企业。在公平基础上，药品价格是与

药品供应商谈判取得的双方都能够接受的结果。

“我国医药生产企业存在中小企业多、仿制药企业多、销售金额少、行业集中度低等问题，带量采购对企业加大研发投入力度、提高行业集中度、促进企业转型升级具有重要意义。”魏子柠说。

“制度设计好了，关键是执行到位。”龚波表示，国家层面组织药品集中采购，执行层面会更有力度。

“患者用药质量将得到大幅提升。”龚波表示，国家组织药品集中采购对供应商设置了较高的门槛，投标药品必须是原研药和通过国家药品

监督管理局仿制药质量和疗效一致性评价的仿制药，确保治疗效果。

龚波介绍，药品集中采购之后，医保部门将与卫生部门合作，从行风建设、合理用药、临床用药综合评价等方面入手，加大对医疗机构监督，保证约定的采购量得到执行。与此同时，会出台一系列医保支持政策，及时支付带量采购货款，保障药品企业合法权益、提升其积极性。

“这样，质量、数量、货款支付，带量采购的三个要素就全部满足了。”龚波表示，强力的执行可以保证集中采购体系持续运行并取得良好效果，这是以往省级招标很难做到的。

## 兰州向“11·3”重大事故每位死者家属预付10万元丧葬费

记者从兰州市政府获悉，截至目前兰州“11·3”重大交通事故共有28名伤者已离院和出院，兰州市相关部门先期已向每位死者家属预付10万元丧葬费，14名死者已安葬，1名

死者待后事处理后安葬，死亡人员善后安置基本结束，事故调查及后续赔付等其余善后工作正在进行中。

3日19时21分，兰海高速兰州

南收费站发生交通事故，一辆拉运塔吊的辽宁籍半挂车沿兰海高速公路由南向北行驶至距兰州南收费站50米处，与排队等候缴费通行的车辆发生碰撞，导致15人死亡、45人受

伤。

事故发生后，当地立即启动应急响应机制，各医院按照“先救治、后统一结算”的原则，采取一切措施给予伤者救治，其中22人经检查无伤情后

于次日凌晨离院，6人接受治疗后已陆续出院。目前尚有17人住院治疗，其中2人病情危重，经专家会诊后正在进一步治疗；15人伤情平稳，经过治疗，近期可出院。

## “入园难”怎么破？“入园贵”如何解？

### 聚焦学前教育深化改革规范发展若干意见七大亮点

《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》近日发布。针对“入园难”“入园贵”等困扰老百姓的烦心事，意见开出“药方”，明确了学前教育深化改革规范发展的原则、目标和具体举措。

#### 强调普及普惠：2020年普惠性幼儿园覆盖率达到80%

学前教育资源尤其是普惠性资源不足，是目前学前教育面临的客观问题。意见提出，到2020年，全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到80%。

高收费民办园四处可见，公立园“学位难求”是目前各地普遍存在的情况。意见提出，着力构建以普惠性资源为主体的办园体系，坚决扭转高收费民办园占比偏高的局面。按照实现普惠目标的要求，公办园在园幼儿占比偏低的省份，逐步提高公办园在园幼儿占比，到2020年全国原则上达到50%。

#### 扩大资源供给：充分利用闲置资源办园，规范小区配套幼儿园建设使用

意见提出，充分利用腾退搬迁的空置厂房、乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源，以租赁、租借、划转等形式举办公办园。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位，特别是普通高等学校举办公办园，在为本单位职工子女入园提供便利的同时，也为社会提供普惠性服务。

不少小区入住多年，承诺中的配套幼儿园却迟迟不见踪影。意见规定，2019年6月底前，各省（区、市）要制定小区配套幼儿园建设管理办法。配套幼儿园由当地政府统筹安排，办成公办园或委托办成普惠性民办园，不得办成营利性幼儿园。对存在配套幼儿园缓建、缩建、停建、不建和建而不交等问题的，在整改到位之前，不得办理竣工验收。

#### 健全成本分担机制：合理确定公办园收费标准，加强对民办园收费价格监管

月收费不到千元的公办园和天价收费的民办园今后都将面临价格调整。意见提出，根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素，合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。民办园收费项目和标准根据办园成本、市场需求等因素合理确定，向社会公示，并接受有关主管部门的监督。地方政府依法加强对民办园收费的价格监管，坚决抑制过高收费。

#### 加强师资建设：依法保障幼儿园教师地位和待遇

师资是学前教育的一块“短板”。意见提出，要严格依标配教职工，依法保障幼儿园教师地位和待遇。要认真落实公办园教师工资待遇保障政策，统筹工资收入政策、经费支出渠道，确保教师工资及时足额发放、同工同酬。民办园要参照当地公办园教师工资收入水平，合理确定相应教师的工资收入。

为培养更多优秀的幼儿教师，意见提出，扩大本专科层次培养规模及学前教育专业公费师范生招生规模。大力培养初中毕业起点的五年制专科学历的幼儿园教师。

对于备受关注的师德师风建设，意见也作出严格规定，要求通过加强师德教育、完善考评制度、加大监察监督、建立信用记录、完善诚信承诺和失信惩戒机制等措施，提高教师职业素养，培养热爱幼教、热爱幼儿的职业情怀。对违反职业行为规范、影响恶劣的实行“一票否决”，终身不得从教。

