



政府工作报告

—2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来，我国经济顶住前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴政策、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向好、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发

展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题的充分叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首旧金山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心、有智慧、有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，全面落实党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加大推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。（下转第三版）

中共中央办公厅国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见

详见二版

全省传达学习贯彻全国两会精神会议召开
锚定目标任务 狠抓工作落实
奋力开创中国式现代化辽宁实践新局面

许昆林出席并讲话 王新伟主持 周波熊茂平出席

本报讯 记者方亮 王奇报道 3月13日，全省传达学习贯彻全国两会精神会议在沈阳召开。省委书记、省人大常委会主任许昆林出席会议并讲话。省委副书记、省长王新伟主持会议，省政协主席周波传达全国政协十四届四次会议精神，省委副书记、大连市委书记熊茂平出席，省人大常委会党组书记、副主任陈向群传达十四届全国人大四次会议精神。

许昆林指出，这次全国两会是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局起步关键时期，召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话，深刻阐述了高质量发展和中国式现代化建设的一系列重大问题，高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富，具有很强的战略性、指导性和针对性，为做好当前和今后一个时期工作提供了根本遵循。我们要切实把思想和行动统一到总书记重要讲话和全国两会精神上来，紧密结合总书记对辽宁的重要讲话和重要指示批示精神，一体学习领会、抓好贯彻落实，奋力开创中国式现代化辽宁实践新局面。

许昆林强调，要深刻把握习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，因地制宜发展新质生产力，坚持以科技创新引领产业创新，优化辽宁实验室体系布局，加强关键核心技术攻关，推动科技成果高效转化应用，建设具有辽宁特色的现代化产业体系；着力练好内功，补齐短板，不断夯实基础，加快融入全国统一大市场，以底线思维防范各种风险，在增强经济韧性上持续用力、见行见效；着力解决结构性就业矛盾，多渠道增加居民收

入，提升基本公共服务和社会保障水平，完善社会治理体系，持续改善生态环境，丰富群众精神文化生活，推进共同富裕迈出坚实步伐；在纵深推进全面从严治党、持之以恒净化政治生态上下更大功夫，深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，大力弘扬清风正气，整治歪风邪气，为实现新时代辽宁全面振兴提供坚强保障。要深刻把握习近平总书记关于健康中国的重要论述，健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，实施健康优先发展战略，推动优质医疗资源区域均衡布局，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制，弘扬优良医德医风，推动健康辽宁建设取得新成效。要深刻把握习近平总书记关于进一步做好人大和政协工作的重要论述，各级人大要高质量做好宪法法律实施和立法工作，增强监督刚性和实效，更好发挥人大代表作用，扎实推进“四个机关”建设；各级政协要加强思想政治引领，实事求是反映社情民意，画好最大同心圆。

许昆林指出，要认真贯彻落实全国两会审议通过的系列重要文件，切实推动党中央决策部署落地见效。要全面准确把握政府工作报告提出的各项部署要求，笃定高质量发展不动摇，抓好重点工作落实，全力以赴完成全年目标任务。要认真落实“十五五”规划纲要，坚持系统观念，推动经济社会发展各领域协同发力，加快推动全面振兴取得新的更大突破。要真抓抓好生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法的学习宣传贯彻，配套法规制度建设和全面有效实施，进一步提升我省相关工作法治化、制度

化、规范化水平。要认真落实丁薛祥副总理参加辽宁代表团审议时提出的工作要求，加快补短板弱项，巩固拓展脱贫攻坚成果，在推动新时代东北全面振兴上展现更大担当和作为。

许昆林强调，要以科学思想方法和工作方法狠抓落实，确保高质量完成好各项任务。强化紧迫感、交卷思维，以时不我待的奋斗姿态抓好各项工作，按序进度抓紧推进项目开工建设，清理拖欠企业账款，春耕备耕等工作，进一步抓好中央巡视反馈意见整改，确保按期全面彻底整改到位。牢牢扭住重点工作和重要事项不放，以钉钉子精神一抓到底、善作善成，对既定目标、重大政策、合作项目、风险隐患紧盯不放，一件件跟踪推进、抓出成效。进一步解放思想、更新观念，以新思路新办法打开工作局面，强化链式思维、前瞻思维、解题思维，拿出创造性的新举措开展行动。坚持实事求是、真抓实干，把正确政绩观贯穿振兴发展各方面，细而又细、实而又实推进工作，追求实实在在的发展成果，多创造打基础、增后劲、利长远的潜绩，奋力实现“十五五”良好开局。

会议以视频会议形式召开，各市和沈抚改革创新示范区设分会场。省领导同志、省级老同志；省直各单位、各民主党派省委、中央主要新闻单位驻辽机构主要负责同志；各市委常委、市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员，市法院院长、检察院检察长，市直各部门、各县（市、区）党委、人大常委会、政府、政协主要负责人；沈抚改革创新示范区领导班子成员，各部门主要负责人等参加。

17家企业集中签约，首批赞助额超6000万元

“东北超”商业价值强势破圈

本报记者 朱才威

3月13日下午，卡尔美·东北地区城市足球联赛（以下简称“东北超”）首批赞助商集中签约仪式在辽宁友谊宾馆火热举行。当沈阳中街“孙丽丽烤猪蹄”创始人孙丽丽在签约席落笔，这家街边小店正式成为“东北超”官方供应商。与她一同亮相的，还有中国人寿、招商银行、沈鼓集团、洋河股份、锦州老白烧烤等16家企业的代表。