#### 遏制过度逐利行为：民办园应每年依规提交经审计的财务报告

根据意见，现有民办园根据举办者申请，限期归口进行非营利性民办园或营利性民办园分类登记。

意见规定，民办园应依法建立财务、会计和资产管理制度，按照国家有关规定设置会计账簿，收取的费用应主要用于幼儿保教活动、改善办园条件和保障教职工待遇，每年依规向当地教育、民政或市场监管部门提交经审计的财务报告。

#### 提高保教质量：国家制定幼儿园玩教具和图书配备指南

哪些玩教具和图书适宜进入幼儿园？评判幼儿园保教质量依据什么标准？意见提出，国家制定幼儿园玩教具和图书配备指南，广泛征集遴选符合幼儿身心特点的优质游戏活动资源和体现中国优秀传统文化、现代生活特色的绘本。国家制定幼儿园保教质量评估指南，各省（区、市）完善幼儿园质量评估标准，健全分级分类评估体系。

#### 严格依法监管：实行幼儿园责任督学挂牌督导制度

意见明确，加强办园行为督导，实行幼儿园责任督学挂牌督导制度。幼儿园提供虚假或误导家长信息的，纳入诚信记录。对存在伤害儿童、违规收费等行为的幼儿园，及时进行整改、追究责任；造成恶劣影响的，依法吊销办园许可证，有关责任人终身不得办学和执教；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

#### ▶ 为了民族复兴·英雄烈士谱

### 台湾爱国先烈翁泽生：为振兴中华奋斗一生

翁泽生，1903年生于台北，祖籍福建同安。早在青少年时代，他就在台湾积极参加和组织了一系列抗日爱国活动。为反抗日本殖民教育，他在父亲安排下到厦门读书，1924年毕业于厦门集美中学，同年考入厦门大学。

1925年，翁泽生转入上海大学学习，积极参与反对帝国主义的五卅运动，并主动请缨返台，宣传五卅运动。翁泽生在台湾宣传祖国的反帝革命斗争，对台湾民众开展的反日活动产生了积极影响，被日本殖民当局以“宣传共产主义”的罪名通缉。

1925年7月，翁泽生经瞿秋白介绍加入中国共产党。1927年，他受委派到漳州、厦门建立共产党地方组织，并当选中共闽南特委委员，发展共产党员，创建党团组织，指导学运、工运，创办工农运动讲习所。1928年4月，台湾共产党成立，翁泽生是创建人之一，并被选

为候补中央委员，留沪负责“台共”和中共中央的联络工作，期间翁泽生在组织领导“八·一”反战斗活动中被当局以“宣传共产主义”罪名逮捕，判刑一年，经组织营救于1929年12月获释。

1931年，翁泽生赴两广任中央巡视员。1932年下半年，他从广州调到上海，任中华全国总工会党团秘书长，与陈云、廖承志等一起指导各地工人斗争，成为中国工人运动的重要活动家。

1933年3月，由于叛徒出卖，翁泽生在上海被捕，后被押往台北日本监狱。长达6年的牢狱生活中，面对日寇严刑拷打、威逼利诱，他始终坚贞不屈，用生命捍卫党的组织秘密。

由于长期遭受折磨，翁泽生肺结核严重恶化。1939年3月1日，他获准保外就医，但已奄奄一息，当月19日在台湾病逝，时年36岁。

#### ▶ 弘扬民族精神、奋斗精神

### “革命党之大文豪”陈天华与他的《警世钟》

1903年4月，沙俄无理违背《中俄交收东三省条约》，拒不实行第二期撤兵，制造借口，派兵前往安东，重新占领营口，并向清政府提出了新要求，企图实现其永远霸占东北三省的野心。陈天华积极投入这场挽救祖国危亡的斗争。他加入了拒俄义勇队、军国民教育会，后回国准备策动武装起义。

为了警醒世人，陈天华写了《警世钟》《猛回头》两部浅近通俗的宣传作品。这两部书以强烈的爱国精神和革命勇气，揭露帝国主义列强瓜分中国已迫在眉睫，指出清政府已成为“洋人的朝廷”，号召全国各阶层民众团结起来，“杀那洋鬼子”，在社会上产生强烈反响，被誉为“革命党之大文豪”。

1904年2月，陈天华同黄兴、宋教仁、刘揆一等在长沙创立了华兴会，积极参加谋划反清起义。事泄失败后，他逃亡日本。

1905年7月，孙中山先生来到日本东京，提出了联合革命力量，建立全国性革命团体的主张。处于苦闷中的陈天华从中看到了中国革命

的希望，便怀着极大的热情，积极响应。8月正式成立了同盟会，陈天华不仅是主要发起人之一，而且是重要文件的主要起草人。

同盟会成立后，革命风潮的发展一日千里，日本成为革命党人在海外的重要活动中心。清政府极为惶恐，要求日本政府驱逐留日学生中的革命党人，于是日本政府颁布了“清朝留学生取缔规则”，留日学生对此非常愤慨，八千多人群起抗议。日本部分报刊对中国留学生的正义行为进行冷嘲热讽，《朝日新闻》甚至以“放纵卑劣”的语言进行攻击。对此，陈天华义愤填膺，他主张全体留学生立即回国，以维护中国人的尊严。

鉴于留学生的意见不一，为使大家“去绝非行，共讲爱国”，陈天华决心以自己的生命来激励大家的爱国热情和革命决心。他写了一篇长达三千多字的《绝命书》和致留日学生总会诸干事的短信后，于1905年12月8日凌晨，投日本东京大森海湾壮烈殉国，时年三十一岁。

本版稿件均据新华社