17家企业集中签约，“东北超”赞助总额已突破6000万元，正向1亿元招商目标稳步迈进。一场尚未开赛的区域足球联赛，为何能让大企业青睐、小微企业踊跃、外来品牌坚定扎根？答案，就在签约现场的热热闹闹里。就在东北体育IP强势崛起的强劲脉动中。

“东北超”的招商热度，从启动之初便一路攀升。2025年11月下旬，赛事招商全面启动，省文体旅集

团精准对接能源、金融、装备制造、餐饮、文旅等百余企业。今年2月13日，卡尔美体育正式签约成为总冠军赞助商，赛事市场化运营迈出关键一步。短短一个月后，17家企业集体签约，用真金白银为“东北超”投下信任票。

本次签约最亮眼的风景，是中小微企业与大型企业并肩而立、共襄盛举。

“一个烤猪蹄，一个足球，都和‘脚’有关，看球啃蹄，越看越提气！”孙丽丽的发言朴实真诚。作为沈阳本土成长起来的个体工商户，她坦言，从未想过街边小店能登上大型区域赛事的赞助舞台。“‘东北超’给了我们小微企业机会，这就是优质营商环境最实在的体现。”在孙丽丽看来，赞助赛事既能回馈家乡，又能借赛事东风，让沈阳特色美食走向更广阔的舞台。

带着烟火气而来的，还有锦州老白烧烤。老板薛冰是江苏人，远嫁锦州经营烧烤生意。谈及赞助初衷，她说起了一段南北联动的佳话：江苏“苏超”火爆时，有东北人在常州开烧烤店赞助赛事；如今她以江苏人的身份在东北经营烧烤加盟“东北超”，形成奇妙呼应。薛冰脸上带笑，眼里有光，她动情地说：“我非常看好‘东北超’，希望它像‘苏超’一样出圈，用足球带动东北文旅，让更多人因热爱爱上东北、走进锦州……”

大企业的选择，更彰显赛事硬核价值。洋河股份辽宁事业部沈阳区域负责人封小舟表示，企业深耕东北市场，看中的正是“东北超”四省区联动、全民参与的强大影响力与长远潜力。他说：“东北持续优化的营商环境让我们信心十足，愿意以体育为桥，深度融入东北振兴。”（下转第二版）

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目录

第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

第一章 发展环境
第二章 指导方针
第三章 主要目标

第二篇 建设现代化产业体系
巩固壮大实体经济根基

第四章 优化提升传统产业
第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
第六章 促进服务业优质高效发展
第七章 构建现代基础设施体系

第三篇 加快高水平科技自立自强
引领发展新质生产力

第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
第九章 提高体系化创新能力
第十章 强化企业科技创新主体地位
第十一章 一体推进教育科技人才发展

第四篇 深入推进数字中国建设
提升数字化发展水平

第十二章 强化算力算法数据高效供给
第十三章 全方位推进数字技术赋能
第十四章 营造健康有序的发展生态

第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

第十五章 大力提振消费
第十六章 扩大有效投资
第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制
增强高质量发展动力

第十八章 充分激发各类经营主体活力
第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制
第二十章 健全宏观经济治理体系

第七篇 扩大高水平对外开放
开创合作共赢新局面

第二十一章 积极扩大自主开放
第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
第二十三章 高质量共建“一带一路”
第二十四章 推动构建人类命运共同体

第八篇 加快农业农村现代化
扎实推进乡村全面振兴

第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益
第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设
第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第二十八章 增强区域发展协调性
第二十九章 促进区域联动发展
第三十章 优化国土空间发展格局

第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化

第三十二章 加强海洋开发利用保护

第十篇 激发全民族文化创新创造活力
繁荣发展社会主义文化

第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
第三十四章 大力繁荣文化事业
第三十五章 加快发展文化产业
第三十六章 提升中华文明传播力影响力

第十一篇 完善人口发展战略
促进人口高质量发展

第三十七章 建设生育友好型社会
第三十八章 办好人民满意的教育
第三十九章 加快建设健康中国
第四十章 积极应对人口老龄化

第十二篇 加大保障和改善民生力度
扎实推进全体人民共同富裕

第四十一章 促进高质量充分就业
第四十二章 完善收入分配制度
第四十三章 健全社会保障体系
第四十四章 推动房地产高质量发展
第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
第四十六章 保障各类群体发展权益

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型
建设美丽中国

第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰

第四十八章 持续改善环境质量

第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
第五十章 加快形成绿色生产生活方式

第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化
建设更高水平平安中国

第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
第五十二章 保障国家经济安全
第五十三章 提高公共安全治理水平
第五十四章 完善社会治理体系

第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标
高质量推进国防和军队现代化

第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益
第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

第十六篇 发展全过程人民民主
完善中国特色社会主义法治体系

第五十七章 发展社会主义民主
第五十八章 推进全面依法治国

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定
第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

第十八篇 加强规划实施保障

第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导
第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

(下转第五版)